Voorstel

gemeenteraad

Heerlen,
5 oktober 2021

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Vergaderdatum:

Registratienummer:
BWV-21001386

Agendapunt:

Onderwerp
Belastingverordeningen 2022

Inleiding/aanleiding
Jaarlijks worden wijzigingen van een verordening en/of tarief in een nieuwe verordening vastgesteld, onder intrekken van de oude verordening.

We kennen in Heerlen 11 belastingverordeningen:
1. Legesverordening
2. Verordening lijkbezorgingsrechten
3. Verordening parkeerbelastingen
4. Kwijtscheldingsverordening
5. Verordening afvalstoffenheffing
6. Verordening hondenbelasting
7. Verordening marktgelden
8. Verordening rioolheffing
9. Verordening onroerende zaakbelastingen
10. Verordening toeristenbelasting
11. Verordening Bedrijven Investeringszone

De verordening Bedrijven Investeringszone (BIZ) en de verordening toeristenbelasting zijn eerder vastgesteld voor een langere periode. Zo is de verordening BIZ vorig jaar vastgesteld tot en met 2025 en de verordening toeristenbelasting is vastgesteld tot en met 2022. Deze nog geldende verordeningen worden om die reden niet opgenomen in dit voorstel.
Ten tijde van het opstellen van de begroting is bij BsGW het herwaarderingsproces van het vastgoed in de stad nog niet volledig afgerond. Voor de berekening van de ozb tarieven gebruiken wij deze herwaarderingsgegevens. Omdat het herwaarderingsproces nog niet volledig is afgerond gaan wij de vaststelling van de nieuwe ozb tarieven voorleggen aan de Raad in december. De ozb verordening wordt om die reden niet opgenomen in dit voorstel.

Bij het opstellen van de verordeningen zijn de modelverordeningen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) zoveel als mogelijk gevolgd. De uitgangspunten bij het opstellen van de verordeningen zijn: waar mogelijk kostendekkend werken, kostenbeperking en beperking verhoging woonlasten.

De verwachte inflatiestijging voor 2022 volgens het Centraal Plan Bureau (juni 2021) betreft 1,5%. Daar waar tarieven met een hoger percentage verhoogd worden streven we naar meer kostendekkendheid. De tarieven worden na verhoging met het indexpercentage afgerond op 5 of 10 cent naar boven, waar dit niet het geval is wordt dit in de argumenten aangegeven.

Kader
Gemeentewet

Kernthema:
- Middelen en heffingen
- Dienstverlening

Bevoegdheid
Raad

Voorstel
De raad voor te stellen:

1a. De volgende verordeningen voor 2022 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2022;
   1. Legesverordening 2022
   2. Verordening lijkbezorgingsrechten 2022
   3. Verordening parkeerbelastingen 2022
   4. Kwijtscheldingsverordening 2022
   5. Verordening afvalstoffenheffing 2022
   6. Verordening hondenbelasting 2022
   7. Verordening marktgelden 2022
   8. Verordening rioolheffing 2022

1b. Gelijktijdig met vaststelling van bovengenoemde verordeningen de oude verordeningen per 1 januari 2022 in te trekken.

Argumenten
1a.1.1 De tarieven uit titel 1 en 3 (Burgerlijke stand en Horeca) uit de legesverordening 2022 worden conform CPI index verhoogd met 1,5%. De tarieven worden afgerond op 5 cent naar boven. Waar Rijkstarieven gelden, zijn deze gehanteerd op het maximaal toegestane tarief.
De tarieven uit titel 2 (omgevingsvergunningen) worden niet verhoogd. In het kader van de Omgevingswet (inwerkintreding 01-07-2022) zal titel 2 van de legesverordening ingrijpend wijzigen, derhalve worden de tarieven van de omgevingsvergunningen niet geïndexeerd en blijven conform 2021. In de eerste helft van 2022 zal de legessystematiek tegen het licht worden gehouden om te bezien welke aanpassingen er noodzakelijk/wenselijk zijn.

<u>Titel 1</u>
Nog niet alle Rijkstarieven zijn bekend op het moment van vaststelling van dit stuk, waar dit geldt zijn de tarieven van 2021 gebruikt totdat de nieuwe tarieven door het Rijk bekend gemaakt worden. Dit geldt o.a. voor reisdocumenten en rijbewijzen.

1a.2.1 De tarieven van de verordening lijkbezorgingsrechten 2022 zijn verhoogd met 1,5% t.o.v. 2021 en afgerond op 10 cent naar boven.

1a.3.1 De tarieven voor vergunning parkeren zijn verhoogd met 1,5% en afgerond op 10 cent naar boven. De kosten van een naheffingsaanslag zijn verhoogd conform vastgesteld Rijkstarief naar € 66,50 t.o.v. € 65,30 in 2021. Tarieven voor straat parkeren blijven conform 2021.
Het vergunningstarief voor aangewezen pilotgebieden, v.w.b. de invoering van een gefiscaliseerd systeem, wordt niet geïndexeerd. Ook de tarieven van de bezoekersvergunningen (kraskaarten) worden niet geïndexeerd om de overgang in een nieuwe digitale bezoekersregeling in combinatie met het geldig blijven van de huidige kaarten eenduidig te laten verlopen.

