Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Antoinette Ingwersen**	**Opgesteld door:** **Louise van der Veer** , **BOR**	
Besluitvormende vergadering: 22 september 2022	**Registratienummer collegebesluit:** 73319	**Raadsnummer** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: 12e Wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland.		
Samenvatting: De huidige Gemeenschappelijke regeling biedt raadsleden de mogelijkheid deel te nemen in het algemeen bestuur van de dienst. Dit is in strijd met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Met deze 12e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling wordt de samenstelling van het algemeen bestuur in overeenstemming gebracht met de wet. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor Nieuwkoop omdat Nieuwkoop geen gebruik maakte van deze mogelijkheid en haar leden uit het college benoemde.		

Voorgesteld besluit:
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met de, als bijlage bijgevoegde, 12e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland.
2. Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming verlenen tot het instemmen en vaststellen van de als bijlage bijgevoegde, 12e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland.
3. Het college van burgemeester en wethouders de instemming kenbaar te laten maken aan de Omgevingsdienst West-Holland volgens bijgevoegde brief en besluit.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
In het algemeen bestuur (AB) van de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) van 9 mei 2022 is ingestemd met het aan de deelnemers toesturen van de 12e wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland (GR ODWH). De drie bestuursorganen van de gemeente Nieuwkoop worden verzocht in te stemmen met deze wijziging. Voorgesteld wordt deze wijziging met terugwerkende kracht tot 16 maart 2022 inwerking te laten treden.

Gemeenschappelijke regeling voldoet niet aan wet
Op grond van de huidige GR ODWH mogen raadsleden deel uitmaken van het AB van de ODWH. Nieuwkoop maakte van deze mogelijkheid geen gebruik en benoemde haar leden uit het college.

Uit onderzoek is gebleken dat het deel laten uitmaken van raadsleden in het AB in strijd is met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Artikel 5.3 Wabo geeft aan dat voor omgevingsdiensten gedeputeerde staten en de colleges van burgemeester en wethouders een Gemeenschappelijke regeling (GR) treffen. De Wabo geeft hiermee aan dat dit een collegeregeling moet zijn en niet een raadsregeling. De leden van het AB worden bij een collegeregeling aangewezen door en uit de colleges. Om de bestaande strijdigheid in de GR ODWH op te heffen wordt u verzocht in te stemmen met deze 12e wijziging.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Wegnemen strijdigheid van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland met de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr.) juncto de Wabo.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Wet gemeenschappelijke regelingen, Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, Wabo.

Participatie / betrokken partijen / personen
Het voorstel is besproken in het ambtelijke vooroverleg, het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur van de ODWH.

Duurzaamheidsaspecten
N.v.t.

Gezondheid
N.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen
Voor
Bij niet wijzigen van de GR ODWH blijft strijd met de Wgr en de Wabo bestaan zodat raadsleden kunnen blijven deelnemen in het algemeen bestuur van de dienst.

Tegen
In stand houden van een juridisch niet correcte GR ODWH.

Voorgesteld besluit
1. In te stemmen met de, als bijlage bijgevoegde, 12e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland.

2. Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming verlenen tot het instemmen en vaststellen van de als bijlage bijgevoegde, 12e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland.
3. Het college van burgemeester en wethouders de instemming kenbaar te laten maken aan de Omgevingsdienst West-Holland volgens bijgevoegde brief en besluit.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
Op grond van de Wgr kunnen colleges alleen tot wijziging van een Gemeenschappelijke regeling (GR) overgaan na verkregen toestemming van de gemeenteraden (artikel 1, lid 4 jo. lid 5 van de Wgr). De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Gekozen is voor een besluitvormingsroute waarbij de colleges de "regeling' tot wijziging vaststellen *onder voorbehoud van toestemming door de raad.* Hierdoor hoeft de wijziging, na toestemming door de raad, in principe niet terug naar het college.

Sinds 1 juli 2022 is de wet "Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen" van kracht. Hierdoor treedt een wijziging van de Wgr in werking. Met de wetswijziging wordt een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten van de raad. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli direct in werking getreden, een ander deel moet binnen twee jaar geïmplementeerd zijn in alle gemeenschappelijke regelingen.

Het nieuwe artikel dat ziet op het indienen van een zienswijze door de raad is één van de wijzigingen die direct in werking is getreden. Het artikel biedt gemeenteraden de mogelijkheid bij het treffen of wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan. Dit geldt voor regelingen waaraan colleges of burgemeesters deelnemen, maar niet voor regelingen waaraan de gemeenteraden zelf deelnemen (artikel 1, lid 2 jo. lid 3 Wgr). Dan hebben de gemeenteraden sowieso inspraak op de inhoud van de regeling. Op dit moment is de raad nog deelnemer van deze regeling GR ODWH en wordt zij ook gevraagd in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en daarom is de zienswijze procedure hier niet van toepassing.

Terzijde.
Met deze nieuwe wet is in het nu voorliggende verzoek tot instemming nog geen rekening gehouden en zal op termijn hierop worden aangepast. Alle omgevingsdiensten binnen Zuid-Holland bereiden zich voor op het aanpassen van hun gemeenschappelijke regelingen. Overleg hierover is gestart, waarbij het de bedoeling is dat dit zal resulteren in een notitie voor de deelnemers.

Financiële en Juridische gevolgen
De verandering van de GR ODWH heeft geen financiële gevolgen.

Geen juridische gevolgen
Deze wijziging heeft geen gevolgen voor Nieuwkoop omdat Nieuwkoop geen gebruik maakte van deze mogelijkheid en haar leden voor het algemeen bestuur uit het college benoemde.

Bijlagen
- Verzoek tot instemming ODWH (621_2834_Hoofd/Besluitvorming 12e wijziging Gemeenschappelijke regeling ODWH) (Djuma 73228)
- Brief aan ODWH (Djuma 95781)
- Besluit tot wijziging (Djuma 95793)

Advies meningsvormende raad