Riedsútstel

Ynformaasjekarrûsel	:	16 januari 2025
Agindapunt	:	11
Status	:	Informerend/Vergaderstuk
Program	:	Programma 1 - Veiligheid Programma 7 - Volksgezondheid
Ferfolch	:	Meningvormend/Besluitvormend 23 januari 2025, agendapunt 11
Portefúljehâlder	:	Dhr. O. F. Brouwer en dhr. J. Boerema
Amtner	:	Mevr. S. Wijbenga
Taheakke	:	1. Aanbiedingsbrief Veiligheidsregio Fryslân d.d. 28-11-24 2. Concept Kaderbrief 2026-2029 3. Onderzoek organisatie vakbekwaamheid Noord-Nederland 4. Aanvullende aanbiedingsbrief BON 5. Bestuurlijke samenvatting BON
Saak- en stiknûmer	:	Z2024-03457 / S2024-22760

Underwerp
Veiligheidsregio Fryslân: Kaderbrief 2026-2029 en Stichting Brandweeropleidingen Noord

Wy stelle jo foar 23 jannewaris 2025 te besluten om:
1. Geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2026-2029 van Veiligheidsregio Fryslân;
2. Geen wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van het verbinden van de Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON).

Agindearring ynformaasjekarrûsel
Dit onderwerp is niet geagendeerd door de raad, maar staat onder de 'overige stukken' op de agenda, zodat inwoners erover kunnen inspreken.

Koarte gearfetting
In de Kaderbrief 2026-2029 geeft Veiligheidsregio Fryslân (VRF) aan welke ontwikkelingen financieel van invloed zijn de komende jaren.

Veiligheidsregio Fryslân is een wettelijk verplichte gemeenschappelijke regeling van alle Friese gemeenten, om taken op het gebied van de brandweerzorg en de publieke gezondheidszorg provinciaal uit te voeren.

Veiligheidsregio Fryslân heeft op 28 november 2024 de Kaderbrief 2026-2029 gestuurd naar de gemeenteraden in Fryslân, met het verzoek hier uiterlijk 31 januari 2025 op te reageren.

Naast de Kaderbrief is een onderzoek meegezonden met betrekking tot Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON). Het algemeen bestuur is voornemens om de BON te verbinden aan de veiligheidsregio's, zodat zij formeel zeggenschap en sturing krijgen en voldaan kan worden aan aanbestedingsregels.

Foech ried/kolleezje
De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de Kaderbrief 2026-2029. Daarnaast heeft de raad de mogelijkheid om wensen en bedenkingen te uiten op het verbinden van de BON aan de veiligheidsregio's. Vervolgens worden de stukken ter definitieve besluitvorming voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Fryslân.

Histoarje
Bijgevoegde Kaderbrief is op 20 november besproken in de Bestuurscommissies Gezondheid en Veiligheid.

Te berikken effekt
De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de Kaderbrief 2026-2029. Daarnaast heeft de raad de mogelijkheid om wensen en bedenkingen te uiten op het verbinden van de BON aan de veiligheidsregio's.

Arguminten
1.1 Autonome ontwikkelingen
De loonontwikkeling is negatief bijgesteld. Conform bestuurlijke afspraken wordt uitgegaan van de indexering voor de loonkosten zoals vermeld in de septembercirculaire van het gemeentefonds. Daarin staat als loonvoet sector overheid voor 2025 een ontwikkeling van 4,7%. Voor de jaren daarna gelden de volgende indexaties: 3,8% voor 2026, 4,8% voor 2027, 4,0% voor 2028 en 4,0% voor 2029. Dit is lager dan eerder is opgenomen.
De inschatting van de materiële kosten is op basis van de verwachte consumentenprijsindex (CPI), uit de septembercirculaire van het gemeentefonds. De opgenomen consumentprijsindex voor 2025 is 3,4%. Voor de jaren daarna gelden de volgende percentages: 2,4% voor 2026 en 2,3% voor de jaren 2027, 2028 en 2029.
De Wet op de lijkbezorging wordt met ingang van 2026 aangepast, waarbij onder meer de bevoegdheden voor de gemeentelijke lijkschouwer worden uitgebreid. In de septembercirculaire 2024 komt er per 2026 € 3,2 miljoen beschikbaar. Voor Fryslân gaat het in totaal om een bedrag van ruim € 120.000. Deze gelden zijn bedoeld voor de uitvoerende partij van deze taak. Daarom is dit toegevoegd aan het financiële kader. Voor gemeenten wordt dit dan budgetneutraal uitgevoerd.

1.2 Achterstanden investeringsplanning
Er is sprake van achterstanden op investeringen. Dit komt onder andere doordat er geen inschrijvingen zijn geweest op aanbestedingen van materieel. Dat kan tot gevolg hebben dat investeringen doorschuiven, en er hogere onderhoudskosten ontstaan doordat materieel niet tijdig wordt vervangen. Als gevolg van grondstoftekorten en krapte op de arbeidsmarkt kunnen ook bij ander materieel en materiaal leveringsproblemen ontstaan. Deze ontwikkelingen kunnen financiële consequenties hebben (verschuiving van kosten in de tijd).

1.3 Geen nieuwe beleidsontwikkelingen
Er worden in de Kaderbrief geen nieuwe beleidsontwikkelingen aangekondigd.

1.4 Dekkingsplan Brandweer
In de Bestuurscommissie Veiligheid is gesproken over scenario's ten behoeve van het nieuwe Dekkingsplan voor de brandweer. Er wordt uitgegaan van een scenario waarbij uitgegaan wordt van behoud van kwaliteit van de basisbrandweerzorg. Daarbij wordt bekeken of een aantal specialistische taken kunnen vervallen, omdat uit de evaluatie blijkt dat dit minder oplevert dan verwacht. Naar verwachting zal dit een besparing opleveren die wordt verwerkt in de begroting voor 2026.

1.5 Bestuurlijke opdracht GGD
Binnen de GGD worden scenario's ontwikkeld, die het bestuur keuzes moet binnen voor andere huisvesting en taken van de GGD. De uitkomsten hiervan worden verwerkt in de Kaderbrief 2027-2030.

2.1 Verbonden partij Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON)
De drie veiligheidsregio's Drenthe, Groningen en Fryslân hebben onderzoek laten doen naar de manier waarop het opleiden en faