Waarderweg33B -10 haarlem , postbus20162002la haarlem , t 0235319141 e info@iprnormag.nl .

IPR·NORMAG

Portefeuillehoudersoverleg, Oldebroek 21 november 2019

Drs. ing. P. de Bruin (Paul), E. Nijmeijer Msc (Eline)

● Strategie ● Beleid ● Organisatie

© IPR Normag

Onderzoek overheidsgedomineerde inzameling Samenwerking Noord Veluwe

Toelichting op de resultaten en bespreking vervolg

Gevolgde aanpak

© IPR Normag

1. Inventarisatie en analyse huidige situatie
2. Interviews portefeuillehouders
3. Regio-sessie met bestuurders 12 september
4. Uitvraag aan 5 overheidsgedomineerde bedrijven 4 oktober: schriftelijke reactie op gestelde vragen 4 november
5. Bilaterale gesprekken / verduidelijking
6. Presentaties door 2 overheidsgedomineerde bedrijven 8 en 14 november
7. 21 nov. 2019 Uitkomsten verwerkt in de memo d.d. 18 november 2019

© IPR Normag

Inzicht en toetsingscriteria

© IPR Normag

Belangrijkste criteria

a. Hoog service niveau
b. Beheersbare kosten
c. Waarborgen continuïteit van dienstverlening
d. Flexibiliteit in dienstverleningscontract
e. Duurzaamheid
f. Professionele uitstraling
g. Participatie (inwoners)
h. Sociaal ondernemerschap en SROI
i. Politieke sensitiviteit en draagvlak

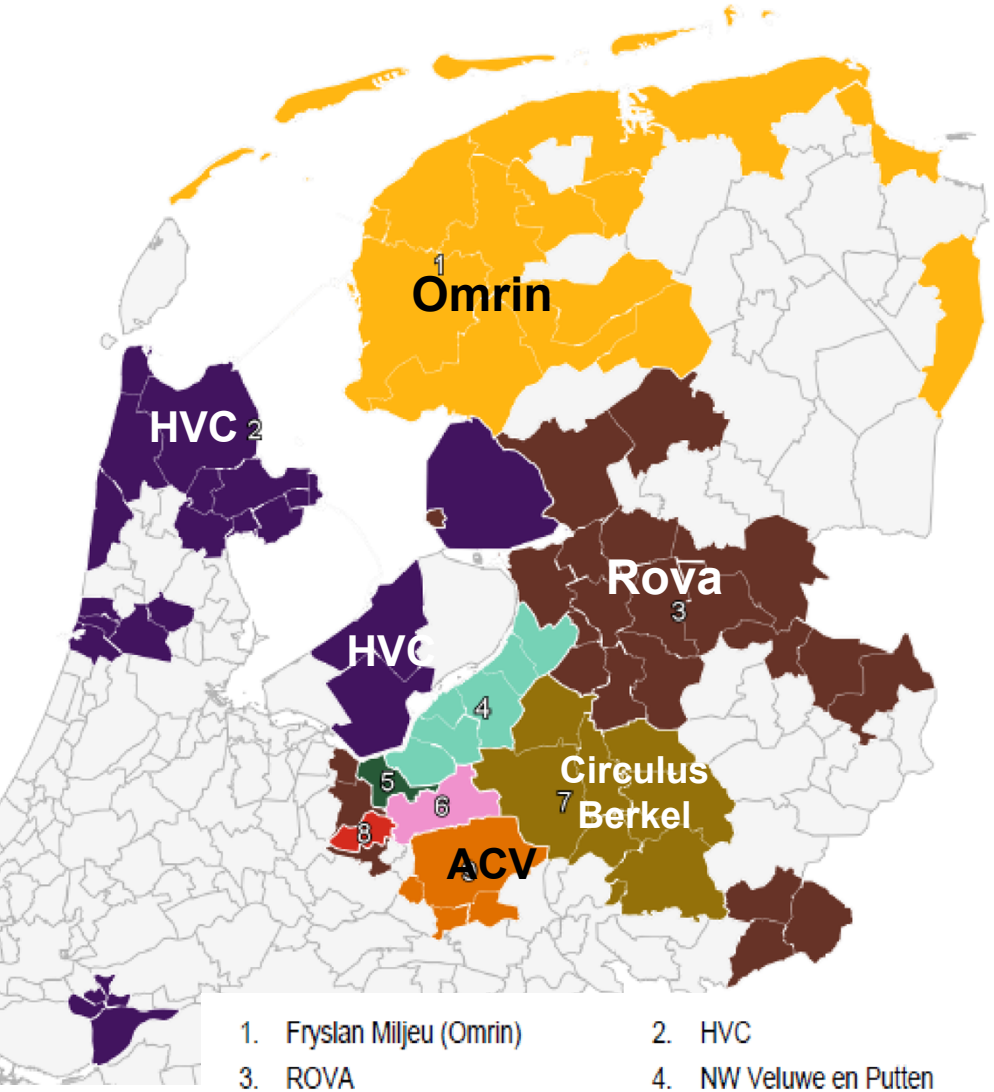
Hoe kijkt uw organisatie aan tegen de volgende spanningsvelden?

- Mate van uniformiteit
  In hoeverre kan de inzameldienst per gemeente zich voegen naar wensen/beleid van elke gemeente? Welke mate van uniformiteit is gewenst of geëist?
- Stimuleren afvalscheiding versus behoud eenvoud voor de burger
  Hoe zorgt de inzameldienst ervoor dat de inwoners maximaal gestimuleerd worden om grondstoffen gescheiden aan te bieden zonder dat dit onnodig complex wordt voor de inwoners dat dit hen veel moeite kost?
- Beleidsautonomie
  De gemeenten bepalen (eventueel in onderlinge afstemming) hun beleid en zijn hierin autonoom. De inzameldienst heeft kennis van de markt en is proactief in het ontwikkelen en optimaliseren van afvalbeheer en beleid. Hoe kan dit op een goede manier samengaan?

- Primaire focus verwerking / voorwaarde voor inzameling

© IPR Normag

- “Hechten aan goede band en samenwerking met publieke inzamelaars en verwerkers.”



1. Fryslan Miljeu (Omrin)
2. HVC
3. ROVA
4. NW Veluwe en Putten
5. Nijkerk
6. Barneveld
7. Circulus-Berkel
8. Leusden
9. ACV

- HVC
- Rova en Circulus-Berkel

- Partnerschap en brede dienstverlening is voorwaarde
- Duurzaamheid (inzameling is middel), rol in en regie op gehele keten (incl. verwerking) arbeidsparticipatie
- Voorwaarde een “..bewust gemotiveerde keuze voor een model voor publieke samenwerking” Nadere bespreking / duiding:
- Onzekerheid/onduidelijkheid over de hardheid van de ambitie/koers van de Noord-Veluwse gemeenten
- Verkenning als groep: complex en veel management attention (waarborg relatie reeds deelnemende gemeenten)
- Groep Veluwse gemeenten divers, verschillende signatuur
- Een verkenning bilateraal of met kleiner aantal geldt dit veel minder

© IPR Normag

- Voor een deel ook subjectieve waarneming en mening, mede op basis van ervaringen in het verleden van onze gesprekspartners

© IPR Normag

	ACV	Omrin
Profiel	> gemeenten / 112.000 hh. > Afvalbeheer, reiniging/buitenruimte > Maatschappelijke doelen: duurzaamheid, participatie, social return > Regie-organisatie afvalverwerking en recycling > Actief speler Circulaire Economie regio De Vallei	> 17 gemeenten / 175.000 hh. > Afvalbeheer > Maatschappelijke doelen: duurzaamheid, participatie, social return > Eigen afvalverwerking en reycycling (Afvalsturing Fryslân)) + regie-organisatie > Actief speler Circulaire Economie Noord Nederland
Organisatie en governance	> Overheidsvennootschap > Noord-Veluwse gemeenten treden toe vennootschap > Logistiek steunpunt in Noord-Veluwe, ondesteuning centraal	> Overheidsvennootschap / geografisch gedecentraliseerd > Noord-Veluwse gemeenten eigen Noord-Veluwe BV > Logistiek steunpunt in Noord-Veluwe, ondesteuning centraal
Uniformiteit en gemeentelijke autonomie	> Gemeente bepaalt beleid / autonoom > Voorkeur model van bronscheiding (ook in communicatie)	> Gemeente bepaalt beleid / autonoom > Meeste gemeenten nascheiding (ook in communicatie, instrumenten), enkele ook bronscheiding
Fasering / tempo	Voorwaarde: breed pakket afvalbeheer (beleidadvies,	> Start met logistieke dienstverlening (inzameling)

nov. 2019

© IPR Normag

	> dienstverleningsconcept, social return) Deelname intergemeentelijke samenwerking/afstemming > Reiniging/buitenruimte optioneel >	Optioneel / gefaseerd: milieustraten, deelstromen > Deelname brede samenwerking mogelijk, binnen eigen BV logisch > Doorontwikkeling inzameling + verwerking mogelijk, niet noodzakelijk

© IPR Normag

Bespreking stappen voor het vervolg: opties

1. Het voorgenomen proces vervolgen
   - Op basis van de uitkomsten van het onderzoek is het aantal overheidsgedomineerde bedrijven getrechterd
     - Beide partijen zijn geïnteresseerd in een vervolg.
   - Profiel, samenwerkingsmodel en voorwaarden verschillend: kan een voorkeurskeuze worden gemaakt?
   - Een keuze maken om met één van beide partijen de volgende fase in te gaan: uitwerken samenwerking en voorbereiden besluitvorming (aan beide kanten).

2. Bijsturen: actief benaderen van Rova en Circulus-Berkel
   - Er wordt gekozen om het gesprek met Circulus-Berkel en Rova aan te gaan.
   - Deze partijen hebben aangegeven het gesprek verder te willen aangaan mits de gemeenten vooraf een “bewust gemotiveerde keuze voor het model van publieke samenwerking” maken. Het gesprek is er dan op gericht de door hen gestelde voorwaarden nader te preciseren en aansluiting bij de regiovisie Noord-Veluwe nader te verkennen.
   - Wij raden af om een vervolg te geven aan HVC. De daar gemaakte afweging is ogenschijnlijk ‘hard’ en op andere gronden gebaseerd.

© IPR Normag

Aanpassen kader: vanuit een bredere regiovisie handelen

- De betrokken Noord-Veluwse gemeenten gaan met de ontvangen inzichten en kennis met elkaar in overleg, daarbij wordt de haalbaarheid van een grotere regio-ambitie wordt verkend op het gebied van afvalbeheer en duurzaamheid in een publiek samenwerkingsverband met een overheidsgedomineerd bedrijf.

© IPR Normag