

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de
gemeenten in de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 4 april 2023
Ons kenmerk : 23-64779/23-089400/AM
Behandeld door : F. Starke
Onderwerp : Gemeenschappelijke regeling VNOG

Uw brief van :
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 3

Geacht college,

Hierbij bieden wij u een ontwerp aan voor de aangepaste Gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Wij verzoeken u het ontwerp ter zienswijze door te geleiden aan uw gemeenteraad. VNOG ontvangt de zienswijze graag **uiterlijk 8 juni 2023**.

Aanleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling VNOG binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld (dus uiterlijk 1 juli 2024). Om deze deadline te halen en de wettelijke vaststellingsprocedure goed te doorlopen, is het traject nu gestart. De vaststellingsprocedure kent diverse stappen waarbij de raden een hoofdrol spelen.

De stappen in de vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure kent vijf stappen:

1. **Ontwerp regeling**
Het DB stuurt een ontwerp regeling naar de colleges toe, om aan de raden aan te bieden. Deze stap is nu gezet.
2. **Zienswijze op ontwerp**
De colleges leggen de ontwerp regeling aan hun raden voor. De raden geven een zienswijze op het ontwerp aan hun college. Hier staat 8 weken voor, we rekenen op verzoek van de gemeenten met 10 weken (t/m 8 juni 2023).
3. **Verwerking zienswijzen**
De colleges geven de zienswijzen aan VNOG door. VNOG verwerkt zaken. De bijgewerkte regeling komt in het AB (7 september) en gaat daarna ter goedkeuring naar de raden toe (13 weken termijn).
4. **Goedkeuring raden**
De colleges leggen de regeling ter goedkeuring aan de raden voor. De raden geven aan het college goedkeuring om de regeling aan te gaan. De raden hebben hiervoor 13 weken (t/m 7 december 2023).

5. Vaststelling regeling

In het DB van februari of maart 2024 wordt de balans opgemaakt. In het eerste AB daarna (en het eerste AB van het jaar, maart 2024) wordt geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan. De regeling wordt vervolgens formeel gepubliceerd (april 2024).

Aandachtspunten voor het ontwerp

- Voor de ontwerp regeling is gebruikt gemaakt van informatie van het landelijke netwerk juristen veiligheidsregio's.
- De ontwerp regeling is tot stand gekomen met input vanuit een aantal gemeentelijke juristen.
- De ontwerp regeling is afgestemd met de GGD NOG. Getracht is om zoveel mogelijk gelijke werkwijzen op te nemen.
- De huidige bevoegdheden van de raden worden één-op-één voortgezet in het ontwerp, of procedureel licht aangepast in het kader van de werkbaarheid.
- Het ontwerp voldoet aan de aangepaste wet.

Verbinding met raden

VNOG hecht veel waarden aan een goede band met de raden en zet daar verschillende instrumenten voor in, zoals het periodieke raads magazine, speciale raadsevents (zoals bijv. georganiseerd in 2022 samen met de GGD in diverse sessies verspreid over de regio), toelichtingen in raadsbijeenkomsten, etc. We merken dat deze initiatieven worden gewaardeerd. Elkaar ontmoeten leidt tot het beter leren kennen van elkaar, het leren kennen van elkaars taken en uitdagingen en daarmee ook meer begrip voor elkaars dilemma's. Wij hebben de overtuiging dat dit ons allemaal verder brengt en dat dit effectiever is dan een relatie gebaseerd op formaliteiten en het elkaar alleen maar toezenden van officiële brieven. De basis van onze relatie staat dan wel in de gemeenschappelijke regeling en de wet, maar de invulling daarvan verloopt ook via vele andere kanalen. Wij willen de bestaande initiatieven voor meer verbinding met de raden voortzetten en verder uitbreiden, aansluitend op de behoeften van de raden. Daarover gaan wij graag verder in gesprek. De aangepaste wet biedt de mogelijkheid tot het instellen van een raadscommissie, mits alle 22 raden hier voor zijn. In de ontwerp regeling is deze mogelijkheid dan ook opgenomen. Wij zijn van harte voorstander van een dergelijke commissie met een brede inhoudelijke invulling en horen graag hoe uw raad hier in staat.

Tenslotte

Wij zien de zienswijze van uw raad op de ontwerp regeling met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen
secretaris



A.J.M. Heerts
voorzitter

Bijlagen

1. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling
2. Toelichting Gemeenschappelijke regeling
3. Duiding financieel verdeelmodel voor de bijdragen aan VNOG

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Apeldoorn maken overeenkomstig het bepaalde in artikel 26, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bekend dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in zijn vergadering van xxx heeft vastgesteld dat de colleges van burgemeester en wethouders van ... van de 22 deelnemende gemeenten (Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen) tot de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 hebben besloten. Hiermee is conform artikel 44, derde lid, van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 deze vierde wijziging tot stand gekomen.

De wijziging treedt op ... in werking.

De gemeenschappelijke regeling inclusief wijzigingen luidt als volgt:

Hoofdstuk I Algemene Bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
 - b. gemeente: gemeenten als bedoeld in bijlage 1 van de Wvr, die behoren tot de regio Noord- en Oost-Gelderland;
 - c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;
 - d. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - e. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wvr;
 - f. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;
 - g. regionaal commandant: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de Wvr;
 - h. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid, van de Wvr;
 - i. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr;
 - j. Wvr: Wet veiligheidsregio's.
2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders en de

burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2 Openbaar lichaam en bestuursorganen

1. Er is een openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd in de gemeente Apeldoorn.
3. De veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden

Artikel 3 Belangen

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op de volgende terreinen:

- a. brandweezorg als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a en b van de Wvr;
- b. geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing als bedoeld in artikel 1 van de Wvr;
- c. rampenbestrijding en crisisbeheersing als bedoeld in artikel 1 van de Wvr.

en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c. van de Wvr.

Artikel 4 Taken

1. Ter behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen is de veiligheidsregio belast met de taken en bevoegdheden, als bedoeld in artikel 10 van de Wvr en de overige taken en bevoegdheden die bij of krachtens wet- en regelgeving aan de veiligheidsregio worden opgedragen.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen andere taken of bevoegdheden opdragen aan het bestuur van de veiligheidsregio voor zover deze taken binnen het belang van de regeling vallen, als omschreven in artikel 3. De wijze van uitvoering van deze taken wordt in een overeenkomst tussen de veiligheidsregio en de betreffende gemeenten vastgelegd.

Hoofdstuk III Het algemeen bestuur

Artikel 5 Bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot oprichting van of deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen. Het algemeen bestuur kan slechts daartoe besluiten indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.
2. Het voorstel tot deelneming is aangenomen wanneer het algemeen bestuur met meerderheid van ten minste twee derde van de leden van het algemeen bestuur die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen daartoe besluit.
3. De veiligheidsregio houdt een openbaar register van deelnemingen bij.

4. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. De bevoegdheden, als bedoeld in artikel 33a, tweede lid, van de wet kunnen in ieder geval niet worden overgedragen.