1a.4.1 Het beleid ten aanzien van kwijtschelding wijzigt niet.
Kwijtschelding blijft mogelijk voor het gebruikersdeel van de rioolheffing en het vastrecht van de afvalstoffenheffing.
De maximale kwijtschelding voor het variabele deel van de afvalstoffenheffing blijft conform 2021, voor één persoonshuishoudens € 15,36; twee persoons huishoudens € 19,06, en meerpersoonshuishoudens € 22,75.
Daarnaast wordt er geanticipeerd op de verzamelwet hersteloperatie toeslagen en verlenen we ambtshalve kwijtschelding voor de openstaande belastingvorderingen per 31 december 2020 aan gedupeerden van de kinderopvang toeslagenaffaire. De gemaakte kosten hiervoor worden door het Rijk vergoed.

1a.5.1 De tarieven voor het vastrecht van de afvalstoffenheffing stijgen met 9,67%. Oorzaak hiervan is een kostenstijging bij de RD4 (€ 682.747) welke veroorzaakt wordt door o.a. hogere belastingen, een stijging in de verwerkingskosten, hogere personeels- en productiekosten. Daarnaast krijgt de RD4 minder inkomsten voor textiel en papier door dalende prijzen.
Het zogenaamde nultarief voor GFT blijven we handhaven en dit geldt ook voor verpakkingsmaterialen kunststof, drankenkartons en blik en papier. Uitgangspunt hier blijft dat huishoudens door goede afvalscheiding zelf een kostenverlaging in de hand hebben voor het variabele deel. Enkele poorttarieven bij de milieuparken worden door de groeiende samenwerking tussen de GR RD4 en de GR Geul & Maas geüniformeerd.

1a.6.1 De tarieven voor de hondenbelasting wijzigen niet. We blijven dezelfde tarieven als in 2021 hanteren.
Voor wat betreft de hondenbelasting is een motie in de gemeenteraad aangenomen om het afschaffen van deze belasting te onderzoeken. Daarnaast is een motie in de 2e kamer aangenomen waarbij ook op Rijksniveau een onderzoek zal plaatsvinden.
De opbrengsten van de hondenbelasting dragen bij aan het sluitend maken van de begroting waardoor afschaffen niet mogelijk is. Insteek is om het onderzoek van het Rijk af te wachten waarin ook de financiële gevolgen voor gemeenten meegenomen worden.

1a7.1 De tarieven in de verordening marktgelden zijn verhoogd met 1,5% en niet afgerond.

1a.8.1 De rioolheffing stijgt met 3,5%.
Uitgangspunt hierbij is het doorzetten van het beleid welke is vastgesteld in het "Integraal waterplan en watertakenplan Heerlen 2020-2024". Insteek hierbij is dat kosten niet

worden doorgeschoven naar toekomstige generaties. Dit doen we door steeds minder geld te lenen voor onze rioolinvesteringen, waardoor onze afschrijving en rentelasten blijven dalen. De rioolheffing bestaat uit een eigenaars- en een gebruikersheffing.

Het eigenarendeel wordt geheven naar een vast bedrag per perceel. Het gebruikersdeel wordt geheven op basis van het waterverbruik. Tarieven worden niet afgerond.

Tegenargumenten en risico's
Indien besluitvorming op bijgaande verordeningen mocht afwijken, heeft dit financiële consequenties voor de ramingen in de begroting 2022 welke door de raad in dezelfde raadsvergadering wordt behandeld.

Kosten en dekking
De geraamde baten zijn opgenomen in de begroting 2022.

Communicatie
De belastingverordeningen voor het jaar 2022 dienen vóór 1 januari 2022 te worden vastgesteld en conform wettelijke verplichting online gepubliceerd. De verordeningen staan in direct verband met de begroting en om die reden dienen deze stukken gelijktijdig behandeld te worden. De vastgestelde verordeningen worden naast online publicatie ook naar de BsGW gestuurd, aangezien zij de belastingaanslagen namens de Gemeente Heerlen oplegt en bezwaar en beroep in behandeling neemt.

Evaluatie
Gedurende het jaar wordt de stand van zaken m.b.t. verordeningen, wetswijzigingen, etc. gevolgd en op basis daarvan worden eventuele aanpassingen/verbeteringen doorgevoerd vanaf 2023.

Planning, procedure en uitvoering
Raadsvergadering 3/4 november 2021 (gelijktijdig met begroting tijdens algemene beschouwingen)

Bijlagen
1. Legesverordening 2022
2. Verordening lijkbezorgingsrechten 2022
3. Verordening parkeerbelastingen 2022
4. Kwijtscheldingsverordening 2022
5. Verordening afvalstoffenheffing 2022
6. Verordening hondenbelasting 2022
7. Verordening marktgelden 2022
8. Verordening rioolheffing 2022

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris a.i.,	de burgemeester,
L. Schouterden	drs. R. Wever

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 oktober 2021 registratienummer BWV-21001386;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer drs. R. Wever