RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	21.0003346

Onderwerp	Voorstel tot vaststelling van zienswijzen over jaarstukken 2020 en begroting 2022 Omgevingdienst Noord-Holland Noord
Sector	Grondgebiedzaken
Portefeuillehouder	R. Tesselaar
Steller	M. Smit

Aanleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april de jaarrekening over het voorafgaande jaar en de begroting voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen. In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) is vastgesteld dat de deelnemer i.c. de gemeente 10 weken de tijd heeft om haar zienswijze kenbaar te maken aan de GR. Het dagelijks bestuur van de GR Omgevingdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) heeft de jaarstukken 2020 en de begroting 2022 toegezonden. Zij stelt uw raad in de gelegenheid uw zienswijze op deze stukken uiterlijk 25 juni 2022 in te dienen. Het algemeen bestuur zal de jaarstukken 2020 en de begroting 2020 op 1 juli 2021 in haar vergadering behandelen.

Kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen, de GR OD NHN en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019).

Beoogd resultaat

De doelstellingen van de OD NHN zijn:

1. het pro actief informeren van bestuurders
2. het periodiek informeren van de opdrachtgevers
3. het voldoen van de uitvoeringskwaliteit aan de kwaliteitscriteria 2.1
4. het uitvoeren van het jaarprogramma

Zie voor een meer uitgebreide beschrijving pagina 12 van het “Jaarverslag 2020

Beoogd effect

Uitvoering geven aan de kaderstellende en toezichthoudende rol van de gemeenteraad op verbonden partijen.

Beslispunten

a. Een positieve zienswijze afgeven op de jaarstukken en de resultaatbestemming 2020 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
b. Een positieve zienswijze afgeven op de begroting 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Argumenten

1.1. De jaarstukken 2020 zijn inhoudelijk akkoord bevonden en voorzien van een goedgekeurde accountantsverklaring.

Beoogd resultaat

Het jaar 2020 gaat de boeken in als het Covid-2019 jaar. De realisatie van de uitvoeringsprogramma’s en grote dossiers - zoals stikstof en circulaire economie - hebben toch ook in 2020 voorop gestaan. De wijze van uitvoering heeft op enkele terreinen wel in aangepaste vorm moeten plaatsvinden, dit vanwege de fysieke beperkingen in het werk, het geen doorgang vinden van evenementen en de aangepaste samenwerking met de politie. Daarnaast heeft de voorbereiding op de Omgevingswet per 1 januari 2022 in volle gang plaatsgevonden met de voorbereidingen door de Kwartiermakers. Daarnaast is de VTH Strategie 2021– 2023 (onder de Omgevingswet) op 1 juli 2020 door het algemeen bestuur vastgesteld.
Een ander belangrijk onderwerp dat in 2020 op de agenda stond is de ICT-migratie. De migratie van een nieuwe infrastructuur heeft in december plaatsgevonden.

Aanvullende diensten

Buiten de reguliere DVO heeft de OD NHN aan Opmeer enkele aanvullende diensten geleverd waaronder:

- Advisering diverse ruimtelijke ontwikkelingen
- Ondersteuning projecten duurzaamheid/klimaat en energie

Zie voor een meer uitgebreide beschrijving Jaarrapportage 2020 OD NHN - Opmeer.

Doeltreffendheid

In de jaarstukken is aangegeven dat de in de begroting 2020 opgenomen doelstellingen van het programma Milieutaken en VTH plustaken voor een groot deel zijn gerealiseerd, zoals blijkt uit

- paragraaf 1.3.1 Regulering
- paragraaf 1.3.2 Specialisme en Advies
- paragraaf 1.3.3 Toezicht en Handhaving
- paragraaf 2.2.1 VTH plustaak Wet bodembescherming-vergunningverlening

- paragraaf 2.2.2 VTH plustaak Regulering Natuurbescherming
- paragraaf 2.2.3 VTH plustaak Vergunningverlening (Wet bodembescherming als voor zwemwater)
- paragraaf 2.2.4 VTH plustaak Toezicht & Handhaving

Risico's

In de jaarstukken is opgenomen dat zich in 2020 de volgende risico's hebben voorgedaan of ontwikkeld:

- Claims
- Datalek van geregistreerde gegevens
- Aanbestedingsrisico's
- Projecten ten laste van het rekeningresultaat
- Pandemie
- Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet

Een toelichting op de risico's is opgenomen op pagina 24 van het jaarverslag 2020.

Rekeningresultaat 2020

Het totaalresultaat van de OD NHN bedraagt **€2.797.454**, te verdelen in

- Resultaat Milieutaken €978.654
- Resultaat VTH-plustaken €1.818.800

Resultaat Milieutaken	
Dit positieve rekeningresultaat is opgebouwd uit:	
Exploitatiesaldo Masterplan ICT (incidenteel)	€ 522.197
Gefactureerde opslag (incidenteel)	€ 54.899
Kadernota (incidenteel)	€ 400.000
Saldo	€ 1.558
Totaal	€ 978.654

Door de Corona-uitbraak hebben de controles die betrekking hebben op evenementen en horeca en het project afval niet plaats kunnen vinden. De deelnemers hebben over 2020 een creditnota ontvangen voor hun bijdrage hierin. Voor de verplichte controles waarvoor een inhaalslag gemaakt moet worden in 2021 is een reservering op de balans opgenomen.

