GEMEENTE
Stadskanaal

De leden van de raad

uw kenmerk
uw brief van
ons kenmerk Z-20-070159/D/22/248243
bijlagen -
onderwerp Omgevingsplan gemeente Stadskanaal

Stadskanaal 2 juni 2022
Datum verzending 2 juni 2022

Geacht raadslid,

Graag informeren wij u over het nieuwe bestemmingsplan voor de gemeente Stadskanaal dat wij momenteel opstellen. In aanvulling op onze presentatie aan uw raad over dit onderwerp op 16 mei 2022 sturen wij u deze brief.

Aanleiding nieuw bestemmingsplan: actualiseren planologisch kader
Het huidige planologische toetsingskader van de gemeente Stadskanaal is toe aan actualisering. Dit kader bestaat uit diverse bestemmingsplannen, beheersverordeningen, wijzigingsplannen en verleende omgevingsvergunningen. De meeste bestemmingsplannen zijn tussen 2008 en 2014 vastgesteld. Daarom is in 2015 besloten om de plannen te actualiseren, zodat in 2018 de plannen binnen de wettelijke termijn van 10 jaar geactualiseerd zouden zijn. Tevens zou in 2018 de nieuwe Omgevingswet in werking treden en dan zouden we op dat moment over een actueel toetsingskader beschikken.

Ook is in 2015 toen besloten om niet alleen de plannen te actualiseren maar ook om bij wijze van experiment een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte op te stellen. Dit is een benaming die komt uit de Crisis- en herstelwet (=Chw). In die wet ligt de basis voor de verbrede reikwijdte. Dat maakt het een Chw bestemmingsplan. Door dat experiment kan de gemeente oefenen met bepaalde onderdelen van de systematiek van de nieuwe Omgevingswet. Het nieuwe Chw bestemmingsplan noemen we voor het gemak daarom een omgevingsplan 1.0.

Uniek is dat we alle bestemmingsplannen willen integreren in één nieuw bestemmingsplan voor de hele gemeente. Ook dit gebeurt in de gedachte van de Omgevingswet dat er straks slechts één omgevingsplan zal zijn.

Proces opstellen nieuw bestemmingsplan
Vanaf 2015 is gewerkt aan het nieuwe plan. Na 2017 is de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet meermaals uitgesteld. Onlangs nog is de wet uitgesteld tot 1 januari 2023. Het opstellen van het omgevingsplan heeft langer geduurd dan voorzien was. Onder meer door de grote omvang en complexiteit van het nieuwe plan en doordat er een milieueffectrapport moest worden opgesteld.

Onlangs is afgerond de fase van opstellen van het voorontwerp omgevingsplan. Het voorontwerp en het MER zijn nu gereed voor instemming en ter inzage legging voor vooroverleg en inspraak. Gelet op de digitale insteek van het maken van een omgevingsplan onder de Omgevingswet is een analoog boekje of een PDF niet meer van toepassing. Een ieder kan het voorontwerp alleen digitaal raadplegen. Wij zullen een ieder daarbij zoveel mogelijk ondersteuning bieden zodat het digitaal raadplegen niet voor problemen hoeft te zorgen.

Relatie omgevingsplan met omgevingsvisie
Gelijktijdig is gewerkt aan het opstellen van een omgevingsvisie. In 2018 heeft het Rijk namelijk bepaald dat vanwege de Omgevingswet elke gemeente voor 2024 ook een omgevingsvisie moet vaststellen. Daarom is er in 2019 en 2020 gewerkt aan de omgevingsvisie. De daarvoor benodigde tijd kon niet worden besteed aan het omgevingsplan. Het proces voor de omgevingsvisie is in 2020 vanwege corona omstandigheden op pauze gezet, maar onlangs weer opgestart en verbreed met een ruimtelijke visie-component. De verwachting is dat in 2023 de visie klaar en vastgesteld kan zijn. De uitkomsten hiervan worden overigens niet in dit omgevingsplan, maar in het volgende omgevingsplan, versie 2.0, verwerkt.

Uitgangspunten bestemmingsplan
De volgende uitgangspunten zijn gebruikt bij het opstellen van het omgevingsplan.

1. Conserverend en actualiserend
   Het plan heeft een conserverend en actualiserend karakter. De bestaande planologische situatie wordt vastgelegd en er wordt slechts beperkt nieuw beleid in opgenomen. Alle verleende vergunningen om af te wijken van het bestemmingsplan verwerken we in het plan. De in de loop van de tijd ontstane ruimtelijke beleidslijnen verwerken we in het plan. Voorbeelden zijn de nota cultuurhistorie voor de bebouwde en ondergrondse omgeving, dit is opgesteld in 2017. Hierin is onder meer archeologisch beleid benoemd waarmee we sinds 2017 al werken, maar wat nog niet formeel is vastgesteld omdat het in het nieuwe plan van 2018 zou worden opgenomen. Daarnaast is een voorbeeld de verruimde lijn voor het toestaan van bijgebouwen bij woningen
2. Harmoniseren
   We brengen de diverse bestemmingsplannen en bestemmingsregels terug naar één nieuw plan en stemmen de regels onderling op elkaar af. Een voorbeeld hiervan is de bijgebouwenregeling bij woningen. Hiervoor zijn vele varianten geïntegreerd tot een beperkt aantal versies.
3. Dereguleren
   We maken waar mogelijk minder regels en makkelijker toepasbare regels. Dit wordt ook bereikt door standaard meer bouw- en gebruiksmogelijkheden te bieden. We werken daarbij vanuit het 'ja, tenzij principe'.

