College van burgemeester en wethouders

GOEDGEKEURD

Besluit

Vergadering van 8 februari 2022

Team Veiligheid

2022_BW_00072	3e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland - Besluitvormend

Zaaknummer: 302478

Portefeuillehouder: Annemieke Vermeulen

Openbaar

Ja

Embargo

Nee

Samenstelling

Aanwezig:

mevrouw Annemieke Vermeulen, Burgemeester; mevrouw Eva Boswinkel, Wethouder; mevrouw Laura Werger, Wethouder; mevrouw Monique Stouten, Gemeentesecretaris; mevrouw Anja de Rouw, Adjunct-secretaris

Afwezig:

de heer Mathijs ten Broeke, Wethouder

Besluit

Besluitpunt 1

Het college besluit, met het oog op de voorgenomen oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, om de 3e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting, vast te stellen, conform bijgevoegd besluit van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland d.d. 9 december 2021, onder het voorbehoud dat de gemeenteraad hiervoor toestemming geeft aan het college.

Besluitpunt 2

Het college besluit om de raad voor te stellen, met het oog op de voorgenomen oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven de 3e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting, vast te stellen, conform bijgevoegd besluit van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland d.d. 9 december 2021.

Motivering

Inleiding
Op 9 december 2020 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (AB VNOG) het voornemen uitgesproken tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Dit voornemen van het AB volgt op het principebesluit van het Veiligheidsberaad, de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's in Nederland, tot oprichting van deze stichting. Op grond hiervan heeft het AB van de VNOG ons een voorstel gedaan tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting (3e wijziging).
In deze wijziging wordt ook de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's betrokken, wat maakt dat niet nogmaals een separate gang langs de colleges en de raden nodig is voor het op dit punt wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Beoogd effect
Zie raadsvoorstel.

Argumenten
Zie raadsvoorstel.

Kanttekeningen
Zie raadsvoorstel.

Communicatie / uitvoering
Zie raadsvoorstel.

Rapportage / evaluatie
Zie raadsvoorstel.

Financiën
Zie raadsvoorstel.

Risico’s
Niet van toepassing.

Personele consequenties
Niet van toepassing.

Programmadoelen
Programma 2. Veilige stad

Toelichting programmadoelen
We werken intensief samen met de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland en houden goed zicht op het functioneren.
We bewaken en monitoren de prestaties van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.

Bijlagen

1. 1. Brief voorstel wijziging GR VNOG.pdf
2. Raadsvoorstel en -besluit VNOG (3e wijziging).pdf
3. 2. Ontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer.pdf
4. 3. AB-besluit wijziging GR VNOG.pdf

veiligheidsregio
Noord- en Oost-
Gelderland

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio
Noord- en Oost-Gelderland

Onderwerp	: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VNOG		
Datum	: 14 december 2021	Uw brief van	:
Ons kenmerk	: 21-58663/21-078489/AM	Uw kenmerk	:
Behandeld door	: F. Starke	Bijlage(n)	: 3

Geacht college,

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland heeft in zijn vergadering van 9 december jl. het voornemen uitgesproken tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Deze stichting, die werkzaam zal zijn voor de veiligheidsregio's in Nederland heeft primair als doel het uitvoeren van activiteiten in het kader van het verzekeren van risico's op het gebied van schade door dienstongevallen. Dit voornemen van het algemeen bestuur volgt op het principebesluit van het Veiligheidsberaad, de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's in Nederland tot oprichting van deze stichting.

Samenwerking veiligheidsregio's
Voor de veiligheidsregio's is het steeds moeilijker om hun risico's te verzekeren, met name de risico's van arbeidsongevallen. Daarnaast is sprake van stijgende verzekeringspremies. Nauwere samenwerking tussen de veiligheidsregio's is een goede mogelijkheid om deze ontwikkeling het hoofd te bieden. Daarmee is het eveneens mogelijk om aanspraken van repressieve medewerkers, die bij hun werkzaamheden aan vergelijkbare risico's blootstaan, gelijk te trekken. De veiligheidsregio's bundelen hun kennis en -in de regel beperkte- personele capaciteit op het gebied van verzekeringen. Voor een nadere toelichting op deze stichting verwijzen wij naar het bijgevoegde besluit van het algemeen bestuur.