Artikel 6 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.
2. Bij verhindering of ontstentenis kan een burgemeester zich laten vervangen overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet.

Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, eerste en tweede lid, en artikel 13 van de Wvr worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen. Zij kunnen deelnemen aan de beraadslagingen, maar hebben geen stemrecht.
3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

Artikel 8 Besluitvorming

1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:
 - a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem;
 - b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;
 - c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen;
 - d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen;
 - e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen;
 - f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen.
3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte definitieve bevolkingcijfers per 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan het nieuwe vergaderjaar.

Artikel 9 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

Artikel 10 Zienswijzen

1. Voorafgaand aan het te nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen indien het een van de volgende besluiten betreft:

- a. het Regionaal beleidsplan;
- b. het vaststellen van een evaluatierapport als bedoeld in artikel 34;
- c. een wijziging van de vastgestelde begroting voor zover het wijzigingen betreft die voor de gemeenten niet budgettair neutraal zijn, zowel voor wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen;
- d. een putting uit de Algemene Reserve van de veiligheidsregio.

2. Het dagelijks bestuur biedt de raden de termijn van minimaal acht weken voor het naar voren brengen van een zienswijze. Als het een wijziging van de vastgestelde begroting betreft, zoals in het eerste lid onder c., dan geldt een gelijke termijn als voor het vaststellen van de begroting zoals genoemd in de wet.

3. Tegelijkertijd met de toezending van het definitieve bestuursvoorstel stelt het dagelijks bestuur de raden van de gemeenten schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Artikel 11 Participatie

Aan artikel 10, zevende lid, van de Wet betreffende de mogelijkheid om ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid wordt in ieder geval toepassing gegeven op de volgende wijzen:

- a. ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen een verzoekschrift indienen bij het dagelijks bestuur;
- b. ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen in een openbare vergadering van het algemeen bestuur het woord voeren over onderwerpen die geagendeerd zijn;
- c. het dagelijks bestuur legt beleidsdocumenten ter inzage, in ieder geval de ontwerpbesluiten die voor een zienswijze aan de raden worden voorgelegd.

Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur

Artikel 12 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, en vijf leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur met uitzondering van de voorzitter, worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.
3. Een lid van het dagelijks bestuur treedt af op de dag dat hij ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.

Artikel 13 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.

3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 53, 54, 56, 58 en 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.
5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen. Zij kunnen deelnemen aan de beraadslagingen, maar hebben geen stemrecht
6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

Artikel 14 Bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur oefent de taken en bevoegdheden uit als bedoeld in artikel 33b van de wet.
2. Voorts is het dagelijks bestuur belast met:
 - a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
 - b. de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet;
 - c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;
 - d. het vaststellen van een instructie voor de secretaris;
 - e. het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen;
 - f. het vaststellen van de rechtspositieregelingen voor het personeel;
 - g. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van de veiligheidsregio;
 - h. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - i. het houden van toezicht op alles wat de veiligheidsregio aangaat;
 - j. de zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen.

Hoofdstuk V De voorzitter

Artikel 15 De voorzitter

1. De voorzitter van het bestuur wordt bij Koninklijk Besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en draagt er zorg voor dat de besluiten van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd.

Hoofdstuk VI Commissies

Artikel 16 Commissies van advies

1. Het algemeen bestuur kan vaste commissie van advies instellen overeenkomstig artikel 24, eerste en tweede lid, van de wet.
2. Het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen andere commissies van advies instellen overeenkomstig artikel 24, derde lid, van de wet.

Artikel 17 Gemeenschappelijke adviescommissie

Het algemeen bestuur stelt op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk een gemeenschappelijke adviescommissie in, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Deze commissie kan het algemeen bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling voorbereiden of de raden van advies kan voorzien.

Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording

Artikel 18 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter – colleges en raden gemeenten

1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.
2. Het algemeen bestuur verstrekt de inlichtingen, bedoeld in het eerste lid, ten minste door:
 - a. het beschikbaar stellen aan de raden van verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het algemeen bestuur;
 - b. het informeren van de raden over de wijze waarop het bestuur uitvoering geeft aan de openbaarmaking van informatie als bedoeld in de Wet open overheid.
3. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college en de raad van zijn gemeente de door een of meer leden van die organen gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen schriftelijk of mondeling worden gegeven.
5. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan de raad en het college van zijn gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
6. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.

Artikel 19 Inlichtingen aan Minister en Provincie

1. Het dagelijks bestuur dient Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties en het provinciebestuur desgevraagd van bericht en raad.
2. Het dagelijks bestuur doet mededeling van het verzoek en de inhoud daarvan aan de gemeenten.

Hoofdstuk VIII Vergoedingen

Artikel 20 Tegemoetkoming in de kosten

Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.

Hoofdstuk IX De algemeen directeur

Artikel 21 Algemeen directeur

1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.
2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.
3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.

Hoofdstuk X Archiefbepalingen

Artikel 22 Archief

1. Het dagelijks bestuur is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vastgestelde verordening. Deze verordening bevat in elk geval voorschriften voor het beheer van de archiefbescheiden van de organen van de veiligheidsregio die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht. Deze verordening wordt door het algemeen bestuur aan Gedeputeerde Staten medegedeeld.
3. De secretaris van het dagelijks bestuur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid overeenkomstig de vastgestelde verordening.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 en 13 Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
5. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de verordening als bedoeld in het tweede lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, voor zover de archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.
6. De archivaris brengt tweejaarlijks verslag uit aan het dagelijks bestuur over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hem opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de organen van het openbaar lichaam.

8. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

Hoofdstuk XI Financiële bepalingen

Artikel 23 Administratie en controle

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet, voor zover daarvan bij of krachtens de wet niet is afgeweken.

Artikel 24 Begroting

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage.
3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid.
4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.
5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde van kracht zijn.
6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van onderwerpen waarvoor dit door het algemeen bestuur is vastgesteld. Deze kosten worden per betreffende gemeente berekend en per betreffende gemeente in rekening gebracht.

Artikel 25 Financiële middelen

1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen
2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

Hoofdstuk XII Gebruik eigendommen en verplichtingen

Artikel 26 Gebruik roerende en onroerende zaken in eigendom bij gemeenten

1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de taken gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de taken van de veiligheidsregio.
2. De gemeenten dragen zorg voor instandhouding van de roerende en onroerende zaken als bedoeld in eerste lid, zodanig dat de veiligheidsregio hiervan ten behoeve van haar taken gebruik kan maken. De veiligheidsregio zal zich redelijkerwijze als een verantwoord gebruiker gedragen.
3. Over de toepassing van het eerste en tweede lid worden nadere afspraken gemaakt tussen de gemeenten en de veiligheidsregio.

Artikel 27 Verplichtingen van de colleges

De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweertzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:

- a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;
- b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
- c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;
- d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;
- e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;
- f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.

Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 28 Toetreding

1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wvr.
2. De toetreding door colleges van andere gemeenten kan plaatsvinden wanneer in de vergadering van het algemeen bestuur blijkt, dat ten minste twee derde van de colleges die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, daarmee instemmen.
3. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding. Aan de toetreding kunnen voorwaarden worden verbonden.
4. De toetreding gaat in op dezelfde dag als die waarop de voor de toetreding noodzakelijke wijziging van de regeling in werking is getreden.

Artikel 29 Uittreding

1. Het college dat voornemens is uit te treden, maakt dit kenbaar aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur zendt het voornemen onverwijld door aan de overige colleges.
2. Het algemeen bestuur stelt een voorstel op voor de financiële, personele en overige gevolgen van de voorgenomen uittreding voor de VNOG. Het algemeen bestuur stelt een voorstel op voor de financiële, personele en overige gevolgen van de voorgenomen uittreding voor de VNOG. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:
 - a. de uittredende gemeente draagt de kosten die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding en de overige gemeenten ondervinden geen financieel nadeel van de uittreding;
 - b. de kosten voor het uitvoeren van een onafhankelijk onderzoek naar de financiële, personele en overige gevolgen komen voor rekening van het college dat voornemens is uit te treden;
 - c. in het voorstel voor de gevolgen van de voorgenomen uittreding worden de volgende kostensoorten onderscheiden:
 - frictiekosten (eenmalige personele en materiële kosten als gevolg van het uittreden);
 - direct vervallen kosten (kosten die vervallen bij de uittreding en daaraan verbonden overname van taken);
 - op termijn te vervallen kosten (kosten die op termijn door te bezuinigen vervallen);
 - schaalnadelen (kosten die niet wijzigen als gevolg van het uittreden gedurende vijf jaar na uittreding);
 - aandeel in de reserves en voorzieningen.
3. Het college dat voornemens is uit te treden neemt op basis van het voorstel, bedoeld in het tweede lid, een definitief besluit, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede tot en met vijfde lid, van de wet. De uittreding vindt plaats per 1 januari van enig kalenderjaar met inachtneming van een opzegtermijn van ten minste een vol kalenderjaar
4. De gevolgen van de uittreding worden, op basis van het voorstel, bedoeld in het tweede lid, vastgesteld door de colleges. Voor het tot stand komen van een besluit hierover is de meerderheid vereist van ten minste twee derde van de colleges die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen.

Artikel 30 Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.
3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.
4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

Artikel 31 Opheffing

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven indien dit door een wijziging van artikel 8 jo. artikel 9 Wvr mogelijk wordt. Indien de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van

deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweede van de gemeenten, die tezamen tenminste tweede van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.

2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.

Artikel 32 Geschillenregeling

Bij geschillen zal de geschillenregeling in artikel 28 van de wet gevolgd worden.

Hoofdstuk XIV Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 33 Werkingsduur

Deze regeling wordt aangeaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 34 Evaluatie

1. Tenminste eenmaal per vier jaar vindt een evaluatie van deze regeling plaats. Deze evaluatie vindt als voorbereiding op een nieuw regionaal beleidsplan plaats.
2. De evaluatie richt zich op de inhoud van de regeling zelf en op de ervaringen met de gehanteerde werkwijzen.

Artikel 35 Inwerkingtreding

De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking.

Artikel 36 Overgangsbepaling

Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van eerdere wijzigingen van deze regeling en waarvoor de wijzigingen overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze regeling.

Artikel 37 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2024'.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
HOOFDSTUK I Algemene Bepalingen		
Artikel 1 Begripsbepalingen In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder: a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, bedoeld in artikel 9 van de Wvr; b. gemeente: <i>een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;</i> c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente; d. <i>raad: de raad van een gemeente;</i> e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen; f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wvr; g. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;	Artikel 1 Begripsbepalingen In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder: a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, bedoeld in artikel 9 van de Wvr; b. gemeente: gemeenten als bedoeld in bijlage 1 van de Wet veiligheidsregio's, die behoren tot de regio Noord- en Oost-Gelderland c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente; d. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen; e. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wvr; f. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht; g. regionaal commandant: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid van de Wet veiligheidsregio's;	Dit betreft een technische aanpassing

Met opmerkingen [FS1]: Op het eerste oog lijken de teksten onder a en b gelijk

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
h. regionaal commandant: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid van de Wet veiligheidsregio's; i. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid van de Wvr; j. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr; k. Wvr: Wet veiligheidsregio's. 2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.	h. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid van de Wvr; i. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr; j. Wvr: Wet veiligheidsregio's. 2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.	
Artikel 2 Openbaar lichaam Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 9 van de Wvr, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.	Artikel 2 Openbaar Lichaam en bestuursorganen 1. Er is een openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland. 2. Het openbaar lichaam is gevestigd in de gemeente Apeldoorn 3. De veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.	Ter verduidelijking is toegevoegd dat de veiligheidsregio drie bestuursorganen kent; het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
HOOFDSTUK II Belang, taken, bevoegdheden		
Artikel 3 Belangen De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweerzorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, en de geneeskundige hulpverlening, <i>zoals neergelegd in artikel 2 van de Wvr</i> en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c. van de Wvr.	Artikel 3 Belangen De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op de volgende terreinen: a. brandweerzorg als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a en b van de Wvr; b. geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing als bedoeld in artikel 1 van de Wvr; c. rampenbestrijding en crisisbeheersing als bedoeld in artikel 1 Wvr,, en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c. van de Wvr.	Dit betreft een herformulering, geen inhoudelijke wijziging.
Artikel 4 Taken De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wvr. <i>De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of dienen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoekt of verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.</i>	Artikel 4 Taken 1. De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken en bevoegdheden, zoals genoemd in artikel 10 van de Wvr en de overige taken en bevoegdheden die bij of krachtens wet- en regelgeving aan de veiligheidsregio worden opgedragen.	Aan dit artikel is toegevoegd dat er ook overige taken en bevoegdheden bij of krachtens wet- en regelgeving aan de veiligheidsregio kunnen worden opgedragen. Het tweede lid betreft een herformulering van de tweede volzin uit het oorspronkelijke artikel 4 en beoogt geen inhoudelijke wijziging.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
	2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen andere taken of bevoegdheden opdragen aan het bestuur van de veiligheidsregio voorover deze taken binnen het belang van de regeling vallen, als omschreven in artikel 4. De wijze van uitvoering van deze taken wordt in een overeenkomst tussen de veiligheidsregio en de betreffende gemeenten vastgelegd.	
Hoofdstuk III Het algemeen bestuur Artikel 5 Bevoegdheden 1. <i>De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.</i> 2. <i>De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur,</i>	Artikel 5 Bevoegdheden 1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot oprichting van of deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen. Het algemeen bestuur kan slechts daartoe besluiten indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen nadat de raden van de gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. 2. Het voorstel tot deelneming is aangenomen wanneer het algemeen bestuur	Met deze gewijzigde bepalingen is het mogelijk dat VNOG zich aansluit bij privaatrechtelijke rechtspersonen, zonder dat daarvoor de GR gewijzigd hoeft te worden. Dat is namelijk sinds het wijzigen van de wet een bijzonder arbeidsintensieve procedure geworden, voor zowel VNOG als gemeenten. De gemeenteraden behouden wel hun stem in de besluitvorming over een deelneming en met het noodzakelijk stellen van een gekwalificeerde meerderheid is het besluit in gewicht vergelijkbaar als een wijziging van de GR. Ook houdt VNOG een openbaar register van deelnemingen bij ten behoeve van de transparantie hierover en het overzicht van stakeholders in de deelnemingen.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling. 3. [vervallen]	met meerderheid van ten minste twee derde van de leden van het algemeen bestuur die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen daartoe besluit. 3. De veiligheidsregio houdt een openbaar register van deelnemingen bij. 4. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet De bevoegdheden, als bedoeld in artikel 33a, tweede lid, van de Wet kunnen in ieder geval niet worden overgedragen.	
Artikel 5a Deelnemingen De veiligheidsregio sluit zich aan bij: a. de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's; b. de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in		Zie toelichting bij artikel 5.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
<i>ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan; c. de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's.</i>		
Artikel 6 Samenstelling Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.	Artikel 6 Samenstelling 1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten. 2. Bij verhindering of ontstentenis kan een burgemeester zich laten vervangen overeenkomstig artikel 77 Gemeentewet.	Ter verduidelijking is toegevoegd dat de burgemeester zich kan laten vervangen, in lijn met artikel 77 Gemeentewet.
Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wvr worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de	Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, eerste en tweede lid, en artikel 13 van de Wvr worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn.	In artikel 12 en 13 Wvr is aangegeven welke functionarissen uitgenodigd worden om deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. In de nieuwe tekst is hierbij aangesloten. Ter verduidelijking is opgenomen dat genoemde personen geen stemrecht hebben maar wel kunnen deelnemen aan de beraadslagingen.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen. 3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend. Artikel 8 Besluitvorming 1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter. 2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling: a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem; b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen; c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen; d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen; e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen; f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen.	zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen. Zij kunnen deelnemen aan de beraadslagingen, maar hebben geen stemrecht. 3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend. Artikel 8 Besluitvorming 1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter. 2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling: a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem; b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen; c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen; d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen; e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen; f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen.	

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan het nieuwe vergaderjaar.	3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan het nieuwe vergaderjaar.	
Artikel 9 Reglement van orde Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.	Artikel 9 Reglement van orde Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.	
	Artikel 10 Zienswijzen 1. Voorafgaand aan het te nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen indien het een van de volgende besluiten betreft: a. het Regionaal beleidsplan; b. het vaststellen van een evaluatierapport als bedoeld in artikel 34; c. een wijziging van de vastgestelde begroting voor zover het wijzigingen betreft die voor de gemeenten niet budgettair neutraal zijn, zowel voor wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen;	Volgens de wet moet worden opgenomen bij welke besluiten van het AB gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. VNOG kende reeds een tweetal besluiten die voor een zienswijze aan de gemeenteraden moesten worden verzonden. Deze zijn verplaatst uit artikel 21 naar het nieuw ingevoegde artikel 10 zodat alles aangaande zienswijzen op één plek gebundeld is. De volgende besluiten zijn opgenomen: - het Regionaal beleidsplan; - de vaststelling van een evaluatierapport als bedoeld in artikel 34; - en wijziging van de vastgestelde begroting voor zover het wijzigingen

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
	d. een putting uit de Algemene Reserve van de veiligheidsregio; 2. Het dagelijks bestuur biedt de raden de termijn van minimaal acht weken voor het naar voren brengen van een zienswijze. Als het een wijziging van de vastgestelde begroting betreft, zoals in het eerste lid onder c., dan geldt een gelijke termijn als voor het vaststellen van de begroting zoals genoemd in de wet. 3. Tegelijkertijd met de toezending van het definitieve bestuursvoorstel stelt het dagelijks bestuur de raden van de gemeenten schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.	betreft die voor de gemeenten niet budgettair neutraal zijn, zowel voor wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen; - een putting uit de Algemene Reserve van de veiligheidsregio. Het Regionaal beleidsplan is een wettelijk verplicht document dat VNOG elke 4 jaren opstelt en geldt als de basis van het werk voor die vier jaren. Daarom is het logisch om juist dit document aan de gemeenteraden voor te leggen voor een zienswijze. Met het opnemen in de GR ligt die afspraak vast. Een verplichte evaluatie van de regeling zelf is een nieuwe toevoeging en bij de vaststelling van het bijbehorende evaluatierapport past een zienswijze van de gemeenteraden. Immers gaat het ook over de invulling van de samenwerking. Voor wat betreft de minimumtermijnen is aangesloten bij wat de wet voorschrijft. VNOG streeft ernaar om de raden zoveel mogelijk tijd te geven om een zienswijze op te stellen. In voorkomende gevallen zal dan vaker een langere zienswijzeprocedure gekozen worden dan het minimum.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
	Artikel 11 Participatie Aan artikel 10, zevende lid, van de Wet betreffende de mogelijkheid om ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid wordt in ieder geval toepassing gegeven op de volgende wijzen: ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen een verzoekschrift indienen bij het dagelijks bestuur; ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen in een openbare vergadering van het algemeen bestuur het woord voeren over onderwerpen die geagendeerd zijn; het dagelijks bestuur legt beleidsdocumenten ter inzage, in ieder geval de ontwerpbesluiten die voor een zienswijze aan de raden worden voorgelegd.	De Wgr verplicht regelingen om in de GR op te nemen op welke wijze aan wordt vormgegeven en is gericht op ingezetenen van gemeenten en belanghebbenden.. Er is gekozen om in de concept-GR aan te sluiten bij de participatiewijzen die ook GGD NOG opneemt. Het gaat hierbij om het kunnen indienen van een verzoekschrift; het woord kunnen voeren over geagendeerde onderwerpen in een openbare vergadering van het algemeen bestuur en het DB legt beleidsdocumenten ter inzage, in ieder geval de ontwerpbesluiten die voor een zienswijze aan de raden worden voorgelegd.
Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur Artikel 10 Samenstelling - Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden. - De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.	Artikel 12 Samenstelling - Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, en vijf leden. - De leden van het dagelijks bestuur met uitzondering van de voorzitter, worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.	Ter verduidelijking is de positie van de voorzitter apart toegevoegd, dit beoogd geen inhoudelijke wijziging. Het derde lid is eveneens een verduidelijking en spreekt voor zich.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt. 2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem. 3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 53, 54, 56, 58 en 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing. 4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze. 5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.	3. Een lid van het dagelijks bestuur treedt af op de dag dat hij ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn. Artikel 13 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt. 2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem. 3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 53, 54, 56, 58 en 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing. 4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze. 5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen. Zij kunnen deelnemen aan de beraadslagingen, maar hebben geen stemrecht	Zie voor de toevoeging onder lid 5 de toelichting bij artikel 7.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.	6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.	
Artikel 12 Bevoegdheden <i>Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen:</i> - het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is; - de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet; - het regelen van de vervanging van de algemeen directeur; - het vaststellen van een instructie voor de secretaris; - het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen; - het vaststellen van de rechtspositieregelingen voor het personeel.	Artikel 14 Bevoegdheden Het dagelijks bestuur oefent de taken en bevoegdheden uit als bedoeld in artikel 33b van de wet. Voorts is het dagelijks bestuur belast met: - het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is; - de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet; - het regelen van de vervanging van de algemeen directeur; - het vaststellen van een instructie voor de secretaris; - het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen; - het vaststellen van de rechtspositieregelingen voor het personeel;	De toevoegingen in lid 1 en lid 2 onder g tot en met j betreffen geen inhoudelijk wijzigingen. Dit betreffen taken die reeds uitgevoerd worden door het dagelijks bestuur.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
	g. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van de veiligheidsregio; h. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding; i. het houden van toezicht op alles wat de veiligheidsregio aangaat; j. de zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen.	
Hoofdstuk V De voorzitter Artikel 13 De voorzitter 1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. 2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.	Artikel 15 De voorzitter 1. De voorzitter van het bestuur wordt bij Koninklijk Besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. 2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt. 3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en draagt er zorg voor dat de besluiten van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd.	De toevoeging in lid 3 betreft geen inhoudelijk wijziging. Dit zijn taken die reeds uitgevoerd worden door de voorzitter.
Hoofdstuk VI Commissies	Artikel 16 Commissies van advies	Deze aanvulling betreft een reeds bestaande mogelijkheid in de Wgr. Voor de volledigheid is deze optie overgenomen in de GR.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
	1. Het algemeen bestuur kan vaste commissie van advies instellen overeenkomstig artikel 24, eerste en tweede lid, van de wet. 2. Het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen andere commissies van advies instellen overeenkomstig artikel 24, derde lid, van de wet.	
	Artikel 17 Gemeenschappelijke adviescommissie Het algemeen bestuur stelt op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk een gemeenschappelijke adviescommissie in, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Deze commissie kan het algemeen bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling voorbereiden of de raden van advies kan voorzien.	De Wgr biedt de mogelijkheid aan gemeenteraden om het AB te verzoeken een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. VNOG ziet de potentiële meerwaarde van een dergelijke adviescommissie en neemt deze daarom op in de GR. Als een dergelijk verzoek van de gezamenlijke raden wordt ontvangen, wordt de werkwijze van een gemeenschappelijke adviescommissie nader uitgewerkt in een eigen Reglement van Orde.
Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording Artikel 14 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten 1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze. 2. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter geven aan de colleges	Artikel 18 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter – colleges en raden gemeenten 1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.	De Wgr schrijft voor dat het AB de gemeenteraden alle inlichtingen verstrekt die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De GR moet bepalingen bevatten over de wijze waarop de inlichtingen worden verstrekt. In de nieuwe GR is aangegeven dat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter de raden alle inlichtingen geeft die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. De tekst in de voorgaande Regeling, is met inwerkingtreding van artikel 19a Wgr niet langer

