Besluit hogere waarden geluid voor 150 van de 166 woningen in het bestemmingsplan "H. de Grootlaan – A. Jacobslaan".

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

Voor de realisatie van 116 appartementen en 50 grondgebonden woningen op de locatie Hugo de Grootlaan - Aletta Jacobslaan te Zoetermeer wordt het bestemmingsplan "H. de Grootlaan – A. Jacobslaan" opgesteld. De locatie is aangegeven in figuur 1 en betreft braakliggend terrein.



Figuur 1: Ligging planlocatie bestemmingsplan "H. de Grootlaan – A. Jacobslaan" incl. omgeving.

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidsbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. De geluidszones van de relevante wegen en de Randstadrail (art. 74 Wgh) zijn aangegeven op de kaart in bijlage 1.

De locatie valt binnen de geluidszone van diverse wegen en de Randstadrail. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de toekomstige geluidsbelasting op de gevels van de grondgebonden woningen en appartementen is berekend. Hierbij is rekening gehouden met het ontwerp en de situering van de grondgebonden woningen en de appartementengebouwen.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder kent voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen, onderwijsgebouwen en gezondheidszorggebouwen, een systeem van voorkeursgrens-waarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de Wet is om het aantal mensen dat hinder ondervindt van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidsbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het ‘Hogere waarden beleid’ vastgesteld.

Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het ‘Hogere waarden beleid’ vastgesteld.

Uit de rapportage “Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai ‘H. de Grootlaan - A. Jacobslaan’, met werknummer 618.157.90 en datum 12 mei 2021, opgesteld door KuiperCompagnons, blijkt dat er overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde optreden ten gevolge van de Hugo de Grootlaan, de Aletta Jacobslaan en de Randstadrail. De berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1 en tabel 2.

Tabel 1: Geluidsbronnen en aantallen grondgebonden woningen en appartementen waar ten gevolge van wegverkeerslawaai de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatienaam	Geluidsbron (weg)	Geluidsbelasting L_{den} [dB]	Max. aantal appartementen	Max. aantal grondgebonden woningen
H. de Grootlaan – A. Jacobslaan	Aletta Jacobslaan	50	-	1
		51	-	1
		52	3	3
		53	6	4
		54	4	7
		55	4	1
		56	4	-
		59	2	-
		60	12	10
		61	23	-
		62	2	-
	Hugo de Grootlaan	51	6	2
		52	-	5
		53	-	6
		54	8	2
		55	-	1
		59	8	5
		60	16	2
		61	2	-

Tabel 2: Geluidsbronnen en aantallen grondgebonden woningen en appartementen waar ten gevolge van de Randstadrail (RR) de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Locatienaam	Geluidsbron	Geluidsbelasting L_{den} [dB]	Max. aantal appartementen	Max. aantal grondgebonden woningen
H. de Grootlaan – A. Jacobslaan	Randstadrail	49	5	16
		50	7	1

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB, de maximale ontheffingswaarde is 63 dB. Het gedeelte van de Randstadrail langs het plangebied kent geen zone vanwege spoorweglawaai en dient daarom te worden beschouwd als zijnde een weg met twee rijstroken. De rechtsgrond voor de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde vanwege wegen is opgenomen in art. 83 van de Wgh.

Uit tabel 1 en 2 blijkt dat aan de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai wordt voldaan.

Vanwege overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de gevels van de nog te realiseren appartementen en grondgebonden woningen moet worden onderzocht of de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot maximaal de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bronmaatregelen (bijvoorbeeld stiller asfalt bij wegverkeerslawaai) of overdrachtsmaatregelen (bijvoorbeeld een geluidsscherm).
Indien blijkt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn of niet voldoende toereikend zijn, dient te worden onderzocht of de locatie in aanmerking kan komen voor een hogere waarde.

Cumulatie
Bij het vaststellen van hogere waarden moet vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) gebruikers mag de gecumuleerde geluidsbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidsbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidsbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidsbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai en de Randstadrail bedraagt op de gevel van de woningen op de locatie Hugo de Grootlaan – Aletta Jacobslaan ten hoogste 67 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wgh). Door toepassing van voldoende geluidwering van de gevels en het treffen van maatregelen zal er sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat in de woningen en de buitenruimten. Gezien het bovenstaande is er vanuit geluidsoogpunt sprake van acceptabele geluidniveaus voor een binnenstedelijke situatie en van een goede ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wgh dient een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai en de Randstadrail. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger beschouwd.

Bronmaatregelen

Mogelijke bronmaatregelen zijn:
- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid;
- maatregelen Randstadrail.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1 en de Randstadrail (tabel 2):

- Stiller wegdek: Toepassing van stiller asfalt op de Hugo de Grootlaan of de Aletta Jacobslaan is technisch niet mogelijk omdat stil asfalt niet bestand is tegen de optrekkende en wringende bewegingen door de vele rotondes op deze wegen.
- Aangepaste verkeerscirculatie: De wegen zijn ontsluitingswegen en hebben daarmee een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidshinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen geldt, ter hoogte van het plangebied, een maximum snelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de wegen negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.
- Waar nodig en doelmatig is de Randstadrail ter hoogte van het plangebied voorzien van geluidbeperkende maatregelen.

Overdrachtsmaatregelen

Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:
- geluidsscherm of een geluidswal;
- aangepaste verkaveling;
- overdrachtsmaatregelen spoorweglawaai.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1 en de Randstadrail (tabel 2):

- Het realiseren van een geluidswal is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidsgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur en de Rijksweg A12. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en geluidsschermen.
- In verband met de ligging van de wegen en het beoogde bouwplan met 7 verdiepingen is een geluidsscherm niet doelmatig. Om ook op de hogere verdiepingen enige mate van afscherming te kunnen bieden, is een aanzienlijk hoog scherm noodzakelijk.
- Aangepaste verkaveling: De locatie is een inbreidingslocatie waarbij de verkavelingsmogelijkheden beperkt zijn.
- Waar nodig en doelmatig is de Randstadrail ter hoogte van het plangebied voorzien van geluidbeperkende maatregelen.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh).
Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van de nieuwe woningen alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidsniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus vanaf 53 dB voor wegverkeerslawaai en 60 dB voor spoorweglawaai. Deze voorwaarden zijn:

1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
2) bij een aanvraag om bouwvergunning *(thans: omgevingsvergunning)* moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m^2).

De omgevingsvergunning geeft een exacte invulling van de beoogde bouwlocatie. Door toepassing van inpandige buitenruimten (loggia's) en afgeschermde gevels door gesloten balkonconstructies (met ventilatieopeningen voor spuiventilatie) beschikken alle appartementen over een geluidluwe zijde met daaraan een volwaardige geluidluwe buitenruimte gelegen. Door toepassing van een twee meter hoge afscherming langs het plangebied en uitbouwen aan de woningen beschikken ook alle grondgebonden woningen over een geluidluwe zijde met daaraan een volwaardige geluidluwe buitenruimte gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden uit het hogere waarden beleid en kunnen de hogere waarden worden verleend.

5. Rechtsbescherming

Ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hogere waarden vast te stellen. Op hogere waardenbesluiten die worden genomen in het kader van bestemmingsplannen is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbesluit hogere waarden wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan, waarvoor het bedoeld is, bekendgemaakt en ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een belanghebbende schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze omtrent het ontwerpbesluit hogere waarden voor geluid kenbaar maken aan burgemeester en wethouders. Schriftelijke zienswijzen kunt u richten aan burgemeester en wethouders van Zoetermeer, Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer. Voor het kenbaar maken van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken via telefoonnummer 14079.

6. Zienswijzen

Vanaf 15 juni 2021 heeft het ontwerpbesluit 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

7. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Geen aanpassingen.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIA van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid', stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Locatienaam	Geluidsbron (weg)	Hogere waarden [dB] t.g.v. wegverkeerslawaai	Max. aantal appartementen	Max. aantal grondgebonden woningen
H. de Grootlaan – A. Jacobslaan	Aletta Jacobslaan	50	-	1
		51	-	1
		52	3	3
		53	6	4
		54	4	7
		55	4	1
		56	4	-
		59	2	-
		60	12	10
		61	23	-
		62	2	-
	Hugo de Grootlaan	51	6	2
		52	-	5
		53	-	6
		54	8	2
		55	-	1
		59	8	5
		60	16	2
		61	2	-

Locatienaam	Geluidsbron	Geluidsbelasting L_{den} [dB]	Max. aantal appartementen	Max. aantal grondgebonden woningen
H. de Grootlaan – A. Jacobslaan	Randstadrail	49	5	16
		50	7	1

Aan dit besluit verbinden wij aanvullende voorwaarden voor de woningen en appartementen met een overschrijding van meer dan 5 dB van de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai van 48 dB, te weten:

1) bij een aanvraag om bouwvergunning *(thans: omgevingsvergunning)* moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
2) de in het akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai voorgestelde maatregelen dienen te worden toegepast zodat de betreffende grondgebonden woningen en appartementen beschikken over een geluidluwe zijde (< 48 dB) met daaraan een volwaardige geluidluwe buitenruimte (minimaal 6 m^2) gelegen;
3) het afwijken van de onder 2 genoemde maatregelen is alleen mogelijk in overleg met en na schriftelijke toestemming van de gemeente Zoetermeer. Uitgangspunt hierbij is dat minimaal gelijkwaardige geluidreducerende effecten worden bewerkstelligd.

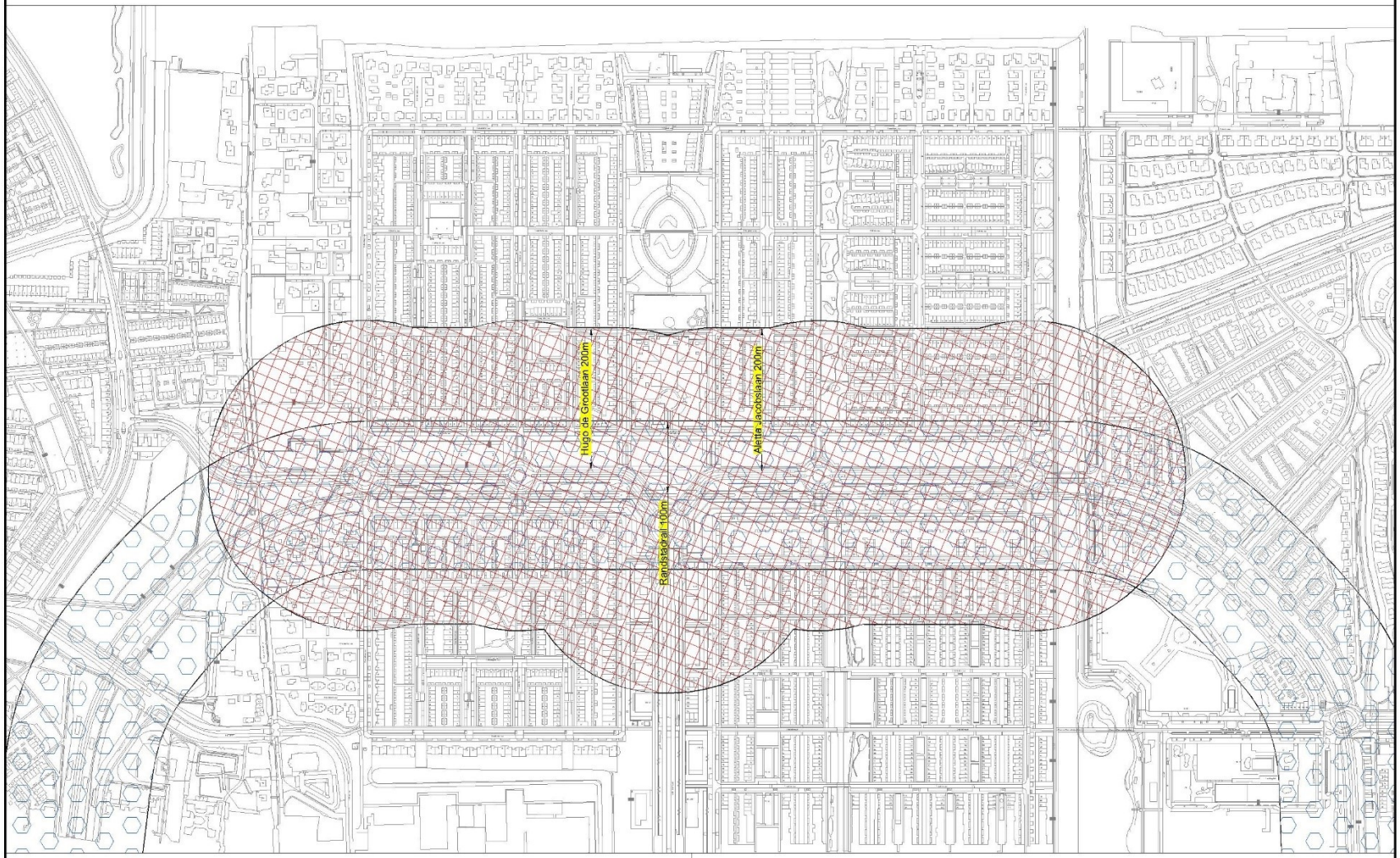
Zoetermeer, 9 november 2021,

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
de secretaris, de burgemeester,

B.J.D. Huykman M.J. Bezuijen

III BIJLAGEN

Bijlage 1: Geluidszones van wegverkeer en de Randstadrail voor het bestemmingsplan "H. de Grootlaan - A. Jacobslaan" te Zoetermeer



Zonekaart

t.b.v. het verlenen hogere waarden voor het
bestemmingsplan 'H. de Grootlaan – Aletta Jaconslaan' te Zoetermeer.

Hugo de Grootlaan / Aletta Jacobslaan 200m

Randstadrail 100m

Schaal 1:5000