Voorstel aan college en raad

Nummer:	
Datum:	23 februari 2021
Opsteller:	A.D. Nieuwenhuis
Portefeuillehouder:	Wethouder De Jong
Onderwerp:	Kredietvoorstel Aanpassing Scheepssingel /de Bleek / Kuipwal

Het college van B&W besluit de raad voor te stellen:

1. In te stemmen met het starten van de reconstructie van de Scheepssingel en De Bleek & Luttekepoortstraat en zo de leefbaarheid te vergoten voor de bewoners en hiervoor een krediet ter beschikking te stellen van € 372.236,25 (exclusief compensabele BTW;
2. Een deel van dit krediet (€ 215.000,-) als voorfinanciering te dekken uit de algemene reserve, vooruitlopend op de definitieve dekking vanuit de door de raad daartoe ingestelde bestemmingsreserve Winkelcentrum Vuldersbrink;
3. Voor te stellen de geraamde kapitaallasten van € 13.600,- per jaar over een periode van 25 jaar te dekken uit een te vormen dekkingsreserve kapitaallasten, conform de geadviseerde voeding van deze reserve.

Het college van B&W besluit:

1. Een onderzoek uit te voeren naar het instellen van 30 km/h op de Burgemeester De Meesterstraat met als doel de leefbaarheid in het centrum van Harderwijk verder te vergroten.
2. Een vergunning te verlenen voor de kap van 1 Plataan en 1 Linde zoals in de bijlage vermeld en een herplantplicht in te stellen voor 2 bomen zoals vermeld in de concept-ontwerp tekening. Herplant in de maat 20-25.
3. Andries Nieuwenhuis aan te stellen als krediethouder.

Inleiding

Aanleiding

Scheepssingel:

De door omwonenden ervaren geluids- en trillingshinder van de huidige wegconstructie. Snel rijdend verkeer veroorzaakt een grote mate van onveiligheid voor fietsers en voetgangers en sluipverkeer richting de binnenstad willen we ontmoedigen.

Bleek/Luttekepoortstraat:

In het collegeprogramma 2018-2022 is een van de speerpunten “Wij hebben zorg voor een aantrekkelijk woon-, werk- en leefklimaat door: Een pilot voor (natuurlijke) fijnstofafvangers uit te voeren;”

Voor Harderwijk en Hierden zijn alle fijnstofconcentraties onder de norm. De keuze voor een geschikte locatie is niet alleen vanwege de normering maar meer een plek waar we de doelstelling van een aantrekkelijk woon,-werk- en leefklimaat.

De locaties A28 en de Bleek/Luttekepoortstraat zijn de plekken waar de concentraties het hoogst zijn. De keuze is om de pilot uit te voeren in de Bleek/Luttekepoortstraat. De A28 heeft namelijk geen direct omwonenden en de gronden zijn niet in eigendom van de gemeente. Het plaatsen van “natuurlijke” fijnstofafvangers is hierdoor lastig. Door de pilot te starten aan de Bleek/Luttekepoortstraat denken we meeste impact te hebben op de doelstelling van een aantrekkelijk leefklimaat.

Kader

Verkeersveiligheidsplan, Besluit begroting verantwoording provincies en gemeenten (BBV), en de Nota waarderings- en afschrijvingsbeleid 2019.

Alternatieven

Scheepssingel

We hebben gekeken naar (ingrijpende) alternatieven zoals een tunnel en geen drempel maar de oversteek op gelijk niveau met het rijverkeer. Deze alternatieven boden geen beter en veiliger resultaat dan het ontwerp wat er nu ligt. Bovendien zijn enkele omwonenden volledig betrokken geweest bij het ontwerpen van de nieuwe indeling. Op de kruising Scheepssingel met de Havendam waar we met weinig ruimte toch een veilige inrichting gecreëerd hebben, zijn de alternatieven niet afdoende veilig of haalbaar.
Bovendien zijn voor de veiligheidsmaatregelen op de Scheepssingel subsidies aangevraagd en verstrekt (€ 32.236,25) . Om de subsidie te voteren dienen de werkzaamheden te zijn uitgevoerd voor november 2021.