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze. 3. [vervallen]	2. Het algemeen bestuur verstrekt de inlichtingen, bedoeld in het eerste lid, ten minste door: a. het beschikbaar stellen aan de raden van verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het algemeen bestuur; b. het informeren van de raden over de wijze waarop het bestuur uitvoering geeft aan de openbaarmaking van informatie als bedoeld in de Wet open overheid. 3. Het algemeen bestuur, het dagelijks en de voorzitter verstrekken de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen. 4. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college en de raad van zijn gemeente de door een of meer leden van die organen gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen schriftelijk of mondeling worden gegeven. 5. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan de raad en het college van zijn gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid. 6. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur. Artikel 19 Inlichtingen aan Minister en Provincie	juist; de inlichtingen die het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter geven, moeten de raden nodig hebben met het oog op de uitoefening van hun taak. De actieve inlichtingplicht is verder geconcretiseerd door in het tweede lid op te nemen dat het algemeen bestuur deze inlichtingen ten minste verstrekt door: a. het beschikbaar stellen aan de raden van verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het algemeen bestuur; b. het informeren van de raden over de wijze waarop het bestuur uitvoering geeft aan de openbaarmaking van informatie als bedoeld in de Wet open overheid.
		Het nieuwe artikel 19 betreft geen inhoudelijke wijziging.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
<i>Artikel 15 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten</i> <i>1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</i> <i>2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college en de raad voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</i>	1. Het dagelijks bestuur dient Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het provinciebestuur desgevraagd van bericht en raad. 2. Het dagelijks bestuur doet mededeling van het verzoek en de inhoud daarvan aan de gemeenten.	Dit artikel is in de nieuwe GR opgenomen in lid 4 en 5 van artikel 18.
Hoofdstuk VIII Vergoedingen Artikel 16 Tegemoetkoming in de kosten Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden	Artikel 20 Tegemoetkoming in de kosten Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden	

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.	van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.	
Hoofdstuk IX De algemeen directeur		
Artikel 17 Algemeen directeur 1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken. 2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur. 3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.	Artikel 21 Algemeen directeur 1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken. 2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur. 3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.	
Hoofdstuk X Archiefbepalingen		
Artikel 18 Archief 1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden. 2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarpplaats van de gemeente Apeldoorn.	Artikel 22 Archief 1. Het dagelijks bestuur is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden. 2. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vastgestelde verordening. Deze verordening bevat in elk geval voorschriften voor het beheer	De archiefbepalingen zijn op verzoek van het streekarchivariaat Noordwest-Veluwe verder ingevuld en geconcretiseerd. Daarnaast zijn bevoegdheden en taken op het gebied van archiefbeheer duidelijker belegd. Voor de huidige werkwijze heeft deze aanvulling geen gevolgen.

	van de archiefbescheiden van de organen van de veiligheidsregio die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht. Deze verordening wordt door het algemeen bestuur aan Gedeputeerde Staten medegedeeld. 3. De secretaris van het dagelijks bestuur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid overeenkomstig de vastgestelde verordening. 4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 en 13 Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan. 5. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de verordening als bedoeld in het tweede lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, voor zover de archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats. 6. De archivaris brengt tweejaarlijks verslag uit aan het dagelijks bestuur over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats. 7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hem opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de organen van het openbaar lichaam.
--	---

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
	8. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.	
Hoofdstuk XI Financiële bepalingen		
Artikel 19 Administratie en controle Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.	Artikel 23 Administratie en controle Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet, voor zover daarvan bij of krachtens de wet niet is afgeweken.	Dit betreft een wetstechnische aanpassing
Artikel 20 Begroting 1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage. 2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage. 3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het	Artikel 24 Begroting 1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage. 2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage. 3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid.	In de te vervallen regeling is opgenomen dat als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage de verhouding van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding geldt. De naam van dit cluster is gewijzigd en het subcluster brandweer en rampenbestrijding bestaat niet langer. <i>NB. Op moment van verzenden van deze versie (15 maart 2023) is duidelijk dat het subcluster brandweer en rampenbestrijding uit het gemeentefonds is verdwenen. Onduidelijk is wat</i>

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
cluster openbare orde en veiligheid/<i>brandweer en rampenbestrijding</i>. 4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/ <i>brandweer en rampenbestrijding</i> wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. <i>Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.</i> 5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/<i>brandweer en rampenbestrijding</i> in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/<i>brandweer en rampenbestrijding</i> van kracht zijn. 6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van	4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. 5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde van kracht zijn. 6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van onderwerpen waarvoor dit door het algemeen bestuur is vastgesteld.	<i>het effect hiervan is op de gemeentelijke bijdrage. In samenwerking met een gemeentefondsspecialist uit de regio en het ministerie van BZK wordt nu gezocht naar het beste alternatief. Opgemerkt dient te worden dat conform de afspraken die in de nieuwe tekst overeind blijven (lid 4) in 2024 de verdeelsleutel wordt gehierijkt.</i>

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
<i>functioneel leef tijdsontslag en voor huisvestingskosten.</i> Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht. 7.[vervallen]	Deze kosten worden per betreffende gemeente berekend en per betreffende gemeente in rekening gebracht.	
<i>Artikel 21 Begrotingswijzigingen</i> <i>De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en die geen invloed hebben op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio.</i>		Dit artikel is opgenomen bij artikel 10
Artikel 22 Financiële middelen 1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen. 2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de	Artikel 25 Financiële middelen 1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen 2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de	

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.	uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.	
Hoofdstuk XII Gebruiken eigendommen en verplichtingen		
Artikel 23 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken 1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweerzorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweerzorg. 2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.	Artikel 26 Gebruik roerende en onroerende zaken in eigendom bij gemeenten 1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de taken gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de taken van de veiligheidsregio. 2. De gemeenten dragen zorg voor instandhouding van de roerende en onroerende zaken als bedoeld in eerste lid, zodanig dat de veiligheidsregio hiervan ten behoeve van haar taken gebruik kan maken. De veiligheidsregio zal zich redelijkerwijze als een verantwoord gebruiker gedragen. 3. Over de toepassing van het eerste en tweede lid worden nadere afspraken gemaakt tussen de gemeenten en de veiligheidsregio	De huidige GR bevat verschillende bepalingen die te maken hebben met de taakoverdracht en rechtsopvolging. De taakoverdracht ligt zover in het verleden, dat het niet langer nodig is hier afspraken over te maken. Artikelen die niet langer relevant zijn, zijn geschrapt. Dit heeft geleid tot een gewijzigd hoofdstuk XII, met daarin artikelen 26 en 27. Artikel 26 beschrijft de grondslag dat brandweerkazernes in eigendom van gemeenten blijven, die ze ter beschikking stelt aan VNOG. Over het gebruik, beheer en onderhoud hebben VNOG en gemeenten afspraken gemaakt die zijn vastgelegd in de regeling Demarcatie.
3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweerzorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met		

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
<i>de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen of de beheerovereenkomsten.</i> <i>4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.</i>		
Artikel 24 Verplichtingen van de colleges 1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 23, voor de uitvoering van de brandweerzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio: a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen; b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie; c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke; d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen; e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten; f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.	Artikel 27 Verplichtingen van de colleges De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweerzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio: a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen; b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie; c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke; d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen; e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten; f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.	Artikel 27 beschrijft de overige verplichtingen aan de colleges om blusvoorzieningen en diverse informatieproducten ter beschikking aan VNOG te blijven stellen ten behoeve van de uitvoering van haar taken. Deze beide artikelen laten zien hoe belangrijk de voortdurende samenwerking tussen VNOG en de gemeenten is en blijft.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
2. <i>Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.</i>		
Artikel 25 Claims 1. <i>Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode voor 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.</i> 2. <i>Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 23 en hun oorsprong vinden in de periode voor de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.</i>		Zie toelichting artikel 26
Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing		

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
Artikel 26 <i>Toetreding en uittreding</i> 1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wvr. 2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.	Artikel 28 Toetreding 1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wvr. 2. De toetreding door colleges van andere gemeenten kan plaatsvinden wanneer in de vergadering van het algemeen bestuur blijkt, dat ten minste twee derde van de colleges die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, daarmee instemmen. 3. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding. Aan de toetreding kunnen voorwaarden worden verbonden. 4. De toetreding gaat in op dezelfde dag als die waarop de voor de toetreding noodzakelijke wijziging van de regeling in werking is getreden.	De Wgr schrijft voor dat in de GR regels worden opgenomen over het toe- en uittreden tot of uit de regeling. VNOG is een verplichte gemeenschappelijke regeling voor de 22 gemeenten in de regio Noord- en Oost-Gelderland. Pas als de Wet veiligheidsregio's hierop wordt aangepast is toe- of uittreding mogelijk. Dit ligt niet voor de hand, daarom was deze bepaling tot op heden niet verder uitgewerkt. In de voorgestelde uitwerking is aangesloten bij een werkwijze die GGD NOG in het verleden reeds heeft gehanteerd voor de uitname van taken door gemeenten en die ook toepasbaar zijn op het uittreden uit de regeling. De leden 2 en 3 van artikel 28 lopen samen op met het besluitvormingsproces voor wijziging van de indeling van de veiligheidsregio's in de bijlage van de Wvr (door de Minister). Zie toelichting artikel 28
	Artikel 29 Uittreding 1. Het college dat voornemens is uit te treden, maakt dit kenbaar aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur zendt het voornemen onverwijld door aan de overige colleges. 2. Het algemeen bestuur stelt een voorstel op voor de financiële, personele en overige gevolgen van de voorgenomen uittreding voor de VNOG. Het algemeen bestuur stelt een	

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
	voorstel op voor de financiële, personele en overige gevolgen van de voorgenomen uittreding voor de VNOG. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten: a. de uittredende gemeente draagt de kosten die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding en de overige gemeenten ondervinden geen financieel nadeel van de uittreding; b. de kosten voor het uitvoeren van een onafhankelijk onderzoek naar de financiële, personele en overige gevolgen komen voor rekening van het college dat voornemens is uit te treden; c. in het voorstel voor de gevolgen van de voorgenomen uittreding worden de volgende kostensoorten onderscheiden: • frictiekosten (eenmalige personele en materiële kosten als gevolg van het uittreden); • direct vervallen kosten (kosten die vervallen bij de uittreding en daaraan verbonden overname van taken); • op termijn te vervallen kosten (kosten die op termijn door te bezuinigen vervallen); • schaalnadelen (kosten die niet wijzigen als gevolg van het uittreden gedurende vijf jaar na uittreding); • aandeel in de reserves en voorzieningen. 3. Het college dat voornemens is uit te treden neemt op basis van het voorstel, bedoeld	

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
	in het tweede lid, een definitief besluit, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede tot en met vijfde lid, van de wet. De uittreding vindt plaats per 1 januari van enig kalenderjaar met inachtneming van een opzegtermijn van ten minste een vol kalenderjaar 4. De gevolgen van de uittreding worden, op basis van het voorstel, bedoeld in het tweede lid, vastgesteld door de colleges. Voor het tot stand komen van een besluit hierover is de meerderheid vereist van ten minste twee derde van de colleges die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen.	
Artikel 27 Wijziging 1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling. 2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges. 3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen	Artikel 30 Wijziging 1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling. 2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges. 3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen	

