Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2239513
Steller: G. Gruis
Datum commissie:
Datum raadsvergadering

Team: SO
Teammanager: Tom Plat
Portefeuillehouder: A. Helling en J. Nieuwenburg
E-mail: g.gruis@hoorn.nl

Onderwerp
Evaluatie van het horecabeleid Hoorn en mogelijke aanpassingen

Agendering
Ter meningvormende bespreking in de Algemene Raadscommissie

Bijlagen

1	Evaluatie Horecabeleid Hoorn (december 2024)
2	Overzicht enquêteresultaten
3	
4	
5	

Vragen van het college aan de raadscommissie voor de meningvormende bespreking zijn:

1. Welke opmerkingen en reflecties wilt u meegeven met betrekking tot de externe adviezen uit de evaluatie alvorens het college deze gaat verwerken in het horecabeleid?

2. Welke suggesties voor onderwerpen wilt u het college meegeven om te betrekken bij het opstellen van een horecaconvenant?

3. Zijn er volgens u nog andere onderwerpen, anders dan besproken in de evaluatie, die u graag betrokken zou willen zien bij de herziening van het horecabeleid?

Samenvatting
De evaluatie van het horecabeleid laat zien dat de aanpak grotendeels werkt, maar op punten verbeteringen nodig zijn. De samenwerking tussen horeca en gemeente kan professioneler, en een horecaconvenant kan helpen om duidelijke afspraken te maken. Daarnaast is er ruimte om mengvormen (blurring) te verruimen. De huidige sluitingstijden voldoen, maar ondernemers willen meer flexibiliteit bij incidentele ontheffingen. Verder wordt voorgesteld om de Staat van Inrichtingen te vervangen door toetsing aan het Omgevingsplan en de APV wat meer maatwerk en flexibiliteit biedt. De raad wordt gevraagd hierover mee te denken en richting te geven aan de voorgestelde wijzigingen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De gemeenteraad heeft in 2023 gevraagd om een evaluatie van het horecabeleid om te beoordelen of en waar aanpassingen nodig zijn.

Belang
De horeca is van groot belang voor de economie, levendigheid en leefbaarheid van Hoorn. De evaluatie laat zien dat verbeteringen mogelijk zijn om ondernemers meer ruimte te geven, zonder de leefbaarheid aan te tasten.

Centrale vraag
Hoe kan het horecabeleid worden aangepast zodat ondernemers meer ruimte krijgen en tegelijkertijd leefbaarheid en veiligheid gewaarborgd blijven?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Een goede samenwerking en communicatie tussen de gemeente en horecaondernemers draagt bij aan een effectief horecabeleid. Door duidelijke en transparante regelgeving rondom vergunningen en categorisering weten ondernemers beter waar zij aan toe zijn, wat leidt tot een efficiënter proces. Daarnaast is het belangrijk om, binnen de wettelijke normen, ruimte te bieden voor innovatieve horecaconcepten, inclusief mengvormen, zodat de binnenstad aantrekkelijk en levendig blijft. Belangrijke voorwaarde is dat de leefbaarheid gewaarborgd blijft, zodat Hoorn een veilige en gastvrije binnenstad behoudt.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel zelf draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Hoorn.

4. Kaders
Omgevingsplan en APV Hoorn
Op grond van de APV Hoorn is een Staat van Inrichtingen vastgesteld. De Staat van Inrichtingen bepaalt welke horeca, op welke locatie is toegestaan. Er wordt voorgesteld om de Staat van Inrichtingen te vervangen door toetsing aan de kaders in de APV Hoorn en het Omgevingsplan.

Alcoholwet
De regels rondom alcoholverstrekking hebben invloed op horecaondernemingen en mengvormen. Het beleid moet in lijn zijn met de landelijke wetgeving en lokale handhaving.

Programma Binnenstad & Waterfront
Dit programma zet in op een aantrekkelijke en levendige binnenstad met een goede balans tussen wonen, ondernemen en recreëren. Het horecabeleid draagt hieraan bij door passende horeca- en mengvormen toe te staan.

Binnenstadsvisie
De visie op de binnenstad richt zich op economische vitaliteit en leefbaarheid. Horeca speelt hierin een belangrijke rol en de beleidswijzigingen moeten bijdragen aan een toekomstbestendige binnenstad.

Meer stad worden
Dit initiatief richt zich op de groei en ontwikkeling van Hoorn als stad. Het horecabeleid moet aansluiten op de ambitie om Hoorn aantrekkelijker en dynamischer te maken voor bewoners, bezoekers en ondernemers.

Horecabeleid Hoorn (2009)
De voorgestelde wijzigingen bouwen voort op het horecabeleid uit 2009 en actualiseert deze.

Coalitieakkoord 2022-2026
Hierin is aangegeven dat het horecabeleid wordt herzien.

5. Argumenten

Samenwerking en opstellen van een horecaconvenant
De samenwerking tussen horeca en gemeente is goed, maar kan professioneler.
Het horecaconvenant van Hoorn legt afspraken vast tussen horeca, gemeente en andere betrokkenen over samenwerking en communicatie. Belangrijke onderdelen zijn een duidelijke overlegstructuur, gezamenlijke inspanningen voor veiligheid en handhaving, en afspraken over het beperken van overlast zoals geluid en afval. Dit convenant zorgt ervoor dat partijen korte lijntjes hebben en samen werken aan een gastvrije en leefbare binnenstad.

Sluitingstijden en ontheffingen
De huidige sluitingstijden functioneren goed, maar er is behoefte aan meer flexibiliteit bij het verlenen van incidentele ontheffingen, zodat horecaondernemers beter kunnen inspelen op bijzondere gelegenheden. Bij bijzondere gelegenheden met meer dan 150 bezoekers kan beveiliging als voorwaarde worden gesteld om de openbare orde en veiligheid te waarborgen. Voorgesteld wordt om de APV Hoorn op dit punt te wijzigen.

Vergunningen en categorisering
Horecaondernemers vragen om meer transparantie bij vergunningen, zodat zij beter weten waar ze aan toe zijn en sneller duidelijkheid krijgen over hun mogelijkheden. De huidige categorisering van horecazaken is bruikbaar, maar er is behoefte aan een betere uitleg om verwarring te voorkomen. Daarnaast wordt voorgesteld een nieuwe categorie 'ontnuchteringszaak' aan het beleid toe te voegen. Ontnuchteringszaken mogen tot half vier openblijven om eten ter plaatse te serveren. Er mag geen alcohol worden geschonken. Deze categorie kan bijdragen aan het verminderen van nachtelijke overlast door een gecontroleerde omgeving te bieden voor bezoekers die na sluitingstijd nog in de stad verblijven.

Mengvormen en innovatie
De mogelijkheid om detailhandel en horeca te combineren (blurring) is een kans om de binnenstad aantrekkelijker te maken. Op dit moment is het toegestaan om 10% van de verkoopvloeroppervlakte in detailhandel voor een ondersteunende horeca-activiteit te gebruiken. Hier is geen exploitatievergunning voor vereist. Voorgesteld wordt om in een pilot van 4 jaar het toegestane percentage mengvormen voor de detailhandel te verhogen van 10% naar 20% met een maximum van 50 m² verkoopvloeroppervlakte, wat kan bijdragen aan een diverser aanbod en een levendigere stad. Ondernemers combineren steeds vaker meerdere activiteiten in één pand. Dit om relevant te blijven in de markt, meer service te kunnen bieden en een meerwaarde te zijn ten opzichte van online. Planologisch vraagt dit om het verruimen van mogelijkheden van ondergeschikte horeca.

Tegelijkertijd wordt deze verruiming niet door alle horecaondernemers positief ontvangen, omdat sommige vrezen dat de concurrentie met reguliere horecazaken hierdoor toeneemt. Dit vraagt om een zorgvuldige afweging tussen het stimuleren van innovatie en het behouden van een evenwichtige marktverhouding binnen de horecasector.

Vervanging Staat van Inrichtingen
Het vervangen van de Staat van Inrichtingen door nieuwe aanvragen voor een exploitatievergunning alleen te toetsen aan het Omgevingsplan en de APV Hoorn biedt meer mogelijkheden voor transparantie en maatwerk, waardoor vergunningverlening beter aansluit op de actuele situatie in de stad. Dit vraagt

echter om extra ambtelijke en bestuurlijke capaciteit. Bij een aanpassing van het Omgevingsplan zullen ook andere delicate vraagstukken voor de binnenstad moeten worden betrokken wat het gecompliceerd maakt. Maatwerk blijft noodzakelijk, zodat er per geval een afweging kan worden gemaakt tussen ondernemerschap en de belangen van de omgeving en het effect op de openbare orde en veiligheid. Daarnaast moet de handhaving voldoende capaciteit hebben om de nieuwe regels effectief te controleren en overtredingen waar nodig aan te pakken.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

De evaluatie is opgesteld in samenwerking met horecaondernemers, bewoners en andere belanghebbenden.

Enquete onder bewoners en bezoekers: 323 mensen hebben hun mening gegeven over het horecabeleid via een online enquete en QR-codes die uitgedeeld zijn in verschillende horecagelegenheden.

Gesprekken met horecaondernemers: Koninklijke Horeca Nederland en lokale horecaondernemers zijn betrokken bij de evaluatie en hebben concrete verbeterputen aangedragen.

Rondetafelgesprekken: op 15 april en 6 mei (2024) zijn rondetafelgesprekken georganiseerd voor (horeca)ondernemers en bewoners. De input die hier opgehaald is, is teruggekoppeld in bijeenkomsten op 10 juni en 30 september.

Werksessies met gemeentelijke vertegenwoordigers: er zijn meerdere bijeenkomsten geweest waarin gemeentelijke vertegenwoordigers hun visie hebben gedeeld.

Best practices: er is gekeken naar succesvolle horecabeleidstrategieën in vergelijkbare steden. Lessen uit andere gemeenten zijn meegenomen in de evaluatie. Ervaring uit andere gemeenten verwerkt.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Eventuele aanpassingen in regelgeving of handhaving kunnen in een later stadium kosten met zich meebrengen.

8. Communicatie

Horecaondernemers worden actief geïnformeerd over wijzigingen in het beleid. Bij specifieke wijzigingen worden inspraakmomenten georganiseerd, zodat belanghebbenden hun mening kunnen geven.

9. Realisatie

- De raadscommissie van 6 mei bespreekt de evaluatie en geeft richting aan vervolgstappen.
- Aanpassingen in de APV en het Omgevingsplan worden aan de raad voorgelegd.
- De implementatie verloopt in fasen,
- De gemeente werkt samen met horecaondernemers en handhavingsdiensten om de veranderingen soepel te laten verlopen.

Hoorn, 15 APR 2025

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester

Zaaknummer: 2239513