

RAADSINFORMATIEBRIEF (RIB)

Registratienr : Z/21/015111

Inlichtingen: inlichtingen

Afdeling:

Doorkiesnr:

Aan de leden van de raad van de gemeente Maasgouw

Portefeuillehouder: S. Strous en T.

Snijckers

Onderwerp: Uitvoeringsprogramma

2022 MER-

Omgevingsdienst

Datum: 25 november 2021

Verzenddatum:

Bijlage: Bijlage 1: UP2022-in-

1-oogopslag MER-OD

Geachte leden van de raad,

De MER-Omgevingsdienst werkt op basis van een uitvoeringsprogramma (het UP). Het UP2022 is inmiddels gereed en door ons vastgesteld. In het UP2022 worden de reguliere (wettelijke) taken beschreven die de MER-Omgevingsdienst uitvoert op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, alsmede de door het college in 2022 gewenste projecten.

Het Besluit Omgevingsrecht verplicht tot het opstellen van een uitvoeringsprogramma. Met de vaststelling van het UP2022 van de MER-Omgevingsdienst wordt hieraan voldaan.

Samenvatting

Wij bieden u het UP2022 ter kennisname aan. In deze raadsinformatiebrieven en de bijgevoegde bijlage kunt u lezen wat de belangrijkste werkzaamheden/projecten/thema's zijn waar de MER-OD in 2022 mee aan de slag gaat. Het verlenen van omgevingsvergunningen, uitvoeren van toezicht en inzetten van handhaving blijven de kerntaken van de MER-OD. Daarbij is er komend jaar specifiek aandacht voor duurzaamheid/energietoezicht, de ontwikkelingen op het gebied van (digitale) dienstverlening en de extra inzet van boa's in verband met meer zichtbaarheid in de wijken en toezicht op toeristisch gerelateerde activiteiten (horeca, camperplaatsen). Ook specifieke projecten op het gebied van aanpak illegale bewoning recreatieparken, vergunningencontingent Boschmolenplas, inhaalslag exploitatievergunningen recreatieparken en toezicht op locaties met arbeidsmigranten zijn opgenomen in het UP2022. Het belangrijkste project is de implementatie van de Omgevingswet, die ook aan de zijde van de MER-OD een grote capaciteitsimpact kent.

Leeswijzer

Het UP2022 wordt u gepresenteerd op dezelfde wijze als vorig jaar. Het UP2022 is wederom op infographic wijze opgesteld, hetgeen is gedaan om de leesbaarheid te vergroten. Op deze manier kunt u in één oogopslag zien hoeveel producten en diensten er voor 2022 worden geraamd en hoe zich dit verhoudt tot het programma 2021. In de tekstblokken naast de icoontjes wordt een kernachtige toelichting gegeven op de gepresenteerde cijfers.

Toelichting

Het Uitvoeringsprogramma is een actualisatie van het Uitvoeringsprogramma 2021, waarin naast alle wettelijk verplichte taken ook de gewenste lokale accenten en aangedragen projecten zijn opgenomen. Ten opzichte van het Uitvoeringsprogramma 2021 is een aantal wijzigingen/actualisaties aangebracht, mede als gevolg van geconstateerde ontwikkelingen/trends in het afgelopen jaar of ontwikkelingen/trends die worden voorzien voor 2022. De belangrijkste onderdelen van het Uitvoeringsprogramma worden hierna kort toegelicht.

Vergunningverlening Wabo

De activiteit in de bouwsector blijft toenemen. Ook in 2021 was er sprake van een toename in het aantal bouw- en aanverwante ruimtelijke activiteiten (planologische afwijklingsbesluiten, aanleg, inrit, milieu, monumenten). Een en ander is zichtbaar in de extreem hoge legesinkomsten van de gemeente Maasgouw.

De verwachting is dat deze hoge activiteit ook in 2022 aanhoudt. Ook de per 1 juli 2022 aankomende inwerkingtreding van de Omgevingswet kan daarbij nog voor een extra piek gaan zorgen in de 1^e helft van 2022 (voordat de nieuwe regels van kracht worden nog even snel die bouwplannen aanvragen). De aantallen geraamde omgevingsvergunningen en meldingen en de daarmee gepaard gaande benodigde capaciteit zijn om die reden naar boven bijgesteld, conform werkelijke aantallen 2021. Daarnaast zijn er - net als elk jaar - uren geraamd voor de ondersteuning vanuit de MER-OD in grote ruimtelijke projecten van de gemeente, zoals Clean Energy, Tennet en Linne Zuid-Oost.

Objectgericht toezicht

Door de MER-OD wordt milieutoezicht uitgevoerd bij bedrijven (*inrichtingen* genoemd). Voor 2022 staan 103 bedrijfscontroles gepland. Deze bedrijven worden geselecteerd op basis van een in RUD-verband uniform uitgevoerde risicoanalyse. In 2021 was een deel van de zogenoemde niet-basistaak milieucontroles geschrapt (controles bij bedrijven, die niet onder het basistakenpakket van de RUD vallen). Deze controles zijn echter voor 2022 opnieuw in het toezichtprogramma opgenomen. Daarnaast worden specifieke bedrijven bezocht met het oog op het realiseren van energiebesparende maatregelen (zie ook hierna). In het bouwtoezicht gaat het om controles die worden uitgevoerd bij nieuwbouw. Hier zijn - bestuurlijk afgesproken - risicoafwegingen gemaakt: bouwtoezicht vindt plaats bij risicovolle nieuwbouw, dat betekent dat er bijvoorbeeld geen bouwtoezicht plaatsvindt bij verbouwingen aan particuliere woningen. Tot slot vindt specifiek brandveiligheidstoezicht plaats bij bedrijven en instellingen waar vanwege de gevoelige bestemming brandveiligheid aan de orde is, zoals zorg- en onderwijsinstellingen en horeca.

Energietransitie

De ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid gaan snel. In de uitvoering van de vergunning- en toezichtstaken bij de MER-OD wordt eveneens aandacht gegeven aan het energievraagstuk. Dit is voor een deel op wettelijke verplichtingen gebaseerd (energiebesparingscontroles, energie-advies in het kader van vergunningverlening), deels gaat het om ondersteuning vanuit de MER-OD in de beleidsmatige ontwikkelingen van de gemeente op het gebied van duurzaamheid. Voor deze taken zijn ten opzichte van 2021 140 uur extra gereserveerd, waarmee het totaal aan urenbesteding aan energietaken bij de MER-OD nu op 478 uur komt.

Gebiedsgericht toezicht (boa's)

Door de openstelling van steeds meer kanalen lijkt de drempel om een melding in te dienen lager te worden. Ook lijkt er sprake van brede afnemende tolerantie in de hele samenleving. Centrum- en woongebieden vragen meer uren vanwege klachtmeldingen en blijft minder tijd voor overige zaken. De gemeente Maasgouw heeft de MER-OD verzocht om in 2022 700 uur extra boa-toezicht (0,5 fte) te organiseren in verband met meer zichtbaar toezicht in de wijken, het beter kunnen oppakken van de inkomende meldingen en het meer kunnen inzetten op specifieke (bestuurlijke) wensen zoals zichtbaarheid in de wijken, toezicht in natuurgebieden (Beegderheide), camperplaatsen en andere toeristisch gerelateerde overlast. Voorts wordt door de boa's net als in voorgaande jaren aandacht gegeven aan de reguliere aandachtspunten parkeren, hondenpoep, stoken, overlast dieren, reclame-uitingen, illegale recreatie en overlast hangjongeren.

Juridische werkzaamheden

In 2021 zijn door de MER-OD extra juridische werkzaamheden verricht voor de gemeente Maasgouw. Dit is een gevolg van hogere aantallen bezwaren en handhavingsbesluiten. Vanwege de nasleep/effekten daarvan in 2022 zijn er in het UP2022 400 uur extra uren opgenomen ten opzichte van het UP2021 voor de uitvoering van juridische werkzaamheden.

Dienstverlening

Het aantal klantcontacten tussen burgers/bedrijven van de gemeente Maasgouw en de MER-OD lag in 2021 nagenoeg op het niveau van de raming in het UP2021; wel is sprake van een toenemende complexiteit van de klantvragen (wijzigende regelgeving, regels rondom de coronamaatregelen). Daarnaast zijn er allerlei ontwikkelingen op het gebied van dienstverlening waar extra aandacht voor nodig is (met name projecten in het kader van de verbetering van onze digitale klantkanalen). Een en ander heeft geleid tot een iets hogere urenraming (+ 200 uur) in het Uitvoeringsprogramma 2022 voor de bijdrage vanuit de MER-OD aan al deze dienstverleningsontwikkelingen, zie ook bij projecten hieronder. Complex issue bij de dienstverlening van de MER-OD is het afhandelen van klantvragen die betrekking hebben op inzien/opvragen van dossierstukken. Voor het kunnen afhandelen van deze klantvragen is ondersteuning vanuit DIV (afdeling Bedrijfsvoering) nodig. Die ondersteuning verloopt - mede door een nog haperende archieffunctionaliteit en adequate werkprocessen - niet optimaal. Dit leidt tot veel meerwerk aan beide kanten. Totdat hier een oplossing voor is gerealiseerd die de werkdruk met betrekking tot deze archiefverzoeken aan de zijde van de OD vermindert, is ook hiervoor extra capaciteit nodig (+ 240 uur).

Projecten

Daarnaast worden door of in opdracht van de gemeente Maasgouw projecten uitgevoerd, waarin kennis en capaciteit van de MER-OD wordt gevraagd. De daartoe benodigde uren zijn in het Uitvoeringsprogramma opgenomen. Het gaat om de volgende 11 projecten:

MER-brede projecten:

- Implementatie Omgevingswet
- Normalisatie VVGB-inrichtingen
- Energietransitie
- Aanpak Ondermijning
- Ontwikkelingen dienstverlening
- Implementatie Squit2020

Lokale projecten Maasgouw:

- Aanpak onrechtmatige bewoning recreatieparken
- Inhaalslag exploitatievergunningen campings en recreatieparken
- Toezicht locaties arbeidsmigranten
- Ondersteuning in juridische procedures De Heus
- Vergunningencontingent vakantiepark Boschmolenplas

Over het project 'Implementatie Omgevingswet' wordt nog het volgende opgemerkt. De implementatie van deze grootschalige wetswijziging gebeurt vanuit een projectteam waarin de drie MER-gemeenten en de MER-OD nauw samenwerken. Aan de zijde van de MER-OD moeten er vóór 1-7 een aantal zaken georganiseerd zijn om goed voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Hiertoe is binnen de MER-OD een projectorganisatie opgezet met werkgroepen die elk een deel van de werkzaamheden voor hun rekening nemen. Daarbij kan worden gedacht aan het inrichten van de zogenoemde omgevingstafel, het aanpassen van werkprocessen, het voorbereiden van een nieuwe legesverordening, de technische aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet en het starten met opstellen van zogenoemde Toepasbare regels. Dit zijn juridisch regels die zijn omgebouwd naar begrijpelijke regels en vragenbomen die klanten kunnen gebruiken bij het aanvragen/melden van activiteiten.

Kosten en financiële dekking

De MER-OD beschikt over de aan haar op basis van het Bedrijfsplan (2012) en de vastgestelde begroting 2022 toegekende middelen. Door de gemeente Maasgouw is aan de MER-OD een jaarlijkse basisfinanciering ter beschikking gesteld (gebaseerd op de oorspronkelijk ingebrachte formatie in 2013). Deze basisfinanciering is al geruime tijd onvoldoende groot om de gevraagde en vereiste taken en werkzaamheden te kunnen uitvoeren. De gevraagde werkzaamheden zijn namelijk groter in omvang dan de formatie op basis waarvan de basisfinanciering destijds in 2013 aan de MER OD is toegekend. Vandaar dat naast deze basisfinanciering steeds (en ook dit jaar weer) additionele middelen nodig zijn voor de uitvoering van de basistaken.

Eerder is daartoe door het college aan de Raad, in de Raadsinformatiebrief ter vaststelling van het Jaarverslag MER OD 2020) al kenbaar gemaakt dat het college het initiatief neemt ten aanzien van de structurele financiering van de MER OD vanaf 2023 tot een aanpassing naar een meer reële bedrijfsfinanciering van het basispakket te komen. Juist gelet op de implementatie van de Omgevingswet en de daarbij komende onduidelijkheden ten aanzien van de financiële consequenties in het komende jaar is deze aanpassing voorzien voor het begrotingsjaar 2023.

In het nu voorliggende Uitvoeringsprogramma 2022 wordt door de gemeente Maasgouw meer gevraagd dan kan worden geleverd met de huidige beschikbare, in bedrijfsplan en begroting vastgelegde middelen. Financiering door de gemeente van deze extra kosten bij de MER-OD is een voorwaarde voor het kunnen uitvoeren van alle wettelijke taken en opgedragen projecten.

Het gaat om 8.128 uur die niet kunnen worden opgevangen met de reguliere, vaste bezetting van de MER-OD, het gaat om uren in verband met toegenomen klantvraag/reguliere werkzaamheden, alsmede uren in verband met gewenste projecten. Met name het project Omgevingswet vraagt een hoge capaciteitsinzet bij de MER-OD. Het separate VVGB-budget, dat jaarlijks aan de gemeente wordt toegekend, kan hierbij reeds als dekking worden ingezet.

Ter toelichting op onderstaand schema wordt opgemerkt dat voor de berekening van de additionele dienstverlening in 2022 wordt uitgegaan van een tarief van € 83,- per uur, een en ander conform het voor 2022 bestuurlijk vastgesteld RUD-verrekeningstarief.

Voor wat betreft de hieronder ook toegepaste T-2 constructie wordt opgemerkt dat dit samenhangt met de gemaakte afspraken ten aanzien van meer output-gericht financieren. Vanwege het feit dat de gemeente Maasgouw in 2022 een hogere vaste bijdrage betaalt aan de MER-OD (een gevolg van de output 2020), dient dit bedrag gecorrigeerd te worden in de berekening van de werkelijke kosten die nodig zijn om uitvoering te geven aan het UP2022. Als die correctie niet plaatsvindt, is sprake van een dubbel 'output-effect' en zou sprake zijn van een financieel nadeel voor de gemeente.

Zoals hierboven is vermeld, bedraagt de gevraagde additionele dienstverlening in 2022 8.128 uur, bestaande uit 5.330 uur aan projecten (2021: 4745 uur) en 2798 extra uren in verband met toegenomen klantvraag (met name vergunningverlening, dienstverlening en juridische producten) en de extra uren voor energietoezicht en boa-inzet.

Totaal benodigde extra uren:

Ten behoeve van projecten 5330 uur x € 83	= € 442.390
Ten behoeve van regulier werk 2798 uur x € 83	= € 232.234
Totaal benodigd volgens raming UP 8128 uur x € 83	= € 674.624
Correctie ivm T-2 afspraak (verhoogde vaste bijdrage obv output 2020)	= € 46.781 -
Correctie onrechtmatige bewoning zit al in reguliere begroting	= € 20.000 -
Totaal benodigd aan additionele middelen	= € 607.843

(*) Projectbudget 'Aanpak onrechtmatige bewoning' is opgenomen in jaarlijkse bijdrage van de gemeente Maasgouw aan de MER-Omgevingsdienst.

Dekkingsplan additionele MER-OD dienstverlening 2022 regulier werk en projecten ad. € 607.843

• Incidentele vrijval (structurele) VVGB 2022, inclusief voormalige middelen Uitvoeringseenheid	€ 171.490
• Bijdrage aan UP in MER Begroting	51.800
• Vakantieparken extra toezicht	€ 50.000
Totaal beschikbare dekkingsmiddelen	€ 273.553

Er is een tekort aan dekkingsmiddelen voor het UP 2022 van afgerond € 335.000 (€ 607.843- € 273.553). Om dit tekort te dekken, stelt het College de Raad voor om het bedrag € 335.000 ten laste van de Post Onvoorzien structureel 2021 te brengen. Dit bedrag in 2021 aan de bestemmingsreserve "Claims" toe te voegen en in 2022 aan te wenden ter afdekking van het UP 2022. Het College stelt daarbij tevens voor het (restant) voordelig saldo 2021 ad € 191.600 toe te voegen aan de post onvoorzien structureel.

Wij willen u nogmaals wijzen op het feit dat het om een *verwachte* extra claim gaat. Tijdens de besprekingen van de kwartaalrapportages (de Q's) wordt de (verwachte of werkelijk) benodigde additionele dienstverlening telkens inzichtelijk gemaakt. Ten aanzien van deze claim zal in 2022 duidelijk worden of en hoeveel er dan daadwerkelijk nodig is. In het voorkomende geval zal daarvoor in een extra begrotingswijziging middelen aan raad gevraagd worden.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Maasgouw,

De secretaris,

De burgemeester,

W.R.J.H. Ploeg

S.H.M. Strous