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten. 4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging. 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.	vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten. 4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging. 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.	
Artikel 28 Opheffing 1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wet veiligheidsregio's mogelijk is. Indien de Wet veiligheidsregio's niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweedeerde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweedeerde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd. 2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor	Artikel 31 Opheffing 1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven indien dit door een wijziging van artikel 8 jo. artikel 9 Wvr mogelijk wordt. Indien de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweedeerde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweedeerde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd. 2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor	Tekstuele verduidelijking

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
een liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken. 3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld. 4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. 5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio. 6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.	een liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken. 3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld. 4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. 5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio. 6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.	
Artikel 29 Geschillenregeling 1. <i>Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.</i> 2. <i>Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.</i> 3. <i>De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.</i>	Artikel 32 Geschillenregeling Bij geschillen zal de geschillenregeling in artikel 28 van de wet gevolgd worden.	In de huidige GR is een geschillencommissie in het leven geroepen als voorportaal voor de in de Wgr voorgeschreven behandeling van geschillen door GS. Vanwege opgedane ervaringen is ervoor gekozen om deze bepaling te schrappen, en bij ev. geschillen direct het geschil voor te leggen aan GS. Dit is niet ongebruikelijk onder veiligheidsregio's; ruwweg de helft van de regio's beschikt niet over een bepaling over de geschillencommissie (en gaat dus al rechtstreeks naar GS).

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
4. <i>Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.</i> 5. <i>Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.</i>		
Artikel 30 Rechtsopvolging 1. <i>De veiligheidsregio is, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek getreden voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken.</i> 2. <i>De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid.</i> 3. <i>De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.</i>		De huidige GR bevat verschillende bepalingen die te maken hebben met de taakoverdracht en rechtsopvolging. De taakoverdracht en daarmee rechtsopvolging ligt zover in het verleden, dat het niet langer nodig is hier afspraken over te maken.

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
Hoofdstuk XIV Overgangs- en slotbepalingen		
Artikel 31 Werkingsduur Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.	Artikel 33 Werkingsduur Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.	
	Artikel 34 Evaluatie 1. Tenminste eenmaal per vier jaar vindt een evaluatie van deze regeling plaats. Deze evaluatie vindt als voorbereiding op een nieuw regionaal beleidsplan plaats. 2. De evaluatie richt zich op de inhoud van de regeling zelf en op de ervaringen met de gehanteerde werkwijzen.	De gewijzigde Wgr verplicht tot het maken van afspraken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Evaluatie vindt uiteraard voortdurend plaats in vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur en in de rechtstreekse contacten tussen gemeenten en VNOG op verschillende niveaus. Het kan meerwaarde hebben om in een periodieke evaluatie bewust stil te staan bij het functioneren van de gemeenschappelijke regeling. Is deze bepaling is opgenomen dat dit tenminste een keer per vier jaar gebeurt, als voorbereiding op een nieuw regionaal beleidsplan. In het nieuwe artikel 10 is opgenomen dat de evaluatie wordt voorgelegd aan de raden voor een zienswijze.
Artikel 32 Inwerkingtreding De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking.	Artikel 35 Inwerkingtreding De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking.	
Artikel 33	Artikel 36 Overgangsbepaling	Tekstuele wijziging

Bestaande tekst Te vervallen cursief	Nieuwe tekst Te wijzigen vet	Toelichting
Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de eerste wijziging van deze regeling en waarvoor de eerste wijziging overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze regeling.	Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van eerdere wijzigingen van deze regeling en waarvoor de wijzigingen overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze regeling.	
Artikel 34 Citeertitel Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'	Artikel 37 Citeertitel Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2024 '.	

MEMO

Voor : Raadsleden in Noord- en Oost-Gelderland
Datum : 31 maart 2023
Onderwerp : Duiding financieel verdeelmodel voor de bijdragen aan VNOG

Aanleiding

Voor u ligt een ontwerp gemeenschappelijke regeling (GR), waarvoor u wordt uitgenodigd een zienswijze op te geven. In de GR zijn allerlei afspraken tussen de 22 gemeenten opgenomen, waaronder de wijze waarop de bijdrage aan VNOG door de gemeenten verdeeld wordt: het verdeelmodel.

Bij de herziening kwam VNOG tot de conclusie dat de grondslag waarop het verdeelmodel sinds 2017 is vormgegeven verdwenen is, omdat het gemeentefonds op dit punt is aangepast. VNOG faciliteert het proces waarin de afspraken tussen de gemeenten worden rondgemaakt en presenteert een alternatief. Dit heeft consequenties, daarom in dit memo een duiding bij de historie en de wijzigingen van 2023.

Historie

Sinds 2010 bestaat de Wet veiligheidsregio's. Deze verplicht gemeenten om hun taken op het gebied van brandweer en crisisbeheersing onder te brengen in een samenwerkingsverband: de veiligheidsregio. De 22 gemeenten in Noord- en Oost-Gelderland hebben er toen voor gekozen om een tussenstap te nemen in de regionalisering van de brandweertaken, in de vorm van 6 brandweerclusters. Deze hebben tussen 2011 en 2017 de brandweertaken uitgevoerd.

In 2017 zijn de clusters met het veiligheidsbureau VNOG samengegaan tot één regionale organisatie voor brandweer en crisisbeheersing. Elke gemeente had tot 2011 een eigen brandweerbegroting, deze zijn vervolgens samengebracht tot clusterbegrotingen. In 2015 constateerde het bestuur van VNOG dat deze historisch gegroeide situatie niet past bij één regionale organisatie. De ene gemeente betaalde immers relatief meer dan de ander op basis van keuzes uit het verleden.

2017: Gemeentefondsmodel

VNOG heeft in 2015 op verzoek van het bestuur door het bureau AEF onderzoek laten uitvoeren naar een goede grondslag om het verdeelmodel op te baseren. AEF heeft vier criteria geformuleerd om enkele alternatieven op te toetsen, deze zijn: rechtvaardig, toekomstbestendig, transparant en administratief eenvoudig.

De mogelijke grondslagen die hieraan zijn getoetst zijn verdelen op basis van de historische kosten, inwonerbijdrage, gemeentefonds en het 'slagkrachtmodel' (het dekkingsplan brandweer).

Getoetst aan de genoemde criteria kwam het gemeentefondsmodel als beste uit het onderzoek. Belangrijkste reden hiervoor is dat het Rijk in het gemeentefonds, cluster openbare veiligheid, (toenmalig) subcluster brandweer en rampenbestrijding op basis van een set met objectieve maatstaven elke gemeente een budget geeft ten behoeve van haar taken voor brandweer en rampenbestrijding. Er is dus een koppeling met de risicokenmerken per gemeente.

De gemeenten in VNOG hebben toen samen afgesproken om per 2017 de verdeelsleutel VNOG te bepalen aan de hand van de bijdragen van het Rijk in het gemeentefonds, subcluster brandweer en rampenbestrijding. De afspraak van de 22 gemeenten in 2017 ging gepaard met een ingroeimodel in 5 jaarlijkse stappen van 20%. Hiermee werden de verhogingen / verlagingen van de gemeentelijke bijdragen geleidelijk ingevoerd.

Op basis van wat elke gemeente in dit subcluster ontvangt wordt een procentuele bijdrage bepaald voor een periode van 4 jaar. Deze wordt vervolgens om de 4 jaar herrekend, op basis van de groei of afname van de maatstaven per gemeente (aantal woningen e.d.). Die herberekening heeft in 2020 plaatsgevonden en is in 2021 ingegaan. De volgende herberekening staat volgens de bestaande afspraken voor 2024 gepland en moet in 2025 ingaan.

2023: Subcluster crisisbeheersing en brandweer

Met ingang van 2023 heeft het Rijk het cluster openbare veiligheid anders ingericht. Het oude subcluster is vervangen door het subcluster crisisbeheersing en brandweer. Niet alleen de naam is veranderd, ook de maatstaven die gebruikt worden om het geld te verdelen dat hiervoor landelijk beschikbaar is. Tegelijkertijd krijgen gemeenten meer geld voor veiligheid, de gemeenten in Noord- en Oost-Gelderland ontvangen in 2023 zo'n € 10 miljoen meer dan in 2022. Dit is onderdeel van de algemene uitkering van het gemeentefonds, gemeenten hebben vrijheid waar dit geld aan te besteden.

Het Rijk heeft deze wijziging doorgevoerd omdat er op het gebied van crisisbeheersing en brandweer in de afgelopen 15 jaar veel veranderingen zijn geweest. De inrichting van het oude subcluster stamde nog uit de tijd van gemeentebandweer en gemeentelijke rampenbestrijding. Het Rijk is van mening dat dit niet meer een goede beschrijving geeft van de te verwachten kosten die een gemeente heeft aan de veiligheidsregio voor (regionale) crisisbeheersing en brandweezorg.

Het aantal maatstaven is teruggebracht van 15 naar 8. Dat heeft een veel groter effect voor de herverdeling dan de herberekening die in 2020 heeft plaatsgevonden. Dit effect staat op de volgende pagina. Het effect gaat twee kanten op. Een gemeente die volgens deze rekensom een groter aandeel krijgt in de VNOG-bijdrage, heeft ook een groter aandeel gekregen in de rijksbijdrage voor crisisbeheersing en brandweer. En hetzelfde geldt andersom. Voor alle gemeenten in de regio geldt dat de door hun ontvangen rijksbijdrage in 2023 groter is dan die in 2022.

Vraagstuk

Net als in 2017 is het zo dat er een significant herverdeeleffect optreedt tussen gemeenten (hogere of lagere gemeentelijke bijdragen aan de VNOG). In 2017 is tot een ingroeipad besloten toen er sprake was een geheel nieuwe verdeelmaatstaf, op basis van het gemeentefonds in plaats van de historische situatie. Ook nu is er sprake van nieuwe verdeelmaatstaven, nu echter binnen de methodiek van het gemeentefonds. De gemeenten hebben hier geen invloed op. De vraag ligt voor of nu tot een ingroeipad moet worden besloten. Hierbij spelen de volgende overwegingen een rol. Het is aan de 22 gemeenten om hier in gezamenlijkheid een besluit over te nemen.

- Bepalend is **of gemeenten invloed hebben op het zich voordoen van herverdeeleffecten**. Dit was in 2017 wel het geval en daarom werd besloten tot een ingroeipad. Dit is nu niet het geval en daarom ligt een ingroeipad nu niet voor de hand.
- Bepalend is **of er überhaupt een herverdeeleffect ontstaat** (doordat er andere maatstaven gehanteerd worden). Dit was in 2017 het geval en daarom werd besloten tot een ingroeipad. Dit is nu weer het geval en daarom ligt een ingroeipad nu wel voor de hand.

BIJLAGE

Let op: deze bedragen zijn alleen een **indicatie**. Voor deze indicatie is de verdeling in het gemeentefonds van 2023 gebruikt voor een verdeelsleutel die is toegepast op de VNOG begroting van 2023.

De berekening van de verdeelsleutel die van 2025 tot en met 2028 toegepast gaat worden vindt plaats in 2024. Ontwikkelingen binnen gemeenten op o.a. het aantal woningen heeft hierop nog invloed.

cijfers gebaseerd op de gemeentelijke bijdrage 2023							
deze herverdeling gaat pas in in 2025							
verdeling 2021-2024 en bijdrage 2023			nieuw percentage (incl.corr. woonruimten)	fictieve bijdrage 2023	hervendeleeffect		procentuele wijziging t.o.v. oude bijdrage
Gemeente	Percentage 2023	Bijdrage 2023			procentueel verschil	absoluut verschil	
Aalten	3,23%	1.598.000	3,17%	1.567.000	-0,06%	-31.000	-1,91%
Apeldoorn	21,17%	10.474.000	20,83%	10.306.000	-0,34%	-168.000	-1,61%
Berkelland	5,61%	2.775.000	5,15%	2.548.000	-0,46%	-227.000	-8,19%
Bronckhorst	4,80%	2.374.000	4,49%	2.219.000	-0,31%	-155.000	-6,52%
Brummen	2,42%	1.197.000	2,48%	1.226.000	0,06%	29.000	2,45%
Doetinchem	6,60%	3.265.000	6,90%	3.414.000	0,30%	149.000	4,56%
Elburg	2,60%	1.287.000	2,68%	1.327.000	0,08%	40.000	3,11%
Epe	4,06%	2.008.000	4,01%	1.982.000	-0,05%	-26.000	-1,27%
Ermelo	3,35%	1.658.000	3,36%	1.663.000	0,01%	5.000	0,32%
Harderwijk	5,13%	2.538.000	5,65%	2.798.000	0,52%	260.000	10,24%
Hattem	1,23%	608.000	1,38%	683.000	0,15%	75.000	12,37%
Heerde	2,02%	1.000.000	2,07%	1.023.000	0,05%	23.000	2,31%
Lochem	4,69%	2.320.000	4,52%	2.235.000	-0,17%	-85.000	-3,68%
Montferland	4,27%	2.113.000	4,33%	2.143.000	0,06%	30.000	1,40%
Nunspeet	3,13%	1.548.000	3,37%	1.670.000	0,24%	122.000	7,85%
Oldebroek	2,65%	1.311.000	2,66%	1.314.000	0,01%	3.000	0,24%
Oost Gelre	3,60%	1.781.000	3,43%	1.697.000	-0,17%	-84.000	-4,70%
Oude IJsselstreek	4,39%	2.172.000	4,30%	2.126.000	-0,09%	-46.000	-2,14%
Putten	2,71%	1.341.000	2,87%	1.419.000	0,16%	78.000	5,82%
Voorst	3,05%	1.509.000	2,83%	1.399.000	-0,22%	-110.000	-7,31%
Winterswijk	3,62%	1.791.000	3,42%	1.695.000	-0,20%	-96.000	-5,39%
Zutphen	5,68%	2.810.000	6,11%	3.024.000	0,43%	214.000	7,63%
	100,00%	49.478.000	100,00%	49.478.000	-0,01%	0,00	