Bleek en Luttekepoortstraat

Uit de praktijk blijkt dat het plaatsen van technische fijnstofafvangers niet het gewenste effect zullen hebben in het verbeteren van de leefomgeving. Door de verkeersaanpassingen die we gaan toepassen op de Bleek èn door het toepassen van enkele technische fijnstofafvangers creëren we een grotere reductie van de fijnstof door de bron aan te pakken.

Beoogd effect

De leefbaarheid te vergroten van de bewoners en een verkeersveilige omgeving voor fietsers en voetgangers. Een reductie van verkeersgeluiden en de omgevingshinder voor omwonenden. Een aantrekkelijke leefomgeving door verkeersdruk verlagen met als gevolg minder fijnstof en geluidsoverlast en het toevoegen van groen.

Argumenten raadsbesluiten

Met het ontwerp dat er ligt en het krediet dat daarvoor ter beschikking wordt gesteld geven we gehoor aan de oproep van o.a. de om en aanwonenden , het verkeersplatform en het Rijk om:

1a. Tegemoet te komen aan de wensen van omwonenden

Voor de Scheepssingel is het voorliggende ontwerp gemaakt door enkele omwonenden en het verkeersplatform en voldoet aan hun wensen. In de tussentijd zijn ook gesprekken gevoerd met bewoners van de Bleek en de Luttekepoortstraat. Dit naar aanleiding van de in het collegeprogramma beoogde fijnstofafvangers op deze locatie. Bewoners geven echter aan dat de bron van de fijnstof-overlast moet worden aangepakt: het verkeer. Bewoners vragen vooral om het verbeteren van het leefklimaat door het inperken van de intensiteit (sluipverkeer weren), het tegengaan van snelheidsoverschrijdingen en het tegengaan van congestie en remmen / optrekken.

1b. Verbetering van de verkeersveiligheid voor fietsers

Door de toepassing van brede fietsstroken en vrij liggende fietspaden. Zowel bij de kruising Scheepsingel/Havendam en de Bleek.

1c. Verbetering van de luchtkwaliteit door vermindering fijnstof

Het afvangen van fijnstof is al een aantal jaren een onderwerp waar meerdere organisaties naar gekeken hebben en waar verschillende proeven/onderzoeken voor zijn uitgevoerd. Uit deze onderzoeken komt over het algemeen naar voren dat er geen duidelijke consensus is wat betreft oplossingen voor het afvangen van fijnstof. Alle mogelijke oplossingen zoals ook benoemd in de rapportage van de ODNV komt in ieder geval naar voren dat als het enig effect wil hebben dan is de plaatsing van dergelijke oplossingen cruciaal. Voor de Bleek en Luttekepoortstraat is dit echter niet mogelijk. Het meest effectief om fijnstof te reduceren is het aanpakken van de bron. In het geval van de Bleek en Luttekepoortstraat zal het fijnstof met name door verkeer worden geproduceerd. Het terug brengen van het aantal verkeersbewegingen zal dus het meeste effect hebben op de luchtkwaliteit.

1d. Verminderen van snelheidsoverschrijdingen, omgeving en geluidshinder
Met de voorgestelde verkeersmaatregelen in het ontwerp denken we hinder voor omwonenden te verminderen en de snelheid omlaag te brengen.

1e*. Verminderen van aantal verkeersbewegingen en een blijvend bereikbare binnenstad*
De Bleek en een deel van de Luttekepoortstraat zijn nog ingericht op basis van hun oude functie: een doorgaande 50-kilometerweg. Deze wegen zijn weliswaar bedoeld als hoofdontsluiting voor de binnenstad, maar niet als doorgaande route tussen N302 en Verkeersweg. De achterliggende jaren hebben we met het herinrichten van de Selhorstweg, Havenkade en Burgemeester De Meesterstraat bereikt dat het aandeel doorgaand verkeer op deze route flink is afgenomen. De verkeersintensiteiten zijn in totaal tot wel 40% gedaald (periode 2008-2019).