Deze samenwerking tussen de veiligheidsregio's krijgt vorm in twee stichtingen: de al genoemde stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvan de oprichting nu aan de orde is, en de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, waarvan de oprichting in de loop van 2022 zal volgen.

Noodzaak tot wijziging
Het algemeen bestuur heeft de raden van de deelnemende gemeenten verzocht hun wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van deze stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken, ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen.

Om als VNOG te kunnen deelnemen deze stichtingen is een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG nodig. De colleges van de deelnemende gemeenten in de VNOG hebben de afspraak gemaakt om het oprichten van en het deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen door de VNOG per oprichting/deelname op te nemen in de gemeenschappelijke regeling, met een wijziging van artikel 5 van de regeling en het toevoegen van artikel 5a. Op grond hiervan doet het algemeen bestuur van de VNOG u een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling (Derde wijziging).

In deze wijziging wordt ook de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's betrokken, wat maakt dat niet nogmaals een separate gang langs de colleges en de raden nodig is voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. Uiteraard worden de raden te zijner tijd, bij de voorgenomen oprichting van deze stichting, in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Voor de volledigheid merken wij op dat de raden van de deelnemende gemeenten nu in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken met betrekking tot de oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's.

Onderstaand doen wij u toekomen het voorstel voor de Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG. Het betreft een wijziging van artikel 5 van de regeling en de daarbij behorende toelichting.

De tekst van de voorgestelde Derde wijziging GR VNOG

a. artikel 5a op te nemen, waarin opgenomen het derde lid van artikel 5:
   Artikel 5a Deelnemingen
   De veiligheidsregio sluit zich aan bij:
   a. de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's;
   b. de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan;
   c. de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's;
b. in de Toelichting op de regeling bij artikel 5a, naast de toelichting op artikel 5, derde lid als sub. a, op te nemen:
   b. en c.
   De veiligheidsregio's hanteren in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn bij de afhandeling van schades na ongevallen en geven daarbij vorm aan de omslag 'van verzekeringsdenken naar risicodenken' en 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken'. Zij bundelen in onderlinge samenwerking de expertise op het gebied van (ongevallen)verzekeringen en hebben gezamenlijk een krachtiger positie bij het inkopen ervan. Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de mogelijkheid om collectief te voorzien in onverzekerbare risico's. De activiteiten van de stichtingen kunnen zich binnen het geheel van te verzekeren risico's uitstrekken tot andere dan de genoemde. De keuze voor een privaatrechtelijke rechtsvorm vloeit mede voort uit de aard van de activiteiten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvoor een vergunning nodig is van de Autoriteit Financiële Markten en mede uit de wens om voor de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's een vrijstelling te krijgen van de plicht tot vergunning door de Nederlandsche Bank, waartoe een op te richten

rechtspersoon geen winstoogmerk mag hebben. De bevoegdheid tot deelname aan de stichtingen is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Wijziging
De Gemeenschappelijke regeling VNOG is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten met toestemming van hun respectievelijke raden. De colleges hebben ook voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling de toestemming van hun respectievelijke raden nodig. De raad mag op grond van artikel 1, tweede lid van de Wgr deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang.

De VNOG-regeling is gewijzigd indien minimaal 15 van de 22 colleges, die minimaal 34 van de 50 stemmen in het algemeen bestuur vertegenwoordigen daartoe hebben besloten.

Procedure
Het Veiligheidsberaad heeft de veiligheidsregio's verzocht om hun besluitvorming over de oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's zoveel mogelijk voor 1 april 2022 af te ronden. De besluitvorming over de oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG is voorzien in de vergadering van het algemeen bestuur van 24 maart 2022. Met het oog hierop willen wij u verzoeken om uw besluitvorming voor 1 maart 2022 te laten plaatsvinden.

De vervolgprocedure ziet er daarmee als volgt uit:

Tot 1 maart 2022	Colleges van de deelnemende gemeenten: besluiten over de wijziging van de GR, met toestemming van de raad;
24 maart 2022	AB VNOG: nagaan of de wijziging van de GR tot stand is gekomen (met de genoemde meerderheid van de colleges en de stemmen in het AB) en de datum van inwerkingtreding van de wijziging bepalen;
Na 24 maart 2022	College van de gemeente Apeldoorn: kennisgeving van de wijziging in het Gemeenteblad ten behoeve van de inwerkingtreding; DB VNOG: colleges informeren over de wijziging van de GR en de wijziging opnemen in het Register.

Verzoek
Wij verzoeken u om zo mogelijk voor 1 maart 2022 een besluit te nemen over de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG (Derde wijziging) en ons daarover ten behoeve van de voorbereiding van de besluitvorming door het algemeen bestuur te informeren.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Gaat u besluitvorming voor 1 maart niet halen, of heeft u vragen? Neem dan contact op met Frank Starke, bestuursadviseur, via f.starke@vnog.nl of 088 310 61 62.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

De secretaris, de voorzitter,

Drs. D.G.L. Kransen A.J.M. Heerts

ONTWERP *Invulinstructie*
RAADSVOORSTEL

Griffienummer:

Onderwerp	3e Wijziging GR Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Programma	2. Veilige stad
	--

Forum	technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Annemieke Vermeulen	
Inlichtingen bij	Anja van Veldhuisen	
	0653375951	a.vanveldhuisen@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	☐ kaderstellend	☐ controlerend	☐ budgetrecht	☒ overig
Beleidsvrijheid	☐ geen	☒ beperkt	☐ ruim	
Programmabegrotingswijziging	☐ ja		☒ nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

met het oog op de voorgenomen oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven de 3e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting, vast te stellen, conform bijgevoegd besluit van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland d.d. 9 december 2021.

TOELICHTING

Inleiding

Op 9 december 2020 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (AB VNOG) het voornemen uitgesproken tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Dit voornemen van het AB volgt op het principebesluit van het Veiligheidsberaad, de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's in Nederland, tot oprichting van deze stichting. Op grond hiervan heeft het AB van de VNOG ons een voorstel gedaan tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting (3e wijziging).

In deze wijziging wordt ook de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's betrokken, wat maakt dat niet nogmaals een separate gang langs de colleges en de raden nodig is voor het op dit punt wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Beoogd effect

Met toestemming van de gemeenteraad kan de gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd en wordt het voor de VNOG mogelijk om over te gaan tot de oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio’s en in de toekomst de oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio’s.

Argumenten

1.1 De oprichting door en deelname aan een privaatrechtelijke rechtspersoon door de VNOG vraagt om een wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
Eén van de onderdelen van de 2e wijziging van de gemeenschappelijke regeling VNOG (AB d.d. 24 juni 2021) betrof de oprichting van de Werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio’s, een privaatrechtelijke rechtspersoon. De deelnemende gemeenten zijn naar aanleiding hiervan de werkwijze overeengekomen om een (voorgenomen) oprichting van en deelname aan dergelijke rechtspersonen door de VNOG op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Met dit voorstel tot wijziging wordt invulling gegeven aan deze afspraak. Daarbij hebben wij als college altijd eerst toestemming van de gemeenteraad nodig voordat de wijziging van de GR vastgesteld kan worden. Deze toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.2 Wijziging van de GR is nodig om deel te kunnen nemen aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio’s.
Deze stichting, die werkzaam zal zijn voor de 25 veiligheidsregio's in Nederland, heeft primair als doel het uitvoeren van activiteiten in het kader van het verzekeren van risico's op het gebied van schade door dienstongevallen. De veiligheidsregio’s ervaren veelal problemen bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering. Reden hiervoor is dat de verzekeringsmarkt ‘verhardt’, wat inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan. Met de stichting risicobeheer veiligheidsregio’s richten de veiligheidsregio’s een landelijk expertisebureau op dat kan adviseren en bemiddelen. Het is niet realistisch als organisatie zelf te beschikken over deze hoogwaardige expertise.

1.3 Wijziging van de GR is nodig om deel te kunnen nemen aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio’s.
Voor het afdekken van niet-verzekerbare risico’s is een voorstel voor de oprichting van een waarborgfonds in voorbereiding. Voor de oprichting van een waarborgfonds is eveneens een separate stichting noodzakelijk. Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de

beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Omdat het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling een tijdrovend karwei is voor zowel de VNOG als voor gemeenten en raden, wordt de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in één keer voorgesteld. De raden krijgen in een later stadium de gelegenheid om wensen en bedenkingen te uiten als het AB VNOG het voornemen tot oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's uitspreekt.

Kanttekeningen

Het is te verwachten dat in de toekomst meer aanpassingen volgen, bijvoorbeeld naar aanleiding van de uitkomst van de evaluatie Wet veiligheidsregio's.

Financiën

De gemeentelijke bijdrage neemt door het oprichten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's niet toe. De jaarlijkse bijdrage aan de kosten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's bedraagt € 22.500 per veiligheidsregio. Voor de VNOG kan dit bedrag op basis van de huidige inzichten binnen de lopende begroting ten laste van het verzekeringsbudget worden gebracht.

Communicatie

Het besluit van de raad en van ons als college, wordt aan de VNOG op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Uitvoering

Het vervolgtraject ziet er als volgt uit:

- Tot 1 maart 2022: colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten: besluiten over de wijziging van de GR VNOG, met toestemming van de raad;
- 24 maart 2022: AB VNOG: nagaan of de wijziging van de GR VNOG tot stand is gekomen (qua vereiste meerderheid van de colleges en de stemmen in het AB);
- Na 24 maart 2022: colleges van burgemeester en wethouders informeren over de wijziging van de GR VNOG;
- Kennisgeving van de wijziging in de Staatscourant (dit doet de gemeente Apeldoorn voor de hele regio, omdat de rechtspersoon GR VNOG in de gemeente Apeldoorn is gevestigd).

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Brief aan colleges van burgemeester en wethouders inzake voorstel 3e wijziging GR VNOG d.d 14 december 2021.

2. AB-besluit VNOG inzake Voorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG (3e wijziging) d.d. 9 december 2021.
3. AB-ontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's d.d. 9 december 2021.

Stukken die ter inzage liggen

N.v.t.

ONTWERP

BESLUIT

Griffienummer:

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 8 februari 2022 met nummer 302478;

gelet op artikel(en) 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

met het oog op de voorgenomen oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven de 3e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting, vast te stellen, conform bijgevoegd besluit van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland d.d. 9 december 2021.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op: 21 februari 2022.

De voorzitter, de griffier,

Ontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiencyslag oplevert;
- Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen' rondom verzekeringen;
- In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer wetende dat;
    - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
    - Deze stichting een vergunning behoeft van de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
    - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
- Voor het afdekken van niet-verzekerbare risico's een voorstel voor de oprichting van een waarborgfonds in voorbereiding is, waarvoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- de formele oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's zo spoedig mogelijk volgt en dat ter voorbereiding hierop ondertussen zoveel mogelijk voorbereidingen worden getroffen, zoals de voorbereiding van de vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken
- ten behoeve van de oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 in procedure is gebracht (Derde wijziging);

BESLUIT:

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die namens de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering, gehoord hebbende de gemeenteraden en onder voorwaarde van inwerkingtreding van de Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

De secretaris	De voorzitter
drs. D.G.L. Kranisen	A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 9 december 2021

Nota voor	:	algemeen bestuur
Datum	:	9 december 2021
Onderwerp	:	Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG 2010 (stichting risicobeheer veiligheidsregio's en stichting waarborgfonds veiligheidsregio's; Derde wijziging)
Agendapunt	:	8.
Kenmerk	:	AB/2136

Portefeuillehouder: A.J.M. Heerts

Bijlage:
1. Tekst Tweede wijziging GR VNOG vs. Tekst Derde wijziging GR 2010
2. conceptbrief aan de colleges van de deelnemende gemeenten

Inleiding
De VNOG is voornemens om samen met de andere veiligheidsregio's te komen tot de oprichting van en de deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Hiertoe is u een separaat voorstel gedaan.

Daarnaast is een traject in gang gezet om te komen tot het oprichten van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die de veiligheidsregio's mogelijkheden zal bieden om onverzekerbare risico's op te vangen. De oprichting van deze stichting is momenteel in voorbereiding.

De deelnemende gemeenten hebben de afspraak gemaakt om het oprichten van en het deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen door de VNOG per oprichting/deelname op te nemen in de gemeenschappelijke regeling, met een wijziging van artikel 5 van de regeling. Dit voorstel beoogt het realiseren van de wijziging van de regeling. In deze wijziging wordt ook de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's betrokken, wat maakt dat niet nogmaals een separate gang langs de colleges en de raden nodig is. Wel worden de raden te zijner tijd, bij de voorgenomen oprichting, in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Voor de inhoudelijke onderbouwing van dit wijzigingsvoorstel wordt verwezen naar het bovengenoemde separate voorstel.

Advies-besluit
1. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de respectievelijke raden, met het oog op de voorgenomen oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's door middel van de Derde wijziging te wijzigen als volgt:

a. artikel 5a op te nemen, waarin opgenomen het derde lid van artikel 5:
Artikel 5a Deelnemingen
De veiligheidsregio sluit zich aan bij:
   a. de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's;
   b. de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan;
   c. de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's;

b. in de Toelichting op de regeling bij artikel 5a, naast de toelichting op artikel 5, derde lid als sub. a, op te nemen:
b. en c.
De veiligheidsregio's hanteren in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn bij de afhandeling van schades na ongevallen en geven daarbij vorm aan de omslag 'van verzekeringsdenken naar risicodenken' en 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken'. Zij bundelen in onderlinge samenwerking de expertise op het gebied van (ongevallen)verzekeringen en hebben gezamenlijk een krachtiger positie bij het inkopen ervan. Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de mogelijkheid om collectief te voorzien in onverzekerbare risico's. De activiteiten van de stichtingen kunnen zich binnen het geheel van te verzekeren risico's uitstrekken tot andere dan de genoemde. De keuze voor een privaatrechtelijke rechtsvorm vloeit mede voort uit de aard van de activiteiten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvoor een vergunning nodig is van de Autoriteit Financiële Markten en mede uit de wens om voor de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's een vrijstelling te krijgen van de plicht tot vergunning door de Nederlandsche Bank, waartoe een op te richten rechtspersoon geen winstoogmerk mag hebben. De bevoegdheid tot deelname aan de stichtingen is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Beoogd effect
Het voor de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland mogelijk maken over te gaan tot de oprichting van en de deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en in de toekomst de oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's.

Argumenten
1.1 De oprichting door en deelname aan een privaatrechtelijke rechtspersoon door de VNOG vraagt om een wijziging van de gemeenschappelijke regeling
Een van de onderdelen van de Tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling VNOG (algemeen bestuur d.d. 24 juni 2021) betrof de oprichting van de Werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's, een privaatrechtelijke rechtspersoon.
De deelnemende gemeenten zijn naar aanleiding hiervan de werkwijze overeengekomen om een (voorgenomen) oprichting van en deelname aan dergelijke rechtspersonen door de VNOG op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Dat betreft dan een aanvulling op artikel 5. Met dit voorstel tot wijziging wordt invulling gegeven aan deze afspraak.

Kanttekeningen

1.1 In een later stadium volgt het voornemen tot het oprichten van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Naast het oprichten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's loopt een traject tot het oprichten van een stichting waarborgfonds veiligheidsregio's met als doel het bieden van mogelijkheden tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's.
Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's[1]. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer, dat deel uitmaakt van het traject van de oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau. Naar verwachting is een voorstel over het waarborgfonds in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor deze stichting de procedure van het kenbaar maken van wensen en bedenkingen door de raden (op grond van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen) gevolgd zal worden.
Omdat het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling een tijdrovend karwei is voor zowel de VNOG als voor gemeenten en raden, wordt de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in één keer voorgesteld. De raden krijgen in een later stadium de gelegenheid om wensen en bedenkingen te uiten als het AB VNOG het voornemen tot oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds uitspreekt.

1.2 Het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling het vragen van wensen en bedenkingen met betrekking tot de stichting risicofonds veiligheidsregio's aan de raden lopen gelijk op

Voor de VNOG bestaat het proces van het oprichten van en deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen uit twee trajecten:

- Een voorgenomen besluit van het algemeen bestuur tot oprichting/deelname met het vragen van wensen en bedenkingen aan de raden van de deelnemende gemeenten met vervolgens een definitief besluit over oprichting/deelname door het algemeen bestuur;
- Besluiten van de colleges van de deelnemende gemeenten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, dit met toestemming van hun resp. raden.

In de procedure is erin voorzien, dat de colleges en de raden gelijktijdig besluiten.

Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding

De Gemeenschappelijke regeling VNOG is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten met toestemming van hun respectievelijke raden. De colleges hebben ook voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling de toestemming van hun respectievelijke raden nodig. De toestemming kan door de raad slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang (artikel 1, lid 2, Wgr).

De VNOG-regeling is gewijzigd indien minimaal 15 van de 22 colleges, die minimaal 34 van de 50 stemmen in het algemeen bestuur vertegenwoordigen daartoe hebben besloten.

---

[1] De ongevallenverzekering van de VNOG kan volgend jaar nog met 12 maand verlengd worden, tot 1 januari 2024. Daarna zijn er geen verlengopties meer. Dit jaar lopen enkele contracten van andere regio's af, zij sluiten voor 24 maanden een nieuw contract. De situatie is dat alle regio's (zover bekend) per 1 januari 2024 toe zijn aan een nieuwe verzekering of regeling. De aanbesteding voor de gezamenlijke ongevallenverzekering is voorzien in de periode augustus/december 2023.

De procedure ziet er als volgt uit:

Datum	Actie	Door
9 december 2021	voornemen stichting risicobeheer + voorstel wijziging GR	AB
10 december 2021 e.v.	wensen/bedenkingen stichting risicobeheer	raden
	vragen toestemming wijziging GR aan raden	colleges
	besluit tot wijziging GR	colleges
28 februari 2022	voorstel stichting risicobeheer + wijziging GR	MT
10 maart 2022	voorstel stichting risicobeheer + wijziging GR	DB
24 maart 2022	besluit tot oprichting/deelname stichting + wijziging GR	AB
zsm na 24 maart 2022	bekendmaken wijziging GR tbv inwerkingtreding	college Apeldoorn
na bekendmaking	wijziging GR opnemen in Register	DB
na bekendmaking	gemeenten informeren over afronding procedure	DB

Rapportage/ evaluatie
-

Personele consequenties
Geen.

Financiële consequenties
Geen.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 9 december 2021;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 18 november 2021;

Besluit:

1. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010, en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de respectievelijke raden, met het oog op de voorgenomen oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's en de voorziene oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's door middel van de Derde wijziging te wijzigen als volgt:
   a. artikel 5a op te nemen, waarin opgenomen het derde lid van artikel 5:
      Artikel 5a Deelnemingen
      De veiligheidsregio sluit zich aan bij:
      a. de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's;
      b. *de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan;*
      c. *de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's;*
   b. in de Toelichting op de regeling bij artikel 5a, naast de toelichting op artikel 5, derde lid als sub. a, op te nemen:
      b. en c.
      De veiligheidsregio's hanteren in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn bij de afhandeling van schades na ongevallen en geven daarbij vorm aan de omslag 'van verzekeringsdenken naar risicodenken' en 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken'. Zij bundelen in onderlinge samenwerking de expertise op het gebied van (ongevallen)verzekeringen en hebben gezamenlijk een krachtiger positie bij het inkopen ervan. Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de mogelijkheid om collectief te voorzien in onverzekerbare risico's. De activiteiten van de stichtingen kunnen zich binnen het geheel van te verzekeren risico's uitstrekken tot andere dan de genoemde.
      De keuze voor een privaatrechtelijke rechtsvorm vloeit mede voort uit de aard van de activiteiten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvoor een vergunning nodig is van de Autoriteit Financiële Markten en mede uit de wens om voor de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's een vrijstelling te krijgen van de plicht tot vergunning door de Nederlandsche Bank, waartoe een op te richten rechtspersoon geen winstoogmerk mag hebben. De bevoegdheid tot deelname aan de stichtingen is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

De secretaris | De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen | A.J.M. Heerts

Apeldoorn 9 december 2021

Tweede wijziging GR VNOG	Derde wijziging GR VNOG
Artikel 5 Bevoegdheden 1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken. 2. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkintreding van de eerste wijziging van deze regeling. 3. De veiligheidsregio sluit zich aan bij de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's.	**Artikel 5 Bevoegdheden** 1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken. 2. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkintreding van de eerste wijziging van deze regeling. **Artikel 5a Deelnemingen** De veiligheidsregio sluit zich aan bij: **a.** de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's; **b.** **de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan;** c. **de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's.**

Toelichting	Toelichting
Artikel 5: Bevoegdheden Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden. Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken. Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (art. 31 van de Wgr). Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr). De bevoegdheden die de bestuursorganen van de veiligheidsregio toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 en 4 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien specifiek voort uit artikel 10 van de Wvr. Tweede lid. Om niet meer afstand te creëren tussen de deelnemende gemeenten en de veiligheidsregio is het deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen beperkt tot de organisaties waaraan de veiligheidsregio nu reeds deelneemt.	**Artikel 5: Bevoegdheden** Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden. Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken. Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (art. 31 van de Wgr). Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr). De bevoegdheden die de bestuursorganen van de veiligheidsregio toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 en 4 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien specifiek voort uit artikel 10 van de Wvr. Tweede lid. Om niet meer afstand te creëren tussen de deelnemende gemeenten en de veiligheidsregio is het deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen beperkt tot de organisaties waaraan de veiligheidsregio nu reeds deelneemt.

Om dezelfde reden is aan het algemeen bestuur niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur was toegekend kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam. Derde lid Omdat de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per 1 januari 2020 maakt dat de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geen werkgeversvertegenwoordiging voor de Veiligheidsregio kan zijn, is door de veiligheidsregio's gekozen voor het oprichten van een werkgeververeniging, die in de positie is om bindende afspraken te maken met de vakbonden over een rechtspositieregeling voor het personeel van de veiligheidsregio's. De bevoegdheid tot deelname aan deze vereniging is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.	Om dezelfde reden is aan het algemeen bestuur niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur was toegekend kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam. **Artikel 5a Deelnemingen** **a.** Omdat de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per 1 januari 2020 maakt dat de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geen werkgeversvertegenwoordiging voor de Veiligheidsregio kan zijn, is door de veiligheidsregio's gekozen voor het oprichten van een werkgeververeniging, die in de positie is om bindende afspraken te maken met de vakbonden over een rechtspositieregeling voor het personeel van de veiligheidsregio's. De bevoegdheid tot deelname aan deze vereniging is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. **b. en c.** **De veiligheidsregio's hanteren in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn bij de afhandeling van schades na ongevallen en geven daarbij vorm aan de omslag 'van verzekeringsdenken naar risicodenken' en 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken'. Zij bundelen in onderlinge samenwerking de expertise op het gebied van (ongevallen)verzekeringen en hebben gezamenlijk een krachtiger positie bij het inkopen ervan. Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de mogelijkheid om collectief te voorzien in onverzekerbare risico's. De activiteiten van de stichtingen kunnen zich binnen het geheel van te verzekeren risico's uitstrekken tot andere dan de genoemde.** **De keuze voor een privaatrechtelijke rechtsvorm vloeit mede voort uit de aard van de activiteiten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvoor een vergunning nodig is van de Autoriteit**

	Financiële Markten en mede uit de wens om voor de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's een vrijstelling te krijgen van de plicht tot vergunning door de Nederlandsche Bank, waartoe een op te richten rechtspersoon geen winstoogmerk mag hebben. De bevoegdheid tot deelname aan de stichtingen is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.