Datum vergadering	24 november 2022
Omschrijving agendapunt	Principebesluit tot voortzetting onderzoek naar regionale spreiding milieustraten Zeeland.
Portefeuillehouder	Wethouder C.L. Liefting

Samenvatting

Conform de brief van het Dagelijks Bestuur Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland (O.L.A.Z.) van d.d. 11 oktober 2022 wordt uw gemeenteraad als deelnemer van de GR O.L.A.Z. gevraagd om een zienswijze in te dienen op het voorstel van het Dagelijks Bestuur O.L.A.Z. voor het principe van regionale spreiding van milieustraten in Zeeland, en akkoord te gaan met het uitvoeren van nader onderzoeken en uitwerking van regionale spreiding ten behoeve van definitieve besluitvorming.

Wij adviseren om een positieve zienswijze in te dienen voor het principe van regionale spreiding van milieustraten in Zeeland, en akkoord te gaan met het uitvoeren van nader onderzoeken en uitwerking van regionale spreiding ten behoeve van definitieve besluitvorming.

Aan de raad,

Op 11 oktober 2022 heeft het Dagelijks Bestuur Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland (O.L.A.Z.) u het voorstel “Principebesluit regionalisering Zeeuwse milieustraten”’ aangeboden (zie bijlage). In deze brief wordt uw gemeenteraad als deelnemer van de GR O.L.A.Z. gevraagd om een zienswijze in te dienen voor het principe van regionale spreiding van milieustraten in Zeeland, en om akkoord te gaan met het uitvoeren van nader onderzoek en uitwerking van regionale spreiding ten behoeve van definitieve besluitvorming.

Inleiding

In 2020 heeft Royal Haskoning DHV (RHDHV) in opdracht van het Algemeen Bestuur Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland (AB O.L.A.Z.) een onderzoek uitgevoerd naar de toekomst van de milieustraten in Zeeland op het gebied van milieuwetgeving, kostenbeheersing en de landelijke doelstelling (VANG) tot het reduceren van de hoeveelheid ongesorteerd brandbaar afval.
Het onderzoeksresultaat van RHDHV is ter kennisname verstuurd door middel van een raadsnieuwsbrief op 8 april 2021 (zie bijlage). Daarnaast heeft het O.L.A.Z. in het najaar van 2021 regiobijeenkomsten voor u georganiseerd. Hierin zijn de resultaten van het onderzoek en mogelijke wijzigingen gepresenteerd.
Voordat uitvoering wordt gegeven aan een verregaande en concrete uitwerking van deze regionale spreiding, heeft het AB O.L.A.Z. besloten eerst te inventariseren of de gemeenten binnen de GR O.L.A.Z. de conclusies en aanbevelingen uit het rapport van RHDHV ondersteunen en daarmee ook het principe van regionale spreiding met verschillende soorten milieustraten binnen O.L.A.Z..
Het Dagelijks Bestuur (DB) O.L.A.Z. legt om deze reden het voorstel “principebesluit regionalisering milieustraten” ter consultatie voor aan uw gemeenteraad.

Aanleiding

Vanuit de Wet milieubeheer is iedere gemeente verplicht om een locatie te hebben waar inwoners hun (grof) gesorteerd huishoudelijk afval kunnen brengen. Een gemeente mag dit brengpunt ook oprichten in samenwerking met gemeente(n) in de regio. Behalve deze wettelijke verplichting zijn er ook andere redenen waarom gemeenten milieustraten inrichten:

- *Milieu:* bevorderen van de scheiding en het hergebruik van afvalstoffen (in relatie tot de VANG- doelstelling);
- *Serviceverlening:* verbeteren van de aanbiedmogelijkheden voor gescheiden afvalstoffen;
- *Kosten:* verminderen van de kosten. Het laten brengen van afval is goedkoper dan het ophalen en de verwerking van gescheiden afval is goedkoper dan van ongescheiden afval.

Om in beeld te krijgen op welke wijze het O.L.A.Z. uitvoering kan geven aan de opgaven van wet- en regelgeving waaraan de milieustraten moeten voldoen, de VANG- opgave en het beheersen van de kosten heeft RHDHV in opdracht van O.L.A.Z. verkennend onderzoek gedaan naar de toekomst van de milieustraten in Zeeland. Enkele conclusies van dit onderzoek zijn:

- Omdat de milieustraten in Zeeland vrij toegankelijk zijn voor zowel inwoners, bedrijven als toeristen, worden er aanzienlijk meer kilo's grof huishoudelijk (rest)afval gebracht naar de Zeeuwse milieustraten in vergelijking met de rest van Nederland, resulterend in hogere exploitatiekosten;
- Er is onvoldoende ruimte op de huidige milieustraten om de verschillende wettelijk verplichte afvalstromen kwijt te kunnen;
- Het realiseren van mogelijkheden tot demontage en kringloop is een belangrijke manier de hoeveelheid (rest)afval op de milieustraten te verminderen;
- Om alle huidige milieustraten toekomstbestendig te maken, zorgt dit naar inschatting voor een totale investering van €45 tot €140 miljoen.