4. Voldoen aan rijks- en provinciaal beleid
   Bij het opstellen van het plan moeten we ons houden aan de planologische kaders van het rijks- en provinciaal beleid. Voorbeelden zijn het opnemen van een anti-sloop regeling voor karakteristieke gebouwen in het landelijk gebied, regels over lichthinder in het landelijk gebied en een andere manier van bepalen van de agrarische bouwpercelen.
5. Systematiek van de komende Omgevingswet
   We volgen de wijze van maken van een plan vanuit de Omgevingswet. Zo is de opbouw van het plan op basis van het casco dat de Omgevingswet voorschrijft. Ook is het plan volledig (en alleen) digitaal opgesteld en te raadplegen. We verwerken daarnaast de welstandsnota en daarmee de basis voor de welstandstoetsing in het omgevingsplan. Maar ook zijn enkele aspecten uit de fysieke leefomgeving verplaatst van de APV naar het omgevingsplan. Dit betreft de regels over reclame-uitingen, aanbrengen van voorwerpen in of aan de weg, vellen van houtopstanden/kappen van bomen en aanleggen van een uitrit.

Overige bouwstenen bestemmingsplan
Daarnaast hebben we diverse andere bouwstenen gebruikt om het plan op te stellen. Enkele voorbeelden zijn:

1. het verwerken van de onbenutte woningbouwtitels om te voorkomen dat deze zouden vervallen.
2. de woonvisie, zoals het beleid voor kamerverhuur.

MER
Door de inhoud en omvang van het vast te stellen omgevingsplan is het noodzakelijk dat een milieueffectrapport (in het vervolg: MER) opgesteld wordt. Het plan is namelijk een plan dat mogelijk significant nadelige effecten op de natuur kan veroorzaken. Daarom geeft de Wet milieubeheer aan dat het verplicht is te onderzoeken:

1. wat de effecten voor de natuur kunnen zijn,
2. hoe deze effecten voorkomen kunnen worden, en
3. in hoeverre er alternatieve scenario's voor het omgevingsplan zijn die ervoor zorgen dat er geen of minder negatieve effecten optreden.

Dit alles is onderzocht en verwoord in het milieueffectrapport (MER). Een van de belangrijkste onderdelen is dat er middels een passende beoordeling onderzoek is gedaan naar de stikstofdepositie vanwege het plan, zowel veroorzaakt door verkeer, industrie als door veehouderijen. De conclusie is dat er nu al sprake is van een overbelaste stikstofsituatie. Dit is overigens al jaren het geval en is feitelijk geen nieuws. Dat maakt dat we in het algemeen in het omgevingsplan geen ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken kunnen toestaan. Op bedrijfsniveau is een dergelijke uitbreiding wellicht mogelijk. Maar dit kan alleen na afwijking van het plan en als onderzocht en aangetoond is dat er geen nadeliger situatie ontstaat voor de natuur. Dit geldt zowel voor de veehouderijen als de industrie. In bepaalde gevallen geldt hier het 'nee, tenzij principe'.

Ter inzage
Onlangs hebben wij het voorontwerp bestemmingsplan afgerond. Het voorontwerp plan en MER zijn vanaf 9 juni 2022 tot en met 21 juli 2022 voor een ieder te raadplegen op de website www.ruimtelijkeplannen.nl In deze periode kunt u het voorontwerp en MER inzien, vragen hierover stellen en een eventuele inspraakreactie indienen.

Ook zullen wij meerdere inloopmomenten organiseren waar u zonder afspraak langs kunt komen om informatie te krijgen. Deze inloopmomenten zullen op verschillende dagen plaatsvinden van 16.00 uur tot 20.00 uur. Op de volgende locaties kan men terecht.

Datum	Dorp/buurt, locatie en adres
14 juni 2022	Stadskanaal centrum, Theater Geert Teis, Geert Teisplein 2, Stadskanaal
15 juni 2022	Musselkanaal, MFA Lint, Willem Diemerstraat 7, Musselkanaal
16 juni 2022	Alteveer, Drijscheer, Keiweg 1, Alteveer
21 juni 2022	Onstwedde, D'ekkelkaamp, Kerklaan 7, Onstwedde
22 juni 2022	Stadskanaal Noord, 't Lange End, Scheepswerfstraat 5, Stadskanaal
23 juni 2022	Mussel, Café Summertime, Musselweg 41, 9584AA Mussel

Vervolgprocedure
Nadat het voorontwerp ter inzage heeft gelegen maken wij een afweging van de ingediende reacties en verwerken wij ze in ontwerp bestemmingsplan. Dat ontwerp leggen wij ook ter inzage. Dit zal in ieder geval gebeuren voordat de Omgevingswet in werking treedt, naar verwachting dus vooralsnog voor 1 januari 2023. De zienswijzen die daarover ingediend worden zullen wij samen met uw raad afwegen. Uiteindelijk zullen wij een voorstel aan uw raad maken over het vaststellen van het bestemmingsplan.

Meer informatie
Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer M. de Heer. Zijn telefoonnummer is 0599 631 631. Het e-mailadres is gemeente@stadskanaal.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester