Uitvoeringsbeleid evenementen Recreatieschap Twiske-Waterland (concept)

8-2-2024

Inhoudsopgave

1 Inleiding 3
1.1 Waarom een uitvoeringsbeleid evenementen? 3
1.2 Leeswijzer 3
2 Doel en uitgangspunten 4
2.1 Visie op het gebied 4
2.2 Doel uitvoeringsbeleid evenementen 4
3 Algemeen beleid 6
3.1 Wat is een evenement? 6
3.2 Wettelijke kaders 6
3.3 Rol van recreatieschap Het Twiske en andere partijen 9
3.4 Proactieve advisering bij het organiseren van evenementen 11
3.5 Meerwaarde van evenementen 12
3.6 Effecten van evenementen 12
3.7 Vraag en aanbod in de Metropoolregio Amsterdam 13
3.8 Uitdagingen 14
3.9 Uitgangspunten 15
3.10 Duurzaamheid als kernwaarde 19
3.11 Natuurbehoud en natuurontwikkeling 20
3.12 Actieve communicatie naar omgeving 20
3.13 Financiën 21
3.14 Vergoedingsbeleid 21
3.15 Gebruiksovereenkomst vereist voor organiseren van een evenement 21
3.16 Selectiebeleid voor nieuwe en bestaande evenementen 22
4 Locatieprofiel 23
4.1 Grenzen 23
4.2 Evenementenlocaties 24
4.3 Gebruiksregels grote evenementen 25
5 Bijdragen, literatuurlijst en colofon 26
Bijlage 1: Beoordelingsproces nieuwe evenementen 27
Bijlage 2: Overzicht aantal evenementen per type 2022 en 2023 28

1 Inleiding

1.1 Waarom een uitvoeringsbeleid evenementen?

Tijdens het opstellen van het 'Visie en Uitvoeringsprogramma' van Recreatieschap Twiske-Waterland is duidelijk geworden dat een herziening van het huidige evenementenbeleid noodzakelijk is. Het huidige beleid, opgesteld in 2008 en herijkt in 2013, sluit onvoldoende aan op de actuele context en behoeften. Diverse factoren benadrukken deze urgentie, waaronder de spreiding van evenementen binnen de Metropool Regio Amsterdam, veranderende gemeentelijke beleidskaders en relevante juridische ontwikkelingen. Deze laatste omvatten zoal de aanwijzing van evenemententerreinen in bestemmingsplannen, de implementatie van de Wet Natuurbescherming en nieuwe wetgeving rondom duurzaamheid.

Daarnaast groeit de behoefte aan een helder afwegingskader dat een evenwichtige balans bewaakt tussen leefbaarheid, levendigheid en natuur in lijn met het 'Inspiratiedocument Waterland-Twiskepark'.

In het licht van deze context heeft het algemeen bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland opdracht gegeven haar evenementenbeleid voor recreatiegebied Het Twiske te herzien en te actualiseren. Hierbij streeft het recreatieschap naar een evenwichtige balans tussen leefbaarheid, levendigheid en natuur, en beoogt het met dit beleid duidelijke kaders te stellen voor de ruimte die aan evenementen wordt geboden. Het recreatieschap benadrukt echter dat de verlening van vergunningen voor evenementen de verantwoordelijkheid is van de gemeente.

1.2 Leeswijzer

De inleiding zet uiteen waarom er een uitvoeringsbeleid voor evenementen nodig is. In hoofdstuk 2 wordt de visie van het recreatieschap op het gebied besproken en het doel van het uitvoeringsbeleid vastgesteld. Het derde hoofdstuk behandelt een scala aan onderwerpen zoals definities, wettelijke kaders, de rol van het recreatieschap en andere partijen, en aspecten als duurzaamheid, natuurbehoud, communicatie en financiën, inclusief uitgangspunten in het selectie- en uitgiftebeleid. Hoofdstuk 4 omschrijft de grenzen voor evenementen, specifieke locaties voor grote evenementen, en specifieke gebruiksregels die van toepassing zijn. Het laatste hoofdstuk presenteert een overzicht van organisaties die hebben bijgedragen aan het beleid met hun zienswijzen, en bevat een literatuurlijst van referenties gebruikt bij het opstellen van het beleid. De bijlagen verstrekken extra informatie, zoals het beoordelingsproces voor nieuwe evenementen en een overzicht van evenementen per type voor de jaren 2022 en 2023.

2 Doel en uitgangspunten

2.1 Visie op het gebied

Het Twiske vormt een dynamisch en geliefd recreatiegebied. De mens vindt hier zijn eigen weg in het Natura 2000-gebied. Een zoektocht naar rust, ruimte, ontdekking, unieke belevenissen, zingeving en creatie. De mens wil nu en moet zelf op nieuwe manieren kennis kunnen maken met het landschap. Passend bij de huidige tijd.

Verschillende ondernemers zorgen dat het voorzieningenaanbod up-to-date blijft met de nieuwste trends in recreatie en toerisme. In de intensief gebruikte delen van Het Twiske zijn zwemmen en zonnen nog steeds mogelijk, maar het gebied biedt een totale beleving. Een breed scala aan activiteiten en horecavoorzieningen maakt het mogelijk een hele dag te vertoeven zonder verveling. In zowel extensieve als intensieve zones krijgt de natuur volop de ruimte. Dit maakt een bezoek meer dan de moeite waard, vooral sinds de verbeterde bereikbaarheid en de integratie in omliggende routes en landschappen.

Het recreatieschap streeft ernaar dat muziekliefhebbers veel te ontdekken hebben tijdens de jaarlijkse geplande muziekfestivals. Door drie grote evenementen toe te staan draagt het recreatieschap bij aan de toekomstbestendigheid van het gebied, wat betekent: een verrijking van het gevarieerde recreatieve aanbod en het genereren van inkomsten voor het beheer en onderhoud van het recreatiegebied, wat leidt tot een duurzaam financieel beheer.

De leefstijlen 'Plezier' en 'Harmonie' komen het meeste voor in Het Twiske, waarbij bezoekers voor sociale samenzijn en natuur komen. Plezierzoekers zijn gericht op activiteiten en gezelligheid, terwijl harmoniezoekers rust met vrienden en familie waarderen. Deze behoeften sluiten aan op de doelstellingen van het recreatieschap, dat een gevarieerd aanbod biedt om aan de wensen van bezoekers te voldoen en Het Twiske als een aantrekkelijke bestemming te positioneren.

2.2 Doel uitvoeringsbeleid evenementen

Vanuit de uitdagingen die er liggen en vanuit de rol die Recreatieschap Het Twiske vervult met betrekking tot evenementen kan het doel van het uitvoeringsbeleid evenementen worden geformuleerd.

Ruimte bieden aan evenementen in Het Twiske, aansluitend bij het natuurlijke karakter van het recreatiegebied, gericht op een verantwoorde uitbreiding van het recreatieve aanbod in een groene omgeving, verhoging van inkomsten en vergroting van de naamsbekendheid en het imago van Het Twiske. Binnen het kader van het hoofdstuk ‘Context evenementen’ legt het recreatieschap de nadruk op het creëren van ruimte voor grote evenementen, als belangrijk onderdeel van de strategie om het recreatieve aanbod te verrijken, de inkomsten te verhogen en de bekendheid en het imago van Het Twiske te versterken.

Dit doel leidt tot een beoordelingsproces dat het recreatieschap in staat stelt een weloverwogen besluit te nemen over het al dan niet toestaan van een evenement, waarmee een afweging kan worden gemaakt over de soort, omvang en duur van de evenementen die het recreatieschap een plek wil en kan bieden. Hierbij streeft het recreatieschap naar een evenwichtige balans tussen leefbaarheid, levendigheid en natuur in lijn met het 'Inspiratiedocument Waterland-Twiskepark'. Het recreatieschap toetst de combinatie van evenement en locatie aan een reeks vaste criteria. Het beoordelingsproces voor nieuwe evenementen is opgenomen in bijlage 1.

3 Algemeen beleid

Dit hoofdstuk dient als een algemeen kader en als aanvulling op de specifieke beleidslijnen die in de overige hoofdstukken aan de orde komen.

3.1 Wat is een evenement?

Evenementen zijn er in diverse soorten en maten. Ze spelen zich af op het gebied van sport, cultuur, vermaak en educatie. Ze hebben een commercieel of niet-commercieel doel en kunnen zowel binnen als buiten plaatsvinden. Grootschalige evenementen kunnen veel betekenen voor de uitstraling en economische ontwikkelingen van een gebied. Bij kleinere evenementen is de sociale en culturele functie van groter belang dan de economische. Grofweg zijn evenementen voor publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak die incidenteel of terugkerend plaatsvinden.

In dit uitvoeringsbeleid onderscheidt het recreatieschap kleine, middelgrote en grote evenementen. Kleine evenementen hebben minder dan 200 bezoekers en middelgrote evenementen hebben tussen 200 en 5.000 bezoekers. Deze evenementen kenmerken zich door een maatschappelijk, sportief of familiair karakter. Grote evenementen trekken meer dan 5.000 bezoekers en zijn vaak muziekevenementen. Voor het organiseren van grote evenementen wijst het recreatieschap specifieke terreinen aan.

Bijlage 2 bevat een overzicht van het aantal evenementen per type voor de jaren 2022 en 2023.

3.2 Wettelijke kaders

De volgende wettelijke kaders zijn relevant voor het organiseren van evenementen in Het Twiske:

Europees recht

Single Use Plastics richtlijn

De Europese Unie heeft richtlijnen geïmplementeerd die organisatoren van evenementen aanzetten tot het beperken van plasticgebruik, waarbij hergebruik de nieuwe norm wordt. Belangrijk is het besef dat er steeds meer landelijke wet- en regelgeving komt, zoals de Single Use Plastics-richtlijn en statiegeld op kleine flesjes. Dit heeft directe gevolgen voor de keuze van een bekersysteem bij evenementen. Organisatoren van evenementen moeten zich bewust zijn van deze richtlijn en hun evenementen hierop afstemmen door een afvalvrij bekersysteem als voorwaarde te hebben.

Nationaal recht

Natuurbescherming

Omgevingswet: de Nederlandse wet die de bescherming van natuurgebieden, soorten en bos regelt. De wet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. Daarnaast regelt de wet de bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden. De provincies voeren de regie over het natuurbeleid en zorgen voor vergunningen en ontheffingen. Beschermde dieren en planten mogen niet geschaad worden door evenementen. De zorgplicht voor de natuur vereist dat evenementen de natuur niet onnodig verstoren. Organisatoren moeten preventieve maatregelen nemen om schade aan soorten te voorkomen.

Natura 2000: een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden voor behoud en herstel van biodiversiteit van gebieden (biotopen) en bescherming van soorten (en hun habitats) onder de verantwoordelijkheid van de provincies. Recreatiegebied Het Twiske ligt in Natura-2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Organisatoren van evenementen dienen zich bewust te zijn van de nabijheid van deze gebieden, vooral als ze stikstofgevoelig zijn. Bij significante stikstofuitstoot door een evenement is een provinciale vergunning vereist. Deze bewustwording is essentieel voor het minimaliseren van de impact op de natuurlijke omgeving.

Natuurnetwerk Nederland: een samenhangend netwerk van bestaande en toekomstige natuurgebieden onder de verantwoordelijkheid van de provincies, is bedoeld om natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarisch gebied te verbinden. Het heeft een speciale status vanwege zijn ecologische waarde, waarbij het behoud van flora en fauna van groot belang is. Organisatoren van evenementen dienen ervoor te zorgen dat hun activiteiten geen schade toebrengen aan deze natuurlijke omgeving. Sommige delen van het netwerk kunnen beperkt toegankelijk zijn om de natuur te beschermen.

Regionale en lokale regelgeving

Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Belangrijke grondslag voor samenwerking tussen gemeenten en provincies. Recreatieschap Twiske-Waterland is in dit kader een openbaar lichaam en kan hierdoor privaatrechtelijke overeenkomsten met organisatoren aangaan. Het recreatieschap heeft een eigen algemene verordening. Samenwerking en respect voor de regels van het recreatieschap zijn cruciaal voor het succes van evenementen. Organisatoren dienen contact op te nemen met het recreatieschap voor de benodigde vergunningen en ontheffingen in het kader van de algemene verordening van het recreatieschap. Een nauwe samenwerking met het recreatieschap is essentieel, zij bieden waardevolle informatie over faciliteiten, beperkingen en specifieke regels voor evenementen in het gebied.

Omgevingswet

De Omgevingswet, die de Wet Ruimtelijke Ordening vervangt, biedt een geïntegreerd kader voor alle aspecten van de fysieke leefomgeving in Nederland. Deze wet combineert en harmoniseert diverse bestaande wetten op het gebied van bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Het doel is om een meer flexibele, transparante en participatieve aanpak te bevorderen voor duurzame ontwikkeling en ruimtelijke planning. Dit omvat de nadruk op milieubescherming, gezondheid en actieve betrokkenheid van burgers bij besluitvormingsprocessen. Hiervan is het omgevingsplan het belangrijkste en tevens juridisch bindende instrument voor het organiseren van evenementen in dit kader.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Juridische grondslag voor de vergunningverlening bij evenementen met regels gericht op veiligheid en gezondheid. Organisatoren dienen de in de APV van de betreffende gemeente vastgestelde regels en voorschriften na te leven. Vaak vereist de APV een evenementenvergunning voor bepaalde evenementen. Het is belangrijk om te controleren of een evenement onder een bepaalde categorie valt en tijdig een aanvraag in te dienen, inclusief alle benodigde documentatie, binnen de gestelde termijnen en rekening houdend met eventuele kosten. De APV kan ook specifieke voorwaarden bevatten zoals beperkingen op geluidsniveaus, verkeersmaatregelen, veiligheidsvoorschriften en regels omtrent de verkoop van alcohol.

Jurisprudentie en rechtsprincipes

Didam-arrest en jurisprudentie

Jurisprudentie die stelt dat overheidslichamen bij het aangaan en uitvoeren van privaatrechtelijke overeenkomsten de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, waaronder het gelijkheidsbeginsel, in acht moeten nemen. In de context van evenementen moeten overheidsorganen ervoor zorgen dat alle organisatoren gelijk en niet-discriminerend worden behandeld met name bij het verstrekken van nieuwe gebruiksovereenkomsten. Transparantie en duidelijkheid in procedures en voorwaarden zijn essentieel voor alle potentiële organisatoren. Het Didam-arrest benadrukt het belang van rechtszekerheid voor organisatoren, wat betekent dat zij moeten kunnen vertrouwen op de consistentie van beslissingen en procedures gerelateerd aan evenementenorganisatie.

3.3 Rol van recreatieschap Het Twiske en andere partijen

In grote lijnen zijn er vier partijen betrokken bij evenementen: de organisator, de gemeente op wiens grondgebied het evenement plaatsvindt (Oostzaan of Landsmeer), recreatieschap Het Twiske en Provincie Noord-Holland. Daarnaast is er de uitvoeringsorganisatie Recreatie Noord-Holland. Deze laatste partij handelt echter in opdracht en onder verantwoordelijkheid van het recreatieschap. Van belang bij de organisatie van een evenement is de grootte van het evenement. Een gemeente zal weinig omkijken hebben naar een klein besloten feest op particulier initiatief. Daarentegen, voor een groot muzikaal evenement zal de gemeente een vergunning afgeven en toezien op de nakoming van de met de vergunning gemoeide voorschriften.

Rol van de organisator van het evenement

Van de drie partijen heeft de organisator de grootste rol te spelen. Planning en organisatie van het evenement, publiciteit, aanvraag van vergunningen en toezicht op openbare orde en veiligheid ligt allemaal primair bij de organisator. Voor deze zaken zal het recreatieschap alleen verantwoordelijkheid nemen als ze zelf initiatiefnemer is. In het geval van openbare orde en veiligheid verlangt de gemeente van de organisator dat er voldoende beveiliging is, afhankelijk van de grootte van het evenement.

Rol van de betrokken gemeenten, provincie en overige partijen

Gemeenten
De evenementenvergunning wordt verleend door de burgemeester. De burgemeester is op grond van artikel 174, eerste lid, van de Gemeentewet belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en vermakelijkheden alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Daarnaast is hij op grond van artikel 172 van de Gemeentewet belast met de handhaving van de openbare orde. De gemeente is, op grond van de Wet op de veiligheidsregio's, verplicht een inventarisatie te maken van de risico's op het grondgebied van de gemeente. De burgemeester heeft het opperbevel in geval van een ramp of zwaar ongeval. Daarnaast is het college bevoegd tot het verlenen van de tijdelijke gebruiksvergunning.

Provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst
Onder de Wet Natuurbescherming en als onderdeel van het Natuur Netwerk Nederland en Natura 2000, is de Provincie Noord-Holland het bevoegde gezag voor dit recreatiegebied. De provincie draagt de verantwoordelijkheid voor het waarborgen dat evenementen voldoen aan de wettelijke voorschriften in dit kader. Waar nodig verstrekt de provincie hiertoe de vereiste vergunningen of ontheffingen. De handhaving van de vergunningsvoorwaarden en ontheffingen is gedeeltelijk gedelegeerd door de provincie aan de Omgevingsdienst.

Overige overheden
Bij voornamelijk grote evenementen zijn ook andere overheidsinstanties betrokken, waaronder de politie, de brandweer en de GHOR. Voor het veilig organiseren van deze evenementen worden deze diensten door de betreffende gemeente geïnformeerd over de evenementenkalender, waarin de middelgrote en grote evenementen zijn opgenomen. Daarnaast worden ze door de gemeenten meegenomen in de vergunningverlening.