Resultaat VTH-plustaken	
Dit positieve rekeningresultaat is opgebouwd uit:	
Exploitatiesaldo Masterplan ICT (incidenteel)	€ 243.730
Kadernota (incidenteel)	€ 200.000
Saldo	€ 1.375.070
Totaal	€ 1.818.800

Resultaatbestemming

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:

1. Een bedrag van € 17.992 toe te voegen aan de Algemene Reserve;
2. Een bedrag van € 960.662 te restitueren aan de deelnemers naar verhouding van de lumpsum bijdrage milieutaken (voor Opmeer is dit € 5.024,-);
3. Een bedrag van € 1.090.000 te storten in de bestemmingsreserve VTH-plustaken;

4. Een bedrag van € 728.800 te restitueren aan de deelnemer VTH-plustaken (de provincie NH).

Doelmatigheid
In de jaarstukken is aangegeven dat de in de begroting 2020 opgenomen doelstellingen zijn gerealiseerd binnen de gestelde financiële bestuurlijke kaders.

Controleverklaring
Er is een goedkeurende verklaring afgegeven over getrouwheid en rechtmatigheid van Publieke Sector Accountants B.V. van 14 april 2021 (zie bijlage 6 Controleverklaring jaarrekening 2020). Er is notie genomen van de bevindingen van de accountant in het Verslag van bevindingen van de accountant, alsmede van de reactie van de directie hierop en achten de genomen maatregelen afdoende.

2.1. De begroting 2022 is inhoudelijk akkoord bevonden en voldoet aan het toetsingskader Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR).

Doelstellingen begroting 2022
De in de kadernota genoemde doelstellingen komen terug in de begroting 2022:

Voor 2022 zijn, als het gaat om nieuw beleid en extra financiële inzet, om de volgende ontwerpen:
1. de Omgevingswet
2. het Traineeship
3. de Vergunningen, Toezicht en Handhaving Strategie

Meerjarenperspectief 2022-2025
Voor de jaren na 2022-2025 voorziet de GR OD NHN geen grote inhoudelijke wijzigingen. Het meerjarenperspectief is sluitend.

Financiële bijdrage gemeente
In de begroting is de bijdrage per deelnemer opgenomen. De bijdrage voor Opmeer is berekend op € 65.406.

Indexering
In de vergadering van de Algemeen Bestuur van 10 maart 2021 is besloten met het vaststellen van de kadernota tot een indexatiepercentage voor 2022 t.o.v. 2021 van 1,3% voor zowel milieu als VTH plus.

Risico's
Als risico's zijn opgenomen
1. Claims
2. Datalek van geregistreerde gegevens
3. Aanbestedingsrisico's
4. Projecten ten lasten van het rekeningresultaat
5. Pandemie

6. Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet

Verwerking van de zienswijzen op de kadernota in de begroting

Indexatie

De in de kadernota voorgestelde loon- en prijsindexatie van 1,3% is verwerkt worden in deze begroting.

Traineeship

Voor de in de kadernota gevraagde incidentele financiering van trainees was in de AB vergadering van 10 maart 2021 geen meerderheid. De benodigde middelen hiervoor zijn niet verwerkt in deze begroting.

Data-analisten

Voor de in de kadernota gevraagde structurele financiering van 2 data-analisten was in de AB vergadering van 10 maart 2021 geen meerderheid. De benodigde middelen hiervoor zijn niet verwerkt in deze begroting.

Omgevingsadviseur

Voor de in de kadernota voorgestelde structurele financiering van 3 extra omgevingsadviseurs was in de AB vergadering van 10 maart 2021 geen meerderheid. De benodigde middelen hiervoor zijn niet verwerkt in deze begroting.

Kanttekeningen

Opmerkingen zijn verwerkt in de hierboven vermelde tekst.

Burgerparticipatie

Geen.

Financiën

De begroting 2022 en de jaarstukken 2020 zijn getoetst aan de hand van de FUGR en zijn als bijlage bijgevoegd.
De restitutie van de resultaatbestemming van de lumpsum bijdrage is voor Opmeer € 5.024,-.

Overige opmerkingen van financiële aard zijn verwerkt in hierboven genoemde tekst.

Vervolg

Het besluit over de zienswijze van uw raad wordt schriftelijk meegedeeld aan het dagelijks bestuur van de GR Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De raad wordt geïnformeerd door het AB van de GR over het besluit over de begroting en de jaarstukken en op welke wijze de zienswijze hierbij is betrokken.

Bijlagen (digitaal)

- Bijlage 1: Jaarstukken ODNHN 2020
- Bijlage 2: Begroting ODNHN 2022

- Bijlage 3: Concept AB Besluit begroting 2022 van 7 juli 2021
- Bijlage 4: Concept AB Besluit jaarrekening 2020 van 7 juli 2021
- Bijlage 5: Concept AB Besluit resultaatbestemming 2020 van 7 juli 2021
- Bijlage 6: Controleverklaring PSA van 14 april 2021
- Bijlage 7: Accountantsverslag PSA van 14 april 2021

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 25 mei 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 mei 2021;

gelet op de behandeling in de commissie Ruimte van 8 juni 2021;

besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de jaarstukken 2020 en resultaatbestemming 2020 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 23 juni 2021.

voorzitter
W.G. Groeneweg

griffier
M. Versteeg