Het enige stukje op deze binnenstedelijke route Havenkade – Bleek – Selhorstweg dat nog niet opnieuw is ingericht, is het 300 meter lange wegvak Scheepssingel – Bleek. Hetzelfde geldt voor een klein stukje Luttekepoortstraat, die als zijtak op voornoemde route aansluit. Met het voorliggende ontwerp is nu ook het laatste stukje route aangepast vooral bedoeld om de leefbaarheid te vergroten en de verkeersveiligheid te verbeteren. De essentie is nadrukkelijk niet om autoverkeer tegen te gaan in het kader van de binnenstedelijke bereikbaarheid, maar wel om doorgaand verkeer op deze route te ontmoedigen en verkeersonveilige en milieubelastende situaties zoveel mogelijk in te perken.

1f. Verbeteren van de leefbaarheid door toepassen van groen
Een groene omgeving draagt bij aan het welbevinden van omwonenden en is een belangrijke bijdrage aan klimaatadaptatie en biodiversiteit. Door de nieuwe inrichting komen er meer ruimte voor groeninrichting. Door niet in te boeten in de hoeveelheid bomen gaan we het optimale binnen alle wensen en eisen realiseren.

Conclusie
In de beperkte ruimte en met alle wensen en eisen denken we met het huidig ontwerp het meeste tegemoet te komen aan wensen en eisen voor de Scheepssingel, Bleek en Luttekepoortstraat. Dit ontwerp willen we dan ook graag met alle omwonenden delen.

2. De bestemmingsreserve Winkelcentrum Vuldersbrink is ingesteld voor het treffen van maatregelen die bijdragen aan het verbeteren van de verkeerssituatie om en nabij Winkelcentrum Vuldersbrink. Vooruitlopend op de ontvangsten is er tot op heden al € 285.000,- uitgeven aan lopende projecten, in dit advies wordt de resterende € 215.000,- van de totaal te ontvangen € 500.000,- aan het project toegekend.

3. Het instellen van een dekkingsreserve van € 340.000,- zorgt er voor dat de afschrijvingslasten voor de gehele afschrijvingsperiode van 25 jaar beschikbaar zijn. De bijdrage van de subsidie (€ 32.236,25) mag conform het BBV niet geactiveerd worden en zal daarom niet toegevoegd worden aan de dekkingsreserve.

Argumenten collegebesluiten
1. De verkeersintensiteiten op de route Burgemeester De Meesterstraat, Scheepssingel, Bleek zijn de afgelopen jaren flink afgenomen waardoor de leefbaarheid in het centrum van Harderwijk is verbeterd. Om deze leefbaarheid verder te verbeteren (verkeersveiligheid, luchtkwaliteit) is een onderzoek naar het instellen van 30 km/h op de Burgemeester De Meesterstraat wenselijk. Dit onderzoek wordt in 2021 uitgevoerd.

2. Voor de nieuwe inrichting is het nodig om 2 bomen te kappen.

De Plataan is in 2016 al opnieuw gepland op de huidige locatie. In deze 5 jaar is de boom gezien de conditie niet/nauwelijks tot wasdom gekomen. Nu we de inrichting voor fietsverkeer veiliger gaan maken is er ruimte om een boom te planten in hetzelfde groenvak naast het nieuw aan te leggen fietspad.
De Linde staat nu op een plaats waar het zicht wordt ontnomen door fietsers. In de nieuwe situatie wordt het fietspad aangesloten op deze locatie. Door de nieuwe inrichting op de Bleek ontstaat ruimte voor de plant van een nieuwe boom. Op deze manier wordt er gehoor gegeven aan de oproep om niet in te boeten op het aantal bomen in Harderwijk.

Financiën
In de opgestelde raming komt het totaal benodigd krediet voor de reconstructie Scheepssingel uit op € 372.236,25 (exclusief compensabele BTW). Op basis van de per 1 januari 2017 geactualiseerde BBV-voorschriften worden ook de investeringen met maatschappelijk nut geactiveerd. Veelal zijn dit investeringen in bijvoorbeeld (reconstructies van) wegen, water en openbare groenvoorzieningen. Het beleidskader omtrent het activeren van investeringen wordt naast het BBV gevormd door de Nota waarderings- en afschrijvingsbeleid 2019 (raadsbesluit 16 mei 2019). Voor dergelijke reconstructies wordt een afschrijvingstermijn gehanteerd van 25 jaar. Tegenover de geraamde kapitaallasten (afschrijving en rente) van € 340.000,- staat een dekkingsreserve, gelijk aan het bedrag van de investering minus bijdragen van derden..