Andere partijen

De Faunabeheereenheid Noord-Holland is een organisatie die zich bezighoudt met het beheer van wilde dieren en zoeken naar oplossingen om problemen te voorkomen. Zij werken onpartijdig op basis van kennis en in samenwerking met verschillende belanghebbende partijen. Binnen recreatiegebieden focussen zij zich met name op natuurbehoud en het beheer van ganzenpopulaties.

Rol van recreatieschap Het Twiske

Het recreatieschap stelt terreinen beschikbaar voor evenementen vanuit haar maatschappelijke doelstelling. Daarnaast heeft het recreatieschap op het gebied van evenementen vooral een privaatrechtelijke functie. Het recreatieschap is aanbieder van terreinen en voorzieningen, waarover zij het beheer voert en voor de uitgave waarvan zij de condities bepaalt. De uitgifte van terreinen kan op verzoek van de organisator van het evenement eventueel uitgebreid worden met een pakket aan ondersteunende diensten rond de organisatie van het evenement (bijvoorbeeld het creëren van tijdelijke voorzieningen als parkeergelegenheid en nutsvoorzieningen). Maar de verantwoordelijkheid voor het evenement blijft in alle gevallen bij de organisator.

Vanuit de Gemeenschappelijke Regeling voert het recreatieschap ook een aantal publiekrechtelijke taken uit die voor een deel betrekking hebben op evenementen. Op het vlak van vergunningen beperkt deze rol zich tot het actief informeren van de gemeente en andere betrokken overheden en instanties over het desbetreffende evenement en het verwijzen van de organisator voor het verkrijgen van de benodigde vergunningen en ontheffingen.

Op het vlak van openbare orde en veiligheid gaat het om gemeentelijke taken zoals toezicht op een goed verloop van het evenement. Via de Algemene Verordening worden een aantal zaken geregeld die niet specifiek in de vergunningen van de gemeente aan de orde komen en die van belang zijn voor het beschermen van de functie van het gebied voor openluchtrecreatie en natuur.

Recreatie Noord-Holland is een uitvoeringsorganisatie en zorgt, in opdracht en onder verantwoordelijkheid van het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland, voor het beheer en onderhoud en de ontwikkeling van het recreatiegebied. Recreatie Noord-Holland zorgt voor een actieve werving van evenementen. Het gaat hierbij met name om evenementen met goede mogelijkheden voor

inkomstenverwerving, terwijl er een evenwichtige balans wordt gehouden tussen leefbaarheid, levendigheid en natuur, conform het ‘Inspiratiedocument Waterland-Twiskepark’.

Recreatie Noord-Holland zorgt daarnaast ook voor:

- Het behandelen en begeleiden van evenementenaanvragen;
- Actieve coördinatie en afstemming met de desbetreffende gemeente;
- Het realiseren van maximale promotionele waarde voor het recreatieschap (bv. naamsbekendheid via de media).

Overige partijen

Naast de actief betrokken partijen (organisator, gemeente Oostzaan of Landsmeer, provincie, het recreatieschap en andere overheden) hebben ook recreatieondernemers in het gebied, recreanten die het gebied bezoeken en omwonenden te maken met evenementen. Het recreatieschap voert afstemming met deze partijen over het evenement en eventuele hinder die zij kunnen ondervinden. De consequenties van evenementen hoeven echter niet per definitie negatief te zijn voor deze partijen. Een vrij toegankelijk evenement kan een attractie zijn voor de reguliere bezoekers en omwonenden. Ondernemers zullen in sommige gevallen juist in kunnen spelen op een evenement, bijvoorbeeld een horecagelegenheid die extra omzet kan draaien. Zij kunnen ook zelf als initiatiefnemer optreden. De organisator van het evenement zal dan ook bij voorkeur al in een vroeg stadium en via verschillende kanalen alle betrokkenen moeten informeren.

3.4 Proactieve advisering bij het organiseren van evenementen

Het recreatieschap richt zich op het vervullen van de maatschappelijke behoefte aan evenementen door het recreatiegebied op een toegankelijke manier beschikbaar te stellen voor een verscheidenheid aan evenementen. Hieraan kan zij eisen en randvoorwaarden stellen, bijvoorbeeld de periode in het jaar dat een terrein beschikbaar is. Vervolgens ondersteunt het recreatieschap organisatoren met adviezen over terreingebruik om schade aan het terrein en de natuur te voorkomen.

Verder adviseert het recreatieschap bij het opstellen van veiligheidsplannen, met een focus op "mobiliteit en logistiek", en adviseert het bij het verkrijgen van de benodigde vergunningen en ontheffingen volgens de natuurwetgeving. Extra inzet zoals parkeerfaciliteiten of toezichthouders wordt in principe positief benaderd.

Daarnaast adviseert het recreatieschap gemeenten in beleidsontwikkeling, besluitvorming, juridische processen en het beantwoorden van vragen van de gemeenteraad. Bij grote evenementen overweegt het recreatieschap samen met organisatoren investeringen in terreinverbeteringen voor het evenement, recreatie of natuurontwikkeling.

3.5 Meerwaarde van evenementen

Maatschappelijke evenementen, muziekfestivals, sportwedstrijden en culturele festiviteiten als eigentijdse vorm van vrijetijdsbesteding verrijken het aanbod van recreatiemogelijkheden in Het Twiske . Ze sluiten goed aan bij maatschappelijke wensen en doelen. Vooral in de Metropool Regio Amsterdam is er een sterke vraag naar grootschalige publieksevenementen. Het recreatiegebied is door zijn schaal en inrichting ideaal voor het invullen van deze maatschappelijke behoefte.

Deze evenementen trekken nieuwe doelgroepen aan en verhogen de naamsbekendheid. Ze optimaliseren het rendement van maatschappelijke investeringen en ondersteunen regionale marketing.

De mooie recreatiegebieden worden vaak door velen als uniek decor voor festivals en sportevenementen ervaren. Organisatoren streven naar integratie van de natuur in de opzet van het evenement en zoeken naar een evenwicht tussen terreingebruik en flora en fauna.

Naast maatschappelijke voordelen zijn er ook economische pluspunten. Het onderhoud van groene recreatiegebieden is kostbaar. Het recreatieschap zoekt daarom naar nieuwe inkomstenbronnen om de gebieden duurzaam te behouden en te vernieuwen. Vooral grootschalige muziekevenementen zijn een belangrijke inkomstenbron. Deze evenementen maken het mede mogelijk dat vele anderen de gebieden kosteloos kunnen bezoeken. Ook ontstaat er economische spin-off in de omgeving, bijvoorbeeld door het gebruik van lokale overnachtingsmogelijkheden, horeca, detailhandel en leveranciers.

Evenementen vormen één van de inkomstenbronnen voor het recreatieschap. Evenementen met meer dan 10.000 bezoekers leveren niet alleen een structurele bijdrage voor de financiering van beheer en onderhoud van het recreatiegebied.

Bij kleine en middelgrote evenementen is een efficiënte personeelsinzet vanuit de uitvoeringsorganisatie noodzakelijk om baten en lasten in evenwicht te houden. Deze evenementen genereren nauwelijks directe inkomsten, maar leveren wel parkeerinkomsten op voor het recreatieschap.

3.6 Effecten van evenementen

Het recreatieschap streeft naar een evenwicht tussen leefbaarheid, levendigheid en natuur. Bij het vinden van deze balans wordt rekening gehouden met zowel het toestaan van evenementen als het beheersen van hun effecten. Dit vereist zorgvuldige planning, samenwerking tussen alle belanghebbenden en het implementeren van passende maatregelen om de impact van evenementen op de omgeving te minimaliseren en zo de ervaring voor alle betrokkenen te verbeteren.

Evenementen zijn een eigentijdse vorm van vrijetijdsbesteding die het genieten van muziek en cultuur combineert en sociale cohesie bevordert. Echter, naast hun positieve waarde kunnen ze ook nadelige effecten hebben op de gebruikers van het recreatiegebied en de omgeving. Het recreatieschap erkent dat

evenementen last en soms overlast kunnen veroorzaken in de directe omgeving. De volgende aspecten spelen hierbij voornamelijk een rol:

- Geluidsbelasting: evenementen, met name die met versterkt muziekgeluid, kunnen geluidsoverlast veroorzaken in de omgeving.
- Verkeerscongestie: grote evenementen trekken vaak veel publiek, wat kan leiden tot verkeersdrukte in het recreatiegebied en op nabijgelegen wegen, met overlast voor lokale bewoners als gevolg.
- Sociale overlast: het gedrag van evenementbezoekers, zoals openbare dronkenschap, kan tot sociale overlast leiden.

3.7 Vraag en aanbod in de Metropoolregio Amsterdam

Beschikbare marktanalyses focussen meestal op grote evenementen, wat ook de kern van deze analyse is. Ondanks de abnormale coronajaren 2020 en 2021, vonden de meeste mensen toch hun weg terug naar evenementen. Er was een opstapeling van evenementen die in die jaren niet doorgingen en ingehaald moesten worden. De evenementenseizoenen van 2022 en 2023 laten een grillig patroon zien, waardoor de toekomstige ontwikkeling van vraag en aanbod op dit moment moeilijk goed te voorspellen is. We baseren de inzichten hier voornamelijk op data van vóór de pandemie.

Vraag naar evenementen
Metropoolregio Amsterdam blijft een magneet voor grote evenementen en Amsterdam zet zijn sterke reputatie voort, zowel in muziekfestivals als nachtcultuur. Muziekfestivals zijn een deel van de identiteit van de metropoolregio geworden en dragen sterk bij aan de levendigheid en economie. Amsterdam, bekend als de dance hoofdstad, omarmt de grote diversiteit aan muziekstromingen. De vraag naar locaties voor grote evenementen is groot en hoewel de metropoolregio populair blijft, wijken organisatoren soms uit door locatietekort en andere beperkingen. Andere regio's en gemeenten worden steeds actiever in het aantrekken van evenementen. Er is daarnaast een groeiende vraag naar kleinschalige evenementen die lokaal de gemeenschap versterken.

Beleving en innovatie in evenementen
Concurrentie en een kritisch publiek maken dat een sterke focus op beleving cruciaal is. Interactiviteit en kunstintegratie winnen aan belang, net als het voortdurend vernieuwen en verjongen van festivals om hun aantrekkelijkheid en relevantie te behouden. Sportevenementen zoals nightruns en obstacleruns voegen avontuur toe.

Toename in meerdaagse en gecombineerde evenementen
De vraag naar meerdaagse festivals met campingfaciliteiten groeit; bezoekers beschouwen deze als een soort minivakantie. Het combineren van evenementen in een gedeelde productie van het terrein bespaart kosten, creëert nieuwe kansen en gebruikt de beschikbare ruimte beter. Meerdaagse evenementen met camping verbeteren de spreiding van verkeersstromen en trekken vooral jongeren aan. Echter, in het Twiske zijn er geen mogelijkheden voor een festivalcamping.

Aanbod aan evenementenlocaties
Het vinden van locaties in de Metropoolregio is lastiger geworden door selectief beleid van gemeenten dat gericht is op het verbeteren van de leefbaarheid. Dit leidt tot een beperking in het aantal evenementen en daarmee ook in festivalbezoekers. De ruimte voor nieuwe locaties is beperkt, net als de mogelijkheden die huidige omgevingsplannen bieden, wat de groei en spreiding van evenementen beïnvloedt. Om aan de vraag naar evenementenlocatie te voldoen, is het behoud van bestaande locaties cruciaal en is innovatie in het denken over locatiespreiding en -gebruik noodzakelijk. De gemeente Amsterdam probeert bijvoorbeeld juist evenementen te verplaatsen uit de bebouwde kom om de leefbaarheid in de stad te waarborgen. De grootste evenementenlocaties bevinden zich vaak aan de rand van gemeenten in groene gebieden, waardoor het recreatieschap een populaire locatie voor evenementen is. Dit leidt tot een toenemende druk op de grond in de buurgemeenten van Amsterdam, wat weerstand oproept bij deze gemeente. Toekomstige locaties moeten ruimte bieden aan 10.000 tot 50.000 bezoekers en bij voorkeur in een groene omgeving liggen om aantrekkelijk voor organisatoren te zijn.

Geen ruimte voor nieuwe grote muziekevenementen bij deelnemers recreatieschap
De deelnemende gemeenten aan het Recreatieschap Twiske-Waterland zijn gevraagd naar de mogelijkheid voor het organiseren van nieuwe muziekevenementen met meer dan 10.000 bezoekers buiten Het Twiske. De gemeenten gaven aan geen ruimte te zien voor dergelijke nieuwe evenementen, wat mede de totstandkoming van de dit beleid heeft beïnvloed.

3.8 Uitdagingen

De uitdaging waar Het Twiske voor staat is om in te spelen op de sterke vraag naar evenementen in de metropoolregio als eigentijdse vorm van vrijetijdsbesteding. Op deze manier is het mogelijk nieuwe doelgroepen naar het recreatiegebied te trekken en een duurzame inkomstenbron voor het recreatieschap te creëren. Onderdeel van de uitdaging is om dit op een verantwoorde manier vorm te geven binnen de beschikbare ruimte. Ten eerste gaat het om het benutten van ruimte: ruimte in het gebied zelf en capaciteit van de gemeenten Oostzaan en Landsmeer.

Ten tweede gaat het om het aansluiten bij het natuurlijke karakter van Het Twiske. De evenementen in Het Twiske moeten zich onderscheiden van andere evenementen in de regio. Met andere woorden, niet meer van hetzelfde, maar evenementen die goed passen bij het groene natuurlijke karakter van het recreatiegebied en er juist daardoor uitspringen en bijdragen aan de profilering van Het Twiske. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een nadrukkelijke relatie tussen muziek, cultuur, educatie en natuur.

3.9 Uitgangspunten

1 Positieve profilering Het Twiske

Recreatiegebied Het Twiske is een veelzijdig regionaal recreatiegebied met een gevarieerd aanbod aan (dag)recreatieve mogelijkheden. Denk aan activiteiten zoals zwemmen, spelen, dagkamperen, zeilen, vissen, fietsen, wandelen en landschaps- en natuurbeleving. Door de grote oppervlakte, de afwisseling in landschaps- en inrichtingstypen en de variatie in aanwezige attracties is er voor bijna elk type bezoeker iets van zijn gading te vinden.

De uitdaging waar het schap voor staat is om, in aanvulling op bestaande voorzieningen, voorzieningen te ontwikkelen die aansluiten op de hedendaagse wensen van de recreant. Nieuwe voorzieningen moeten ook passen binnen de doelstellingen van het schap: behoud en de versterking van natuurwaarden en evenwichtige ontwikkeling van de openluchtrecreatie. Het organiseren van evenementen is een dergelijke voorziening die kan bijdragen aan de uitbreiding van het recreatieaanbod, het aantrekken van nieuwe bezoekersgroepen en het vergroten van de naamsbekendheid.

Evenementen zijn sterk gezichtsbepalend voor het recreatiegebied. Daarom streeft het recreatieschap naar actieve sturing op het evenementenaanbod. Het Twiske kan een evenement weigeren als dit niet aansluit bij de doelstellingen van het recreatieschap of als er twijfels zijn over het correcte gebruik van het recreatiegebied. Om deze reden moet een evenement minstens aan de volgende criteria voldoen (zie ook bijlage 1):

- Het doel en de activiteiten van het evenement zijn in lijn met de doelstellingen van het recreatieschap;
- Het profiel van het evenement sluit aan bij het natuurlijke karakter van Het Twiske;
- De benodigde ruimte, tijd en personele inzet zijn acceptabel in relatie tot de gewenste belevingsdoeltypen en de veiligheid.

Zo wordt er gewerkt aan een gevarieerde programmering van publieksevenementen, waarbij kwaliteit, diversiteit, vernieuwing en continuïteit centraal staan:

- De voorkeur gaat uit naar evenementen die het karakter van Het Twiske versterken, het bestaande aanbod aanvullen, naamsbekendheid en publiciteit genereren en nieuwe doelgroepen aantrekken;
- Een mix van grote, middelgrote en kleine evenementen, met nadruk op sport, spel, cultuur, educatie en muziek;
- Naast evenementen met een lokale en regionale uitstraling, ook ruimte bieden voor initiatieven die een landelijk of internationaal publiek trekken;
- De voorkeur voor (jaarlijks) terugkerende evenementen.

2 Maatwerk

Aanvragen voor het organiseren van een evenement lopen uiteen van gebruik van een grasveld voor een besloten verjaardagsfeestje tot aan sportevenementen en grootschalige muziekevenementen. Het overgrote deel van de evenementen die op dit moment in het Twiske georganiseerd worden zijn evenementen met minder dan 200 personen. Deze evenementen zijn zowel commercieel (bv. trouwreportages en filmopnames) als niet-commercieel (bv. schoolexcursies, familiedag). Voor deze kleinschalige evenementen ligt daarbij het accent op laagdrempelige toegang. Het Twiske is tenslotte aangelegd als een aantrekkelijk gebied waar nadrukkelijk ook groepsactiviteiten plaats kunnen vinden.

Naast het maatschappelijk belang van evenementen neemt het financieel belang van grote evenementen toe. Parallel daaraan zal ook de betrokkenheid van zowel de uitvoeringsorganisatie van het recreatieschap (begeleiding en coördinatie) als de gemeente (vanuit haar kerntaak op het gebied van openbare orde en veiligheid) toenemen.

