gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening en beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Haarlemmermeer 2023
Portefeuillehouders	mr. Charlotte van der Meij
Steller	Ainaz Moghaddam
Collegevergadering	7 maart 2023
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	7398179

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. de Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Haarlemmermeer 2023 vast te stellen, onder voorbehoud van vaststelling van de Verordening leerlingenvervoer Haarlemmermeer 2023 door de raad.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. de Verordening leerlingenvervoer gemeente Haarlemmermeer 2023 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Haarlemmermeer 2015 (2015.0014220).

2. Samenvatting

De gemeente heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Vanwege jurisprudentie is het wenselijk de bestaande verordening op een aantal punten te actualiseren; beleidsinhoudelijk worden geen wijzigingen voorgesteld. Daarnaast zijn er vanaf 2015 veel ontwikkelingen in het sociaal domein en in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte is aan een herziening van de Verordening leerlingenvervoer en de daarbij behorende beleidsregels leerlingenvervoer. Vandaar dat de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) een nieuwe modelverordening leerlingenvervoer heeft opgesteld. Op basis daarvan stellen wij nieuwe beleidsregels vast en een nieuwe verordening voor.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat de toekenning van de vervoersvoorziening leerlingenvervoer gebaseerd is op actuele en juridisch juiste informatie.Wij hebben de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Nu is de Verordening leerlingenvervoer gemeente Haarlemmermeer 2015 van kracht. Als gevolg van jurisprudentie is het wenselijk de verordening op een aantal punten te actualiseren. Daarnaast zijn er vanaf 2015 veel ontwikkelingen in het sociaal domein en in het passend onderwijs geweest, waardoor er

behoefte is aan herziening van verordening en de beleidsregels. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders/verzorgers de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat de verordening criteria aan de hand waarvan zij aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders/verzorgers blijft.

Het doel is om regels te hebben voor leerlingenvervoer die goed toepasbaar zijn in de huidige praktijk.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Wij stellen een geactualiseerde verordening voor en stellen de bijbehorende geactualiseerde beleidsregels vast.

De verordening heeft een nieuwe opzet

In deze nieuwe opzet wordt duidelijk dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase) en daarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase). In de verordening zijn extra artikelen toegevoegd voor een duidelijker beschrijving. Zo geeft bijvoorbeeld artikel 2 van de verordening de doelstelling van het bekostigen van leerlingenvervoer en heeft de gemeente met artikel 20 van de verordening meer mogelijkheden om maatwerk te leveren.

Actualisatie in verband met jurisprudentie en gewijzigde regelgeving

De gewijzigde jurisprudentie heeft betrekking op twee onderdelen:

- Artikel 7. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school: de uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een wijziging in de verordening. Het uitgangspunt is dat in aansluiting op regionale afspraken over de vormgeving van het dekkend aanbod van (specialistische) voorzieningen, vergoeding van vervoer naar de meest kansrijke en tevens beschikbare school (definitie toegankelijke school) geregeld dient te worden vanwege ontwikkelingsperspectief en/of specifieke ondersteuningsbehoefte. De tekst in de verordening is integraal aangepast op deze uitspraak;
- vergoedingssystematiek eigen vervoer: de Reisregeling Binnenland is vervallen. Hierop baseerden wij de kilometervergoeding voor eigen vervoer, namelijk de fietsvergoeding en vergoeding vervoer per auto. Er wordt nu voorgesteld dat het aantal kilometers gebaseerd wordt op de ANWB-Routeplanner (artikel 16, 17 en 19 van de verordening).

Mogelijkheden maatwerk leveren

Wij beschouwen leerlingenvervoer als maatwerk. Het is van belang kennis te hebben van de situatie en het ontwikkelingsperspectief van een leerling, de meest geschikte en haalbare vervoerswijze en de zelfredzaamheid van het gezin. Hierbij wordt uitgegaan van wat mensen zelf kunnen (artikel 4 van de verordening). Ter bevordering van de zelfredzaamheid kan ook een bepaalde vergoeding ingezet worden als dat beter passend is (artikel 20 van de verordening).

Wat zijn de kanttekeningen en risico's?

Het leerlingenvervoer is een openeinderegeling. Elke aanvraag die voldoet aan de verordening moet daarom gehonoreerd worden. Vooraf is niet te overzien hoeveel aanvragen worden ingediend.

3.3 Wat mag het kosten?
De kosten voor de uitvoering van dit voorstel worden geraamd op € 2.582.800. De kosten worden gedekt uit het in de programmabegroting beschikbare budget van beleidsdoel B, Onze jonge inwoners ronden een opleiding af die past bij hun mogelijkheden en ontwikkelen maximaal hun talent, van het programma Maatschappelijke Ontwikkeling, taakveld 4.3.

Wat zijn de financiële risico's?
Bij de uitvoering van dit voorstel moet rekening worden gehouden met het volgende risico: het aantal aanvragers kan hoger zijn dan in eerste instantie ingeschat. Het betreft een openeind financiering. Eventuele tekorten komen ten laste van onze gemeente.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
Het vaststellen van een verordening is een bevoegdheid van de raad. Het vaststellen van beleidsregels is een bevoegdheid van het college. Binnen het college is de portefeuillehouder Zorg het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
Lokaal Educatieve Agenda
De verordening en de beleidsregels zijn besproken in het bestuurlijk overleg Lokaal Educatieve Agenda (LEA), zij hebben ingestemd met het voorstel.

De verordening en beleidsregels worden na vaststelling ter kennisname aangeboden aan de Participatieraad. Zij zijn in het voortraject betrokken.

Juridische aspecten
Tegen het vaststellen van de verordening en de beleidsregels is geen bezwaar of beroep mogelijk.

Communicatie
Het vaststellen van de verordening en de beleidsregels maken wij via officielebekendmakingen.nl bekend.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?
Indien er wijzigingen plaatsvinden in wet- of regelgeving zullen de Verordening en/of de beleidsregels waar noodzakelijk worden aangepast en ter besluitvorming worden voorgelegd.

4. Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris,	de burgemeester,
Michiel Ruis	Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):
- Verordening leerlingenvervoer gemeente Haarlemmermeer 2023
- Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Haarlemmermeer 2023