GEMEENTE
Stadskanaal

OPINIEREND

Raadscommissie : 12 september 2022

Voorstelnr. : Z-22-097729/D/22/255013

Onderwerp : **Verordening adviescommissie ruimtelijke kwaliteit**

Stadskanaal, 26 augustus 2022

Bespreekpunten
Opiniërende bespreking door de commissie van de verordening adviescommissie ruimtelijke kwaliteit.

Aan de raad

Inleiding
De Omgevingswet is in voorbereiding en zal naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treden. De gemeente Stadskanaal wil goed voorbereid zijn als de wet in werking treedt. Over dit onderwerp hebben wij op 16 mei 2022 aan uw raad een presentatie op hoofdlijnen gegeven. De eerstvolgende stap is dat de raadscommissie gevraagd wordt de conceptstukken opiniërend te behandelen. Zo kan de commissie kennis nemen van de stukken, er technische vragen over stellen en er een eerste mening over vormen.

Hiertoe is een viertal onderwerpen voorbereid. Er is per onderwerp een voorstel gemaakt, waarbij de inleiding gelijk is maar het deel over de inhoud van een onderwerp anders is. Zo zijn de verschillende onderwerpen goed te onderscheiden en kan er per onderwerp een gesprek in de commissie over komen. De onderwerpen zijn, met in **vet** het hier besproken onderwerp:

1. Verordening Nadeelcompensatie gemeente Stadskanaal,
2. **Verordening Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit gemeente Stadskanaal,**
3. Adviesrecht omgevingsvergunning, en
4. Delegatiebesluit deelomgevingsplan.

Andere onderwerpen die in het kader van de Omgevingswet ook gaan spelen, zoals de legesverordening, worden op een later moment aangeboden. Deze worden momenteel nog voorbereid.

De commissie wordt verzocht een standpunt in te nemen over de voorliggende concept verordening.

Ad 2). Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit
De huidige regeling voor de advisering over aanvragen omgevingsvergunningen voor rijksmonumenten en de welstandsadvisering wijzigen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De erfgoedverordening respectievelijk de bouwverordening, vervallen geheel of deels met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies vervallen daarmee ook. Daarvoor in de plaats komt een adviescommissie ruimtelijke kwaliteit die deels verplicht en deels facultatieve taken krijgt. Om deze commissie in te kunnen stellen is een nieuwe verordening nodig. Het is wenselijk de advisering ook onder de Omgevingswet voort te zetten.

Deze commissie moet in ieder geval zorgen voor de advisering over de aanvragen omgevingsvergunningen voor rijksmonumenten. Daarnaast mogen taken die van welstandstechnische of beleidsadviserende aard zijn aan de commissie opgedragen worden. De commissie adviseert uitsluitend over aspecten van "een goede omgevingskwaliteit". Het ligt voor de hand dat, waar de commissie adviseert over rijksmonumenten, zij ook

adviseert over gemeentelijke monumenten. De taken van de commissie bestaan uit het, gevraagd en ongevraagd, uitbrengen van advies over:

1. aanvragen omgevingsvergunning voor rijksmonumenten (uitgezonderd archeologische rijksmonumenten) (verplicht) en
2. aanvragen omgevingsvergunning voor een andere activiteit,
    a. in door de raad in een omgevingsplan aangewezen gevallen
    b. als het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college) daartoe aanleiding ziet.
3. beleidsvoornemens van het college of de raad,
4. overige zaken binnen de fysieke leefomgeving waar de commissie zelf aanleiding toe ziet.

Voor de nieuwe verordening is gekozen om gebruik te maken van een modelverordening van VNG, welke is aangevuld met suggesties door Libau, het bureau dat momenteel de advisering verzorgt. In de nieuwe verordening kunnen de bestaande adviescolleges en eventuele andere adviseurs op het gebied van de omgevingskwaliteit in één samenhangend adviesstelsel worden opgenomen.

Ook hier geldt dat dit hoofdzakelijk juridische afwegingen zijn om te komen tot de nieuwe verordening. In bijlage I. en II. zijn de huidige verordeningen opgenomen, deze worden deels ingetrokken met de inwerkingtreding van de nieuwe verordening. In bijlage III. is opgenomen de concept nieuwe verordening. Hieronder is een was-wordt lijst opgenomen waardoor snel de belangrijkste verschillen te zien zijn.

betreft	**Huidige situatie**	**Nieuwe situatie**
Juridische basis	Er is op grond van de Erfgoedwet een erfgoedverordening waarin een monumentencommissie is geregeld. en Er is op grond van de Woningwet een bouwverordening waarin een welstandscommissie is geregeld.	Er is op grond van de Omgevingswet een gemeentelijke adviescommissie, deze is er (verplicht) voor advisering over rijksmonumenten en (facultatief) voor welstandszaken.
Taken	Adviseren over A. Aanvragen omgevingsvergunning voor 1. onderdeel bouw, 2. onderdeel wijzigen (voorbeschermd) rijks-, provinciaal - en gemeentelijk monument, B. Aanwijzen als rijks- of gemeentelijk monument.	Adviseren A. Over aanvragen omgevingsvergunning voor 1. een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument; 2. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een (voorbeschermd) rijks-, provinciaal of gemeentelijk monument; 3. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op het cultureel erfgoed; 4. een omgevingsplanactiviteit in geval de commissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen; 5. een andere activiteit in geval burgemeester en wethouders een advies nodig achten met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit;

		B. Alsmede over 1. aanwijzen, wijzigen of intrekken als rijks-, of gemeentelijk monument of ander aanduiding voor cultureel erfgoed, en 2. het ontwikkelen van beleid voor de omgevingskwaliteit 3. een verkenning voor opgaven in de fysieke leefomgeving.
Benoeming leden	Er wordt op voorstel van het college door de raad tot benoeming besloten.	Er wordt door het college benoemd. De raad wordt door het college geïnformeerd over de benoeming.
Ontslag	Er wordt op voorstel van het college door de raad besloten tot ontslag.	Er wordt op verzoek van lid zelf en op voorstel van het college door de raad besloten tot ontslag. Een lid kan door het college worden geschorst. Op voorstel van college kan een lid door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden.
Termijn lidmaatschap	Maximaal 3 jaar, eenmalig te verlengen met maximaal 3 jaar.	Maximaal 4 jaar, geen beperking om te verlengen.
Jaarlijkse verantwoording	De commissie stelt jaarlijks een verslag op van haar werkzaamheden voor de raad.	De commissie stelt jaarlijks een verslag op van haar werkzaamheden voor de raad.
Adviestermijn	In geval van welstandscommissie: Binnen vier weken, of bij verlengde beslistermijn aanvraag omgevingsvergunning langer. In geval van monumentencommissie: binnen acht weken.	Bij reguliere procedure binnen vier weken. Bij uitgebreide procedure binnen zes weken.
Vergoeding	De commissie krijgt een vergoeding voor inzet van de leden.	De commissie krijgt een vergoeding voor inzet van de leden.

Beoogd effect
Door de opiniërende behandeling door de raadscommissie kunnen wij ons een beeld vormen van de mening van de raadscommissie. Dit gebruiken wij bij het opstellen van het definitieve voorstel over de onderwerpen.

Argumenten
1. De omzetting van de verordening is vooral juridisch technisch van aard
Inhoudelijk zijn er slechts beperkte wijzigingen doorgevoerd, ze hebben vooral een juridisch karakter. Als uw raad de verordening niet vaststelt is er geen basis voor afhandeling van adviesverzoeken aan de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit. Er is dan geen rechtszekerheid en geen duidelijkheid richting derden over het proces en hoe de commissie moet werken.

2. Een opiniërende behandeling geeft informatie aan ons college over het standpunt van de commissie
Als de Omgevingswet in werking treedt zal de raad moeten dan wel willen beschikken over verordeningen respectievelijk besluiten over de nieuwe instrumenten in de Omgevingswet. Nu het gaat om geheel nieuwe wetgeving is er voor gekozen om eerst een opiniërende behandeling door de raadscommissie te houden. Zo kan de raad zich goed geïnformeerd een mening vormen over de nieuwe instrumenten. Door deze tijdig voor te leggen kunnen wij ons een beeld vormen van de mening van de raadscommissie. Dit gebruiken wij bij het opstellen van het definitieve voorstel over de onderwerpen.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Na behandeling in de raadscommissie van 12 september 2022 kunnen wij met in acht name van de opinie van de raadscommissie de concept verordening omzetten naar een definitief voorstel.

Communicatie
Het voorstel is openbaar.

Juridische consequenties
Op dit moment zijn er geen juridische consequenties.

Kosten, baten, dekking en subsidies
N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MdH/