3 Optimaal benutten van het recreatiegebied

Laagdrempelige, openbare toegankelijkheid is een belangrijk beleidsuitgangspunt voor Het Twiske. Buiten de evenemententerreinen bij Spitsbergen en De Hogelkamp komen in recreatiegebied Het Twiske ook andere grasterreinen (bv. dagkampeerterreinen, openbare sportvelden, etc.), wegen en open water voor het houden van evenementen in aanmerking. Het gaat hierbij in eerste instantie om de kleine en middelgrote evenementen. Daarnaast zal er ook tijdens grote evenementen voor een korte periode beslag op deze gebieden kunnen worden gelegd, bijvoorbeeld voor extra parkeergelegenheid.

Het beslag dat evenementen op gebieden leggen moet aan een plafond gebonden worden, zowel wat betreft het deel van het gebied dat op een bepaald moment aan de openbare ruimte wordt onttrokken als het totale gebruik over een seizoen. De hoogte van het plafond hangt tegelijkertijd af van de maatregelen die getroffen kunnen worden die overlast en uitstraling naar andere delen van het gebied en de wijdere omgeving kunnen beperken dan wel voorkomen, bv. door het creëren van ruim voldoende parkeervoorzieningen, gespreide verkeersafwikkeling en zo min mogelijk geluidsoverlast. Ook het voorkomen van terreinschade is in dit verband een aandachtspunt , waarbij de organisator verplicht is tot schadeherstel indien nodig.

4 Opwaardering van evenementenlocaties

In aansluiting op optimale benutting van het gebied zijn investeringen in evenementenlocaties (bv. Spitsbergen en De Hogelkamp) van belang om optimaal van de beschikbare ruimte gebruik te kunnen maken. Deze investeringen moeten het mogelijk maken extra inkomsten te verwerven uit evenementen ten behoeve van het beheer en onderhoud van het recreatiegebied en een verbetering van de kwaliteit van het recreatiegebied voor recreatieve en natuurdoeleinden.

5 Inkomstenverwerving d.m.v uitgifte van terreinen

Afhankelijk van het soort evenement en de grootte ervan zal de in gebruik geving van terreinen plaatsvinden met een Tijdelijke Gebruiksovereenkomst (TGO). Hierin zijn een aantal algemene voorwaarden opgenomen en daarnaast specifieke voorwaarden voor het betreffende evenement. Eventuele aanvullende te leveren diensten (bv. extra parkeergelegenheid) worden eveneens in de TGO verwerkt. Ook onderdeel van de uitgifte van het terrein vormt de communicatie naar omwonenden, bezoekers van het gebied en ondernemers in het gebied, eventuele afzetting van het terrein of toegangswegen en oplevering en nacontrole van het terrein.

Op dit moment komt de vergoeding tot stand op basis van richtlijnen. Voor maatschappelijke, ideële (non-profit) organisaties en kleinere besloten feestjes op particulier initiatief worden normbedragen toegepast, mede naar gelang de vereiste inzet van de uitvoeringsorganisatie. Bij deze categorie wordt bij de hoogte van de vergoeding enigszins rekening gehouden met het winstoogmerk en de draagkracht van de aanvrager en spelen redelijkheid en billijkheid een rol. Inkomsten komen vooral van grote evenementen. Daar waar sprake is van commercieel gebruik worden marktconforme tarieven gehanteerd. Het genereren van substantiële extra inkomsten is een belangrijk voorwaarde bij het toestemming verlenen voor het houden van grote evenementen in het Twiske.

6 Duidelijke rolverdeling m.b.t. openbare orde en veiligheid

Evenementen dienen te passen binnen de kaders van toezicht en afspraken met betrekking tot openbare orde en veiligheid. De verantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid ligt in eerste instantie bij de gemeenten Oostzaan en Landsmeer. Het Twiske heeft met name bevoegdheid over toezicht op recreatieve activiteiten binnen het recreatiegebied en de naleving van de privaatrechtelijke gebruiksovereenkomst met evenementorganisatoren. De primaire rol van het recreatieschap bij het faciliteren van evenementen bevindt zich dus op het privaatrechtelijke vlak, namelijk de uitgifte van terreinen. Het is de gemeente die toezicht houdt op en de naleving handhaaft van de voorwaarden uit de (evenement)vergunningen waar organisatoren aan moeten voldoen. Bovendien draagt de gemeente de verantwoordelijk voor de waarborging van de openbare orde en veiligheid. Binnen duidelijk gedefinieerde grenzen kan de uitvoeringsorganisatie van het recreatieschap wel een ondersteunende rol vervullen, onder andere bij toezicht op kleine en middelgrote evenementen en door advisering omtrent terreinbeheer. Meer over de rolverdeling tussen de verschillende bij evenementen betrokken partijen is te vinden in paragraaf 3.3.

7 Monitoring en evaluatie

Monitoring en evaluatie moet het inzicht verschaffen of de doelstellingen van het uitvoeringsbeleid evenementen van Het Twiske wordt gehaald: groei van het aanbod en verhoging van inkomsten. Hierbij is het de bedoeling dit via de reguliere monitoring- en evaluatiesystemen uit te voeren. Op deze manier kan voor evenementen relevante informatie worden geregistreerd en beschikbaar gemaakt. Tabel 1 illustreert op basis van welke criteria grote evenementen jaarlijks geëvalueerd worden.

AANDACHTSGEBIEDEN	CRITERIA
1. Profilering Het Twiske	• het evenement past bij het karakter van Het Twiske: natuur en cultuur • het evenement heeft een onderscheidend vermogen • het evenement draagt bij aan de naamsbekendheid van Het Twiske en trekt nieuwe doelgroepen aan
2. Consequenties t.o.v. natuur (Natura 2000)	• voor het evenement is een vergunning in het kader van de Vogelrichtlijn / Natura 2000 verkregen bij de Provincie Noord-Holland
3. Schade aan terreinen	• terreinen worden schoon/opgeruimd opgeleverd door organisator • mogelijke schade aan de terreinen is/wordt hersteld en verrekend met de organisator
4. Openbare orde en Veiligheid	• de gemeente, op wiens grondgebied het evenement plaatsvindt, heeft een vergunning verleend voor het evenement • er hebben zich geen noemenswaardige incidenten voorgedaan • (geluids)overlast voor omwonenden is getoetst aan de vergunning en valt binnen de normen van de vergunning
5. Verkeer	• afwikkeling van de verschillende verkeersstromen (auto, bus en fiets) is goed verlopen • er is zorggedragen voor een scheiding tussen (betalende) bezoekers aan het recreatiegebied en bezoekers aan het evenement • er zijn voldoende aanwezige parkeervoorzieningen
6. Verhouding lasten en baten	• vergoeding voor gebruik van het terrein t.b.v. het evenement is marktconform • het financiële resultaat van het evenement is zeer positief*
7. Aandachtspunten	• aandachtspunten van voorgaande editie zijn meegenomen • opsomming van aandachtspunten voor volgende editie

Tabel 1: Criteria voor jaarlijkse evaluatie van grote evenementen

Monitoring van natuurwaarden

De monitoring van natuurwaarden is bewust buiten dit evenementenbeleid gehouden, omdat de provincie als bevoegde instantie toezicht houdt op de impact van evenementen op de natuurlijke omgeving. De provincie zorgt ervoor dat evenementen voldoen aan alle wettelijke voorschriften voor natuurbehoud, conform de Wet Natuurbescherming. Deze wet beschermt planten- en diersoorten en de Natura 2000-gebieden. Vergunningen die door de provincie worden afgegeven, waarborgen dat evenementen geen schade toebrengen aan de natuurwaarden en dat mogelijke impact op de natuur zorgvuldig wordt beoordeeld.

3.10 Duurzaamheid als kernwaarde

Het recreatieschap zet in op duurzaamheid en streeft ernaar om alleen evenementen toe te laten die zo duurzaam mogelijk zijn georganiseerd. Daarom heeft het recreatieschap een voorkeur voor organisatoren met passie voor duurzaam organiseren. Hiermee kan vooral bij grote evenementen een groot verschil worden gemaakt als rekening wordt gehouden met de impact op de natuur. Bij grote evenementen zijn de investeringsmogelijkheden namelijk uitgebreider, aangezien investeringen in duurzamere alternatieven vaak economisch rendabel of neutraal moeten zijn. De hoogte van deze investeringen is mede afhankelijk van de gebruiksvergoedingen. Het recreatieschap eist dat organisatoren bijdragen aan deze investeringen.

Het recreatieschap legt de nadruk op het samen met organisatoren aanleggen van nutsvoorzieningen om het gebruik van dieselaggregaten, vervoersbewegingen, tijdelijke wateroplossingen en het afvoeren van afvalwater te verminderen. Dit draagt ook bij aan stikstofreductie. Daarnaast worden (half)verhardingen aangelegd om het gebruik van rijplaten te reduceren. In het landschapsontwerp worden watergangen of bosschages, waar wenselijk, zo ingericht dat ze de beleving van bezoekers verbeteren, terwijl tegelijkertijd wordt voorkomen dat bezoekers het evenemententerrein onbedoeld betreden, wat het aantal benodigde hekken vermindert.

Bij alle duurzaamheidsinvesteringen is het essentieel dat de verbeteringen landschappelijk inpasbaar zijn en de recreatieve en natuurwaarden niet aantasten. Het voorkomen van zwerfafval is een ander belangrijk aspect. Het recreatieschap eist dat organisatoren van grote evenementen het terrein in dezelfde schone staat opleveren als ze het bij aanvang hebben ontvangen.

Naast het voldoen aan ten minste wettelijke verplichtingen, zoals het verbod op het gebruik van wegwerpplastic, wordt van organisatoren geëist dat zij zich maximaal inzetten om het meest haalbare te bereiken volgens de state of the art op het gebied van duurzaamheid. Bovendien wil het recreatieschap dat organisatoren concrete verbeterdoelstellingen stellen en significante duurzaamheidswinst bereiken. Daarom moeten organisatoren het recreatieschap inzicht geven in de bereikte duurzaamheidseffecten van hun evenementen. Dit betekent dat zij continu alert moeten zijn op ontwikkelingen in duurzaamheidspraktijken en deze moeten integreren in de organisatie van hun evenementen. Het streven van een organisator moet gericht zijn op het verkleinen van de ecologische voetafdruk van een evenement. Afspraken over duurzaamheid, inclusief deze aanpassing aan actuele normen, worden vastgelegd in de gebruiksovereenkomst tussen het recreatieschap en de organisator. Bovendien hecht het recreatieschap steeds meer waarde aan de gezondheid van de bezoekers bij evenementen. Het vraagt organisatoren daarom specifiek aandacht te besteden aan het waarborgen van een gezonde evenementenomgeving.

3.11 Natuurbehoud en natuurontwikkeling

Natuurbehoud is voor het recreatieschap van essentieel belang. Daarom is het van belang dat evenementenlocaties zorgvuldig worden beheerd volgens de Wet Natuurbescherming en dat organisatoren zich aan deze wet houden. Het recreatieschap zet echter een stap verder door specifieke eisen te stellen aan organisatoren van grote evenementen voor het betrachten van extra zorgvuldigheid:

- Voor het organiseren van grote evenementen zijn alleen de locaties in deelgebied Hogelkamp en deelgebied Spitsbergen beschikbaar. Het is niet toegestaan om elders in het recreatiegebied terreinen voor grote evenementen in te richten.
- Het aantal evenementen, dagen met versterkt geluid, de maximale duur van opbouw- en afbouwdagen en de eindtijd worden door het recreatieschap beperkt.
- Organisatoren van grote evenementen zijn verplicht om ecologische adviesbureaus in te huren die zijn aangesloten bij het 'Netwerk Groene Bureaus' voor ecologische begeleiding.
- Een zorgvuldige ecologische monitoring is vereist: twee monitoringsrondes één ronde vóór en één ronde na het evenement.
- Organisatoren zijn verplicht ecologisch verantwoorde verlichting te gebruiken op publieks- en verkeersroutes buiten het evenemententerrein, zonder dat de veiligheid aangetast wordt.
- Het recreatieschap staat organisatoren niet toe om overnachtingen voor publiek of bezoekers van het evenement in het recreatiegebied te faciliteren.

Natuurontwikkeling, die tevens de ruimtelijke kwaliteit verbetert, is een belangrijk aandachtspunt voor het recreatieschap, dat van plan is een richtlijn hierover voor evenementenorganisatoren op te stellen. In 2024 start een onderzoek naar natuurontwikkeling rondom evenemententerreinen, met als doel dat alle organisatoren van grote evenementen deze richtlijnen in 2025 implementeren. Organisatoren zijn verplicht financieel en eventueel met inzet van vrijwilligers bij te dragen aan deze natuurontwikkeling.

3.12 Actieve communicatie naar omgeving

Evenementen, vooral die met versterkt muziekgeluid, belasten de omgeving door geluidsoverlast, verkeersdrukte en tijdelijke beperking van de toegankelijkheid van bepaalde gebieden. Om de belangen van de omgeving te waarborgen hanteren de gemeenten strenge voorschriften waarop ze handhaven. Om de verwachtingen goed te managen en hanteert het recreatieschap actief communicatiebeleid. Hiervoor is een toolbox ontwikkeld. Met dit instrument kunnen zowel de uitvoeringsorganisatie als organisatoren de communicatie over evenementen effectief uitvoeren richting andere recreanten, omwonenden, ondernemers en overige betrokkenen. Deze aanpak biedt niet alleen praktische informatie zoals wanneer afgesloten wegen en omleidingen van toepassing zijn, maar draagt ook bij aan het uitdragen van een positieve boodschap en het inspelen op eventuele zorgen bij belanghebbenden. Het recreatieschap legt afspraken over communicatie vast in de gebruiksovereenkomst met elke organisator

3.13 Financiën

Grote evenementen

Evenementen met meer dan 10.000 bezoekers leveren een structurele bijdrage en vormen een substantiële bron van inkomsten. Eventuele terreininvesteringen, inzet van personeel en inzet van middelen zijn goed terug te verdienen vanuit de inkomsten van evenementen. De inkomsten uit grote evenementen variëren naargelang het type evenement en de marktomstandigheden.

Kleine en middelgrote evenementen

De kleine en middelgrote evenementen hebben voornamelijk een maatschappelijk, sportief en familiair karakter. Voor het uitgeven van de terreinen ten behoeve van dit type evenementen is een efficiënte inzet van personeel nodig willen baten en lasten in evenwicht blijven. Kleine en middelgrote evenementen zijn qua directe inkomsten te verwaarlozen. Indirect ontvangt het recreatieschap parkeerinkomsten van de bezoekers van dit type evenementen.

3.14 Vergoedingsbeleid

Organisatoren betalen een gebruiksvergoeding voor het houden van evenementen in het recreatiegebied. Voor kleine en middelgrote evenementen baseert men deze op vaste normbedragen die per recreatieschap specifiek worden vastgelegd, waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen organisatoren met en zonder winstoogmerk. Hoewel de vergoeding op normbedragen is gebaseerd, wordt ook gekeken naar de financiële draagkracht van de aanvrager, waarbij redelijkheid en billijkheid een rol spelen. Bij grote evenementen, wordt een marktconforme gebruiksvergoeding toegepast. De hoogte van deze vergoeding hangt af van de mate van commercialiteit en de omvang van het evenement, en men houdt ook rekening met ervaringscijfers van vergelijkbare evenementen bij andere recreatieschappen in Noord-Holland.

3.15 Gebruiksovereenkomst vereist voor organiseren van een evenement

Het recreatieschap verstrekt een tijdelijke gebruiksovereenkomst voor het organiseren van evenementen in delen van het recreatiegebied. Deze overeenkomst stelt het recreatieschap in staat om privaatrechtelijk de voorwaarden en afspraken met de organisator voor het gebruik van een specifieke locatie gedurende een bepaalde periode vast te leggen. Het primaire doel van de overeenkomst is het definiëren en reguleren van de rechten, plichten en verantwoordelijkheden van beide partijen.

Belangrijke elementen van de overeenkomst zijn onder andere de gebruiksvergoeding, beëindigingsvoorwaarden, vereisten van een evenementenvergunning, gebruiksvoorschriften bijvoorbeeld gericht op duurzaamheid en ecologie, schouwprocedures en oplevering van het terrein,

aansprakelijkheid, communicatie, overdracht van de overeenkomst, de Didam-clausule en een plattegrond van het in gebruik gegeven terrein.

Deze tijdelijke gebruiksovereenkomsten zijn cruciaal om te waarborgen dat evenementen plaatsvinden met respect voor de natuur en met inachtneming van de belangen van het recreatieschap, de gemeenten, recreanten, omwonenden en ondernemers in het gebied.

3.16 Selectiebeleid voor nieuwe en bestaande evenementen

	Bestaande evenementen	**Nieuwe evenementen**
Kleine en middelgrote evenementen	Voor nieuwe en bestaande kleine en middelgrote evenementen, zoals recreatieve en sportieve activiteiten, ziet het recreatieschap af van het voeren van een openbare selectieprocedure. Deze initiatieven hebben doorgaans een geringe economische impact, vragen weinig ruimte, hebben een sterk lokaal karakter of sluiten aan bij het gemeentelijk beleid. Ze worden vaak georganiseerd door particulieren, verenigingen en liefdadigheidsinstellingen.	
Grote evenementen	Voor bestaande grote evenementen voert het recreatieschap geen selectieprocedure uit bij de verlenging of vernieuwing van een bestaande gebruiksovereenkomst, aangezien het recreatieschap de organisator van het evenement als enige serieuze gegadigde beschouwt. Het recreatieschap kondigt het aangaan van een nieuwe gebruiksovereenkomst minimaal drie weken van tevoren aan op zijn website.	Voor nieuwe grote evenementen voert het recreatieschap wel een openbare selectieprocedure uit. Deze procedure is gebaseerd op objectieve, toetsbare en redelijke criteria. Hierbij kan worden gedacht aan criteria met betrekking tot het type en de omvang van het evenement, financiële vereisten, ervaring en expertise, natuurbescherming, het tijdig verkrijgen van vergunningen, waarborgen voor openbare orde en veiligheid, en het minimaliseren van overlast voor de omgeving. Daarnaast kunnen er per recreatieschap specifieke toetsingscriteria van toepassing zijn. Het recreatieschap maakt de selectieprocedure minimaal vier weken voor de gunning bekend op zijn website. Het recreatieschap voert voorafgaand aan de selectieprocedure een wervingscampagne uit om ervoor te zorgen dat alle geïnteresseerde organisatoren de kans krijgen om deel te nemen. Het recreatieschap kondigt het aangaan van een nieuwe gebruiksovereenkomst minimaal drie weken van tevoren aan op zijn website.

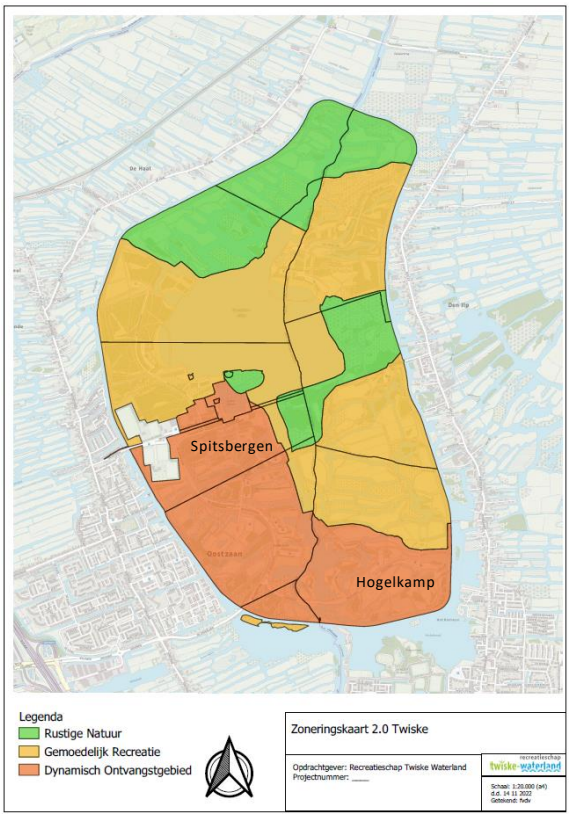
4 Locatieprofiel

4.1 Grenzen

Gezien de ambities van het recreatieschap, zowel met betrekking tot het aantal en de schaal van de evenementen als de ambities zoals vastgelegd in het Inspiratiedocument Waterland-Twiskepark, is het belangrijk om de grenzen voor de uitgifte van terreinen duidelijk in kaart te brengen:

Beschikbaarheid terreinen in het Twiske en afstemming op andere functies

Een centraal element in het beleid van Het Twiske is het behouden van het openbaar toegankelijke karakter van het gebied en de laagdrempelige toegang. Dit legt een zekere beperking op aan de uitgifte van terreinen voor evenementen. In het recreatiegebied Twiske zijn er twee belangrijke deelgebieden voor grote evenementen: Spitsbergen en Hogelkamp.



Figuur 1 - Recreatiezonering Twiske

Deelgebied Spitsbergen ligt in het intensief gebruikte deel in het zuidwesten van het recreatiegebied en is een trekpleister voor diverse vormen van recreatie. Of je nu komt om te zwemmen, te eten, te drinken of een activiteit te doen, hier kan het allemaal. Belangrijk is dat iedereen elkaar de ruimte geeft en dat er geen overlast ontstaat.

Daarnaast is er deelgebied Hogelkamp, gelegen in het overgangsgebied tussen intensief en extensief gebruikt gebied, in de meer zuidoosthoek van het recreatiegebied. Dit terrein ligt tegenover zorgboerderij De Marsen. De omgeving heeft een landschappelijke uitstraling en het zuidelijke heuvelterrein is populair bij mountainbikers.

Beide terreinen hebben hun eigen sfeer en mogelijkheden, maar zijn flexibel genoeg om verschillende soorten evenementen te houden. De terreinen bieden voldoende ruimte voor de grote evenementen met meer dan 5.000 bezoekers. Op de terreinen samen is er ruimte voor maximaal drie grote evenementen die in totaal maximaal vijf dagen met versterkt muziekgeluid mogen invullen.

Samenwerking met de gemeenten Oostzaan en Landsmeer
In verband met de veiligheid en openbare orde stellen gemeenten steeds hogere eisen ten aanzien van aantallen bezoekers, inrichting van het terrein, verkeer en vervoer van bezoekers, beveiliging van het evenement, ‘crowd control’ en geluidsoverlast. Er moet in toenemende mate rekening worden gehouden met de beschikbare capaciteit van de gemeenten, bv. de politie, met betrekking tot de inzet tijdens de grote evenementen.

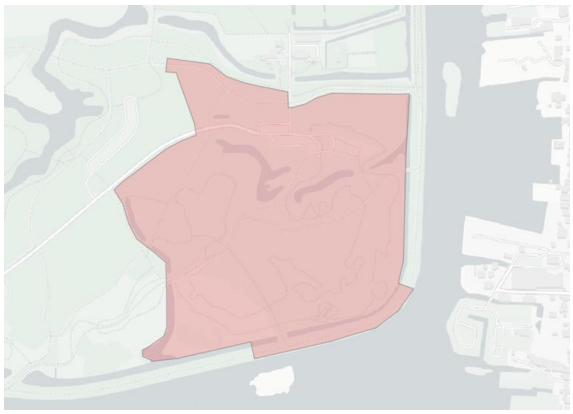
Geluidsoverlast
Geluidsoverlast voor de omwonenden vormt een belangrijk aandachtspunt bij evenementen met versterkt muziekgeluid. De van toepassing zijnde geluidsvoorschriften voor dergelijke evenementen worden bepaald door de gemeente die de voorwaarden vastlegt in de af te geven evenementenvergunningen.

Natuurvergunning nodig
Recreatiegebied Het Twiske ligt in het Natura-2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' en is aangewezen als speciale beschermingszone inzake het behoud van de vogelstand voor de aangewezen vogelsoorten. Op grond van de Wet natuurbescherming dient de provincie een vergunning te verlenen voor evenementen die mogelijke negatieve effecten veroorzaken op de broedvogels die voor het gebied zijn aangewezen. Dit kan bijvoorbeeld plaatsvinden in de vorm van verstoring door de aanwezigheid van mensen en verstoring door geluid en licht. Tevens kan een evenement leiden tot een verhoogde stikstofuitstoot, wat een impact kan hebben op Natura 2000-gebieden die daar gevoelig voor zijn. Elk evenement dient separaat middels ecologische natuuronderzoek aan te tonen dat zowel tijdens de op- en afbouwfase als de evenementdag(en) zelf, significante effecten op de aangewezen soorten zijn uitgesloten, of mitigerende maatregelen getroffen moeten worden om significante effecten te voorkomen. Een beschrijving van de Wet natuurbescherming is te vinden in paragraaf 3.2, en de rol van de provincie binnen dit kader wordt uiteengezet in paragraaf 3.3.

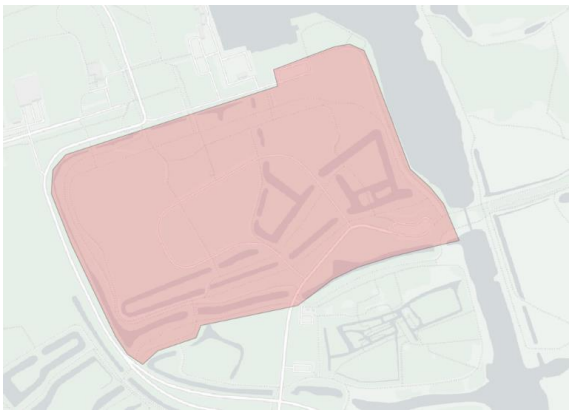
4.2 Evenementenlocaties

Kleine en middelgrote evenementen zijn toegestaan door het hele recreatiegebied, mits ze binnen de kaders van dit beleid passen. Ze maken vooral gebruik van grasvelden, dagkampeerterreinen, parkeerterreinen en de aanwezige recreatieve route-infrastructuur. Bij deze evenementen is alleen achtergrondmuziek toegestaan en het gebruik van een omroepinstallatie.

Voor grote evenementen en evenementen met versterkt muziekgeluid beschikt het recreatiegebied over twee evenementenlocaties, gelegen in de deelgebieden Hogelkamp en Spitsbergen. Hogelkamp behoort tot de gemeente Landsmeer, terwijl Spitsbergen onder de gemeente Oostzaan valt. Beide locaties hebben geen nutsvoorzieningen. Hoewel de evenementenlocaties niet specifiek in het bestemmingsplan zijn opgenomen, regelt men deze ruimtelijk via omgevingsvergunningen. De toegang voor autoverkeer en de parkeercapaciteit zijn beperkt. Bij het toestaan van grote evenementen is het belangrijk om vooral die evenementen te selecteren die primair een lokaal publiek aantrekken, bezoekers uit Amsterdam of bezoekers die bij voorkeur met het openbaar vervoer komen.



Figuur 2 - Evenementenlocatie in Hogelkamp



Figuur 3 – Evenementenlocatie in Spitsbergen

4.3 Gebruiksregels grote evenementen

EVENEMENTENLOCATIE IN HOGELKAMP		EVENEMENTENLOCATIE IN SPITSBERGEN	
Maximale aantal evenementen per jaar:		3	
Maximale aantal dagen met versterkt muziekgeluid per jaar: [1)]		5	
Maximale begin- en eindtijden versterkt muziekgeluid:		11:00 tot 24:00 uur	
Richtlijn maximale aantal dagen opbouw- en afbouw per evenement: [2)]		15	
Maximale aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers: [3)]	25.000	Maximale aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers: [3)]	20.000

Tabel 2 – Gebruiksregels grote evenementen

[1)] Het recreatieschap staat geen muziekevenementen toe in het geluidsspectrum hardcore / Ultra Bas (muziekstijl hardstyle en soortgelijk).

[2)] Bij het vaststellen van het maximaal aantal opbouw- en afbouwdagen per evenement houdt het recreatieschap rekening met de impact op ander recreatief gebruik. Daarom hanteren we hier een richtlijn voor. Hiervan wordt alleen met een duidelijke motivatie afgeweken.

[3)] Het maximale aantal gelijktijdig aanwezige bezoekers is afhankelijk van de beschikbare ruimte, ontruimingscapaciteit en een veilige afhandeling van publieks- en verkeersstromen. Eerder gehouden muziekfestivals zoals ‘Welcome To The Future’ in Hogelkamp en ‘Lente Kabinet’ in Spitsbergen hebben aangetoond dat een publiekscapaciteit van respectievelijk 25.000 en 16.000 bezoekers veilig te managen is. De definitieve publiekscapaciteit varieert echter per evenement en hangt uiteindelijk af van wat de gemeente voorschrijft op het gebied van openbare orde en veiligheid.

5 Bijdragen, literatuurlijst en colofon

Bijdragen

Het uitvoeringsbeleid evenementen is samengesteld met waardevolle inbreng van diverse partijen. Een bijdrage werd geleverd door de organisator van het Lentekabinet, die inzichten heeft aangeleverd op het gebied van duurzaamheid, ecologische monitoring en natuurontwikkeling. Verder hebben IVN Twiske, Vogelbescherming Zaanstreek en Hart voor Twiske hun standpunten kenbaar gemaakt en beschouwen ze Het Twiske als ongeschikt voor grote muziekevenementen. Ze zien echter wel ruimte voor het huidige aanbod aan evenementen, zoals vermeld in bijlage 2, inclusief de activiteiten van IVN, passend binnen Het Twiske. Mocht het recreatieschap besluiten toch grote evenementen te organiseren, dan verwachten zij dat er strikte voorwaarden worden gesteld om de natuurlijke omgeving optimaal te beschermen.

Dit uitvoeringsbeleid is tot stand gekomen onder leiding van vertegenwoordigers van de Gemeente Amsterdam, Gemeente Landsmeer, Gemeente Oostzaan, Provincie Noord-Holland en Recreatie Noord-Holland.

Literatuurlijst

- Gevolgen Didam-arrest, Six Advocaten, 27-06-2023
- Leefstijlvinder Evenementenbeleid Twiske, Recreatie Noord-Holland, 01-01-2023
- Spreidingskader grote evenementen en evenementenbeleid, Recreatieschappen in Noord-Holland, 11-23-2022
- WNB-vergunning Natura 2000 Lentekabinet, 12-05-2022
- De meerwaarde van evenementen voor recreatiegebieden, Recreatie Noord-Holland NV, 01-11-2019
- Toolbox communicatie bij evenementen, Recreatie Noord-Holland NV, 01-11-2019
- Handreiking Soortenbescherming in Overijssel, 01-11-2019
- Inventarisatie kansrijke evenementenlocaties binnen de MRA, Bureau Stedelijke Planning, 09-08-2019
- Inspiratiedocument Waterland-Twiskepark, Recreatie Noord-Holland NV, UNS unstudio en Groundforce. Studio, 17-06-2019
- Herijking visie Twiske, Recreatie Noord-Holland NV, 03-12-2015
- Algemene Verordening Recreatieschap het Twiske, 13-07-2012

Colofon

Uitgave Recreatieschap Twiske-Waterland
Postbus 2571
2002 RB Haarlem

Tekst en samenstelling: MarkSchoots Evenementenadvies

Bijlage 1: Beoordelingsproces nieuwe evenementen

Het beoordelingsproces stelt het recreatieschap in staat een weloverwogen besluit te nemen over het al dan niet toestaan van een nieuw evenement, waarmee een afweging kan worden gemaakt over de soort, omvang en duur van de evenementen die we een plek willen en kunnen bieden. Hierbij streeft het recreatieschap naar een evenwichtige balans tussen leefbaarheid, levendigheid en natuur in lijn met het 'Inspiratiedocument Waterland-Twiskepark'. De combinatie van evenement en locatie wordt getoetst aan een reeks vaste criteria.

Het recreatieschap start met het uitvoeren van een eerste selectie, gevolgd door een tweede, meer gedetailleerde selectie, om te bepalen of er ruimte beschikbaar is voor het nieuwe evenement.

CRITERIA EERSTE SELECTIE	
Past binnen de mogelijkheden	• Genoeg ruimte voor het evenement • Toereikende parkeercapaciteit • Goede bereikbaarheid voor alle publieks- en verkeersstromen • Geen bezwaar tegen gepland moment en duur • Geen onthefbare overtreding van de algemene verordening • Opties voor preventie of herstel van mogelijke schade • Steun van gemeente voor vergunningverlening
Geen conflict met andere belangen	• Geen verstoring van ander terreingebruik • Geen inbreuk op bestaande afspraken met ondernemers/verenigingen • Geen hinder voor beheeractiviteiten

Figuur 4 – Criteria eerste selectie

CRITERIA TWEEDE SELECTIE	
Strookt met de doelstellingen van het recreatieschap en algemene verordening	• Acceptabele belasting van recreatieve waarden • Minimale overlast voor andere bezoekers • Ruimte voor versterkt muziekgeluid indien van toepassing • Breed maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak • Organisatie van het evenement op een duurzame wijze
Genereert meerwaarde voor het recreatieschap	• Versterkt het groene en natuurvriendelijke imago van het Twiske • Vergroot naamsbekendheid • Creëert aanzienlijke inkomsten bij evenementen met versterkt muziekgeluid • Trekt extra bezoekers • Aantrekkelijk voor jongeren

Figuur 5 – Criteria tweede selectie

Vervolgens komt het maken van een definitieve keuze van de locatie voor de eerste editie van het evenement, samen met alle betrokken partijen en de eventuele besluitvorming door het bestuur. Afsluitend volgt de evaluatie, waarbij de ervaringen van de eerste editie meegenomen worden voor verbetering in de toekomst.

Bijlage 2: Overzicht aantal evenementen per type 2022 en 2023

2022	Type evenementen	Aantal vergunningen	Opmerkingen
	Sportevenementen	12	30 dagen verspreid over het jaar
	Dienstverlening	3	vergunning voor wekelijks trainingen het hele jaar door
	Springkussens	7	
	Familiefeesten	6	
	Filmaanvragen	2	
	Festival	2	3 dagen
	Trainingen Ambulance Amsterdam	1	in totaal 30 dagen
	Sinterklaasintocht	1	
	Schoolexcursies	4	
	TOTAAL	**38**	

2023	Type evenementen	Aantal vergunningen	Opmerkingen
	Excursie	1	
	Sportevenement	13	33 dagen verspreid over het hele jaar
	Banenmarkt	1	
	Open dag Zorgboerderij	1	
	Bike event	1	
	Filmopnamen	7	
	Familiefeesten	17	
	Festival	1	2 dagen
	Springkussen(s)	7	
	Vergunning om lessen te geven	5	vergunning voor wekelijks trainingen het hele jaar door
	Sinterklaasintocht	1	
	TOTAAL	**55**	