Doel principebesluit

Op basis van bovenstaande conclusies adviseert RHDHV om te onderzoeken of een regionale spreiding gewenst is. DB O.L.A.Z. legt om die reden een principebesluit voor waarbij u als deelnemer van de GR O.L.A.Z. wordt gevraagd om:

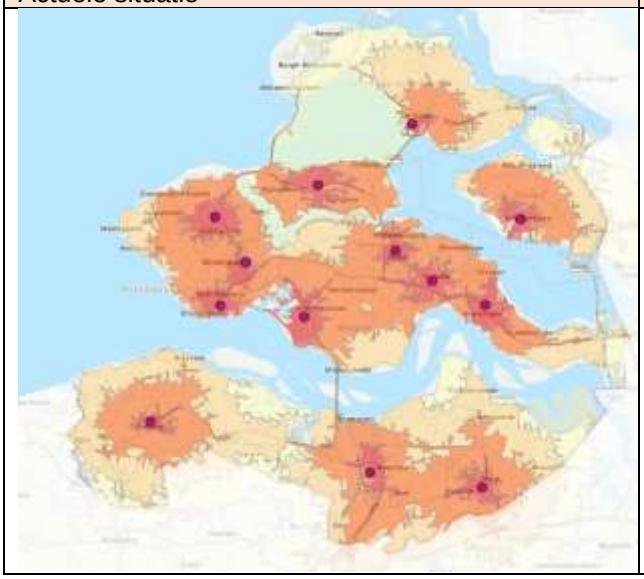
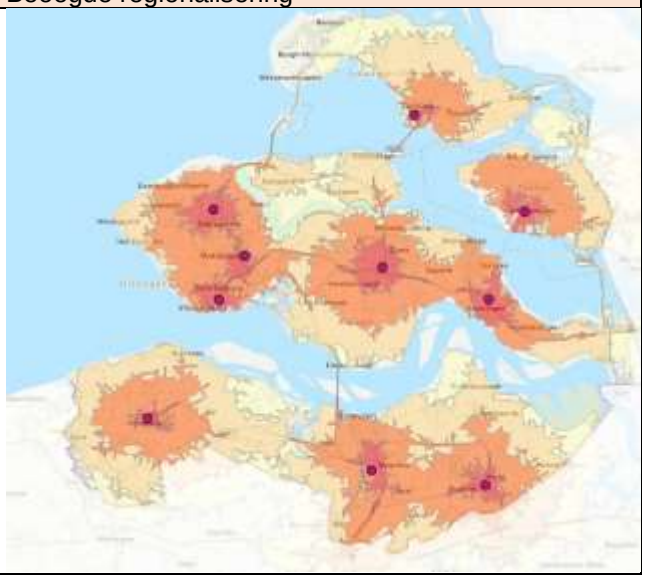
1. Een zienswijze in te dienen op het voorstel van het dagelijks bestuur voor het principe van regionale spreiding van milieustraten in Zeeland, zoals bedoelt in het rapport RHDHV, te weten:
   a) Een milieustraat 'compleet plus' niveau (het betreft een circulair ambachtscentrum dat voldoet aan alle wettelijke eisen met eventueel aanvullingen als kringloopactiviteiten in Goes (De Bevelanden), Terneuzen en Vlissingen/Middelburg;
   b) Een milieustraat 'compleet' niveau (het betreft een milieustraat die voldoet aan alle wettelijke eisen, aangevuld met functies als demontage van grof restafval) in Veere, Schouwen-Duiveland, Reimerswaal, Tholen, Sluis en Hulst;
   c) Een brengfaciliteit 'basis' niveau (deze voldoet niet aan de wettelijke eisen, het gaat om inzamelpunten voor de meest voorkomende stromen op locaties waar de milieustraten worden verwijderd) in Kapelle, Borsele en Noord-Beveland;
2. Akkoord te gaan met het uitvoeren van nader onderzoeken en uitwerking van regionale spreiding ten behoeve van definitieve besluitvorming.

Doel van dit principebesluit is om te bepalen of het principe van regionale spreiding door de individuele gemeenten wordt ondersteund voordat er hoge kosten worden gemaakt voor nader onderzoek en uitwerking tot regionale spreiding. Daarnaast biedt het u een kans om standpunten naar voren te brengen die het O.L.A.Z. kan gebruiken bij het stellen van nadere kaders in de uitwerking van definitieve besluitvorming.

Regionalisering

In het rapport van RHDHV worden enkel nog globale financiële inschattingen gemaakt. Om alle milieustraten te laten voldoen aan de wettelijke eisen wordt de aanpak per milieustraat geraamd op c.a. €3,5 miljoen. Als er aan een milieustraat kringloop en demontage wordt toegevoegd (niveau 'compleet plus'), wordt de investering naar schatting €10,7 miljoen per milieustraat. Gezien deze forse bedragen wordt geadviseerd de milieustraten volgens regionale spreiding in te richten. Dat betekent een fusie van enkele milieustraten en slechts één milieustraat per regio inrichten op niveau 'compleet plus'.

Voor gemeente Sluis houdt het principe van regionale spreiding in dat de milieustraat van gemeente Sluis te Transportweg 17 Oostburg blijft en wordt geoormerkt als een milieustraat 'compleet'. Het niveau 'compleet' betekent dat de milieustraat voldoet aan de wettelijke eisen en bijvoorbeeld wordt aangevuld met demontage. Een milieustraat 'compleet plus' zal te vinden zijn in Terneuzen. Een visualisatie van de beoogde regionalisering vindt u op de volgende bladzijde.

Actuele situatie	Beoogde regionalisering
	

Vervolg

Na de termijn voor het indienen van een zienswijze zal het Dagelijks Bestuur van O.L.A.Z. een definitief voorstel principebesluit regionalisering aan het Algemeen Bestuur van O.L.A.Z. in het 1e kwartaal 2023 voorleggen ter besluitvorming. Afhankelijk van het besluit zal in 2023 nader onderzoek plaatsvinden naar onder andere de volgende onderdelen:

- Concrete uitwerking van niveaus: compleet plus, compleet en basis;
- Verwachte resultaten invoering regionalisering milieustraten;
- Concrete kostenraming invoering regionalisering milieustraten;
- Financieringsvoorstel verdeling kosten over de gemeenten.

Na concrete uitwerking zal een definitief besluit over de toekomst van de milieustraten binnen het O.L.A.Z. worden voorgelegd aan de gemeenteraden, waarna besluitvorming plaatsvindt in het AB O.L.A.Z.. Naar verwachting zal dit medio 2024 plaatsvinden.

Financiële paragraaf

Het nadere onderzoek wordt naast de inzet van de Begeleidingscommissie O.L.A.Z. en de ZRD deels door een extern bureau uitgevoerd. Aan het extern bureau zijn kosten verbonden. In de begroting 2023 van O.L.A.Z. is budget beschikbaar om deze werkzaamheden uit te voeren. Als dit budget ontoereikend blijkt, zal hier een begrotingswijziging voor worden voorgesteld.

Wijze tot stand komen

Het principebesluit is opgesteld door de Begeleidingscommissie van het O.L.A.Z. op basis van de advisering van RHDHV. Het Dagelijks Bestuur van O.L.A.Z. heeft de concepttekst van het principebesluit voorgelegd aan het Algemeen Bestuur in de vergadering van 6 oktober jl. en vervolgens toegezonden aan de griffies van de gemeenten binnen het O.L.A.Z..

Participatie

De GR O.L.A.Z. heeft geen voorstel voor een participatietraject en consulteert enkel de afzonderlijke gemeenteraden die onderdeel zijn van de GR O.L.A.Z.. Alle Zeeuwse gemeenten hebben deelname in de GR O.L.A.Z..

Mogelijke risico's

O.L.A.Z. betreft een GR dat in meerderheid besluiten kan nemen. Gemeentelijk belang kan afwijken van het collectief belang.

Communicatie

O.L.A.Z. zal de communicatie over de besluitvorming van het principebesluit op zich nemen aan de hand van het versturen van een persbericht. De woordvoering zal verlopen via de voorzitter van het O.L.A.Z., de heer Kees Weststrate van gemeente Borsele.

Gevraagd besluit

Wij stellen u voor om in te stemmen met:
1. een positieve zienswijze in te dienen op het voorgestelde principe van regionale spreiding van milieustraten in Zeeland, zoals bedoelt in het rapport van RHDHV;
2. akkoord te gaan met het uitvoeren van nader onderzoeken en uitwerking van regionale spreiding ten behoeve van definitieve besluitvorming.

Oostburg, 25 oktober 2022

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Aanbiedingsbrief principebesluit regionalisering Zeeuwse milieustraten O.L.A.Z.
b. Brief zienswijze aan O.L.A.Z.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 25 oktober 2022

BESLUIT:
1. een positieve zienswijze in te dienen op het voorgestelde principe van regionale spreiding van milieustraten in Zeeland, zoals bedoeld in het rapport van RHDHV;
2. akkoord met het uitvoeren van nader onderzoeken en uitwerking van regionale spreiding ten behoeve van definitieve besluitvorming.

Sluis, 24 november 2022

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue