

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten



Datum	21 februari 2025
Steller vragen	Arnold Posthuma
Over agendapunt	6. Wijziging Algemene plaatselijke verordening (APV) Voorschoten 2020

Aanleiding: Naar aanleiding van de bespreking van het raadsvoorstel APV in de commissievergadering van 20 februari 2025 heeft de PvdA- fractie nog enkele vragen die ze graag schriftelijk beantwoord ziet. We zijn namelijk nog niet overtuigd van het nut, noodzaak en proportionaliteit van het voorgestelde artikel 2.54. Het is de reden dat we graag een meer feitelijke onderbouwing van dit nieuwe artikel willen zien, als voorbereiding op de raadsvergadering van 6 maart 2025.

1. Hebben de gemeente Leiden, Katwijk, Oegstgeest, Leidschendam-Voorburg, Zoeterwoude, Leiderdorp en Wassenaar een soortgelijk artikel als het voorgestelde artikel 2.54 dat het College voorstelt op te nemen in de APV van Voorschoten? Welke gemeenten hebben een dergelijk artikel niet?
2. Hoeveel meldingen van slapen in het openbaar, zoals bedoeld in het voorgestelde artikel 2.54, zijn er de afgelopen 5 jaar in Voorschoten geweest? Graag een uitsplitsing naar locatie en of het een openbaar gebied betrof (zoals een park) of dat het een privé- terrein (zoals een parkeergarage) was.
3. Over hoeveel unieke individuen gaan bovenstaande gevallen?
4. Welke maatregelen heeft het College dan wel BOA's en Politie genomen tegen deze genoemde, geconstateerde feiten? En op basis van welke regels uit de huidige verordening is er op getreden?
5. Welke maatregelen heeft het College dan wel BOA's en Politie niet kunnen nemen tegen deze geconstateerde feiten, door het ontbreken van het voorgestelde artikel 2.54?
6. Wildkamperen is in Nederland (Wet Natuurbescherming, artikel 2.5 lid 1) en dus ook in Voorschoten verboden. In de huidige APV2020 staat in artikel 4.18 lid 1 het heel duidelijk dat het niet mag. Verder heeft het Wetboek van Strafrecht (WvS) verschillende mogelijkheden om op te treden tegen bepaalde gedragingen van bewoners. Zoals bijvoorbeeld artikel 350 WvS- vernieling, artikel 424 WvS- overlast in openbare ruimte, en op een verboden terrein bevinden in het bekende artikel 461 WvS. Wat voegt volgens het College dit specifieke artikel 2.54 in de APV toe aan het huidige, wettelijke instrumentarium?
7. Eind 2016 registreerde stichting De Binnenvest 3 daklozen inwoners in Voorschoten (Memo gemeente Voorschoten, 6 juni 2017). Hoeveel daklozen bewoners zijn er anno nu in Voorschoten?

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten



8. Op welke wijze neemt Voorschoten haar verantwoordelijkheid door op grond van haar wettelijke verplichting in de WMO2015 daklozenopvang te faciliteren? Graag een motivering hoe zij aan deze wettelijke taak invulling geeft, i.s.m. de Centrumgemeente Leiden.

1. Het voorstel om artikel 2:54 APV in te voegen is overgenomen uit het model van de VNG.

- de gemeente Leiden heeft een dergelijke bepaling niet.
- de gemeente Katwijk heeft een dergelijke bepaling niet.
- de gemeente Oegstgeest heeft een dergelijke bepaling niet.
- de gemeente Leidschendam-Voorburg heeft een dergelijke bepaling niet.

De plaatselijke verschillen binnen gemeenten kunnen hiervoor de aanleiding zijn. Daarnaast zou het ook kunnen zijn dat het voorstel van de VNG uit 2024 nog niet is doorgevoerd binnen deze gemeenten.

Voorbeelden van gemeenten die deze bepaling of een vergelijkbare bepaling wel hebben opgenomen in hun APV zijn:

- de gemeente Zoeterwoude (artikel 2:65 APV)
- de gemeente Wassenaar (artikel 2:54 APV)
- de gemeente Rijswijk (artikel 2:54 APV)
- de gemeente Noordwijk (artikel 5:38 APV)

2. Binnen de gemeente Voorschoten zijn hiervan de afgelopen vijf jaar geen precieze cijfers bijgehouden. Er zijn de afgelopen jaren wel enkele voorbeelden geweest van mensen die in de openbare ruimte slapen. Het gaat hier om openbare gebieden in het dorp (met name parken). Op terreinen die niet voor iedereen toegankelijk zijn, is de APV niet van toepassing.

3. Het gaat hier om verschillende personen. Dit blijkt uit de registratie die de BOA'S bijhouden.

4. De BOA'S hebben gesprekken gevoerd met betrokkenen. Er is niet gehandhaafd. Dat was toen niet mogelijk. De gesprekken hebben geleid tot een oplossing, maar in het geval van recidive moet ook formeel gehandhaafd kunnen worden.

5. Omdat artikel 2:54 APV niet opgenomen was, hebben de BOA'S niet (formeel) kunnen handhaven (bij recidive). Daarom zijn gesprekken gevoerd met betrokkenen.

6. Aan de Wet Natuurbescherming (wildkamperen) ligt het belang van natuurbescherming ten grondslag. Aan artikel 4:18 van de APV van Voorschoten (kamperen) ligt het motief van het uiterlijk aanzien van de gemeente ten grondslag. Het voorgestelde artikel 2:54 APV heeft de openbare orde en veiligheid als motief. Dit overlapt elkaar dus niet.

Het gaat in het voorgestelde artikel 2:54 APV niet om vernieling (350 WvS) dan wel om baldadigheid (waardoor gevaar of nadeel kan worden teweeggebracht (424 WvS)). Het gaat in artikel 2:54 dus om andere gedragingen.

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten



Het gaat in de APV tot slot om openbaar toegankelijk gebied, dit is dus geen verboden gebied als bedoeld in artikel 461 WvS.

Er zijn kortom dus geen overlappingen met het reeds bestaande wettelijke instrumentarium.

7. Op 11 april 2024 vond de ETHOS-telling plaats in Holland Rijnland. ETHOS staat voor 'European Typology of Homelessness and Housing Exclusion'. De methode gaat uit van een eendaagse telling in een gemeente of regio, een zogenoemde point-in-time-meting. Op 11 april 2024 is door alle organisaties die contact hebben met dakloze mensen een telling uitgevoerd. De uitkomst voor Voorschoten was 20 volwassenen en 13 kinderen tot 18 jaar. De ETHOS-telling is zoals hiervoor al opgemerkt een real time telling. Hoeveel daklozen er anno nu zijn is onbekend.
8. De daklozenopvang voor daklozen die 24/7 opvang en begeleiding nodig hebben, vindt voor Holland Rijnland plaats in De Nieuwe Energie in Leiden. Dit wordt bekostigd vanuit regionale middelen. Daarnaast hebben we lokale opvang waarin we samenwerken binnen de Leidse regio in het Programma Maatschappelijke Zorg. In Voorschoten hebben we een gezinsopvang in de voormalige Marijkeschool en een friendswoning voor drie jongeren in de Noortheystraat. Daarnaast komen er twee scheve huisjes in de Rosenburgherlaan. Naast opvang richt het Programma Maatschappelijke Zorg zich op preventie van dakloosheid en op nieuwe oplossingen voor daklozen die niet in aanmerking komen voor maatschappelijke opvang maar wel een dak boven hun hoofd nodig hebben.