Om deze dekkingsreserve kapitaallasten reconstructie Scheepssingel te kunnen vormen, worden er een tweetal bestaande kredieten, te weten INV0102 Kuipwal/Hogeweg en INV0073 Fijnstofafvangers opgenomen in deze reconstructie

De bestemmingsreserve Winkelcentrum Vuldersbrink is ingesteld voor het treffen van maatregelen die moeten bijdragen aan het verbeteren van de verkeerssituatie om en nabij Winkelcentrum Vuldersbrink. Vooruitlopend op de ontvangsten is er tot op heden al € 285.000,- uitgeven aan lopende projecten, in dit advies wordt de resterende € 215.000,- van de totaal te ontvangen € 500.000,- aan het project toegekend. Bij het realiseren van de verkoopopbrengst dit bedrag te boeken ten gunste van de algemene reserve, conform eerdere advisering ‘verkeersknelpunten Centrumring', dd. 7 november 2019. Naar verwachting is zal dit bedrag in Q4 2021 ontvangen worden.

Omschrijving	**Bedrag**
Benodigd krediet “Aanpassing Scheepssingel /de Bleek / Kuipwal”	**€ 372.236,25**
• *Reeds toegekende en gevoteerde dekking:*	
Verkeer (P103005): kostenplaats INV0102 Kuipwal/Hogeweg	€ 60.000,-
Fijnstofafvangers: Kostenplaats INV0073	€ 65.000,-
• *Aangevraagde en toegekende subsidies:*	
Het Rijk: Rijksinvesteringsimpuls verkeersveiligheid Scheepssingel:	€ 32.236,25
• *Nog toe te kennen dekking:*	
Vuldersbrink na verhuizing supermarkt naar de Harder	€ 215.000,-
Totale financiële dekking	**€ 372.236,25**
Omschrijving	**Bedrag**

Risicoanalyse
Uit de risico-analyse blijkt dat er geen onaanvaardbare risico's spelen. Wel spelen er veel (kleinere) risico's door de complexiteit van het project die mogelijke gevolgen kennen. Om de kans van voordoen te verkleinen zijn beheersmaatregelen getroffen. Na het treffen van de beheersmaatregelen kent dit project een financieel restrisico van ca. € 77.500,- Dit is groter dan het bedrag van 10% van het benodigd krediet onvoorzien wat binnen de projectbegroting opgenomen is. Gezien de onzekerheid van voordoen en de milde aard van de risico's zal het restrisico (verminderd met de reservering onvoorzien) betrokken worden bij de risico-inventarisatie jaarrekening 2020 (op basis waarvan het benodigde weerstandsvermogen wordt bepaald). Dit is afgestemd met concern-control. Het alternatief is om de projectbegroting met het restrisico

te verhogen. Dit legt echter een onnodige druk op de begroting en is gezien de onzekerheidsfactor geen redelijk alternatief.

Communicatie
Enkele bewoners en het verkeersplatform zijn in een vroeg stadium betrokken geweest bij het ontwerpen van de aangepaste inrichting. Daarnaast gaan we het ontwerp nog presenteren aan de bewoners. Voor aanvang van de werkzaamheden wordt er middels de internetpagina en social media aandacht gegeven aan de voorbereiding en de planning. Tijdens de werkzaamheden worden om en aanwonenden op de hoogte gehouden middels bewonersbrieven en persoonlijk contact met de aannemer.

Uitvoering
Om kosten te besparen en efficiënt te werk te kunnen gaan, is het wenselijk om de werkzaamheden aan de Scheepssingel, de Bleek en de Luttekepoortstraat tegelijkertijd (als één project) uit te voeren. Dat zou betekenen dat we begin Q2 2021 met het ontwerp naar de buurt gaan. In de zomer van 2021 kunnen we vervolgens starten met de uitvoering van het project.

Bijlagen
Bijlage 1: Ontwerptekening met herplantlocaties bomen
Bijlage 2: Projectplan
Bijlage 3: Te kappen Plataan
Bijlage 4: Te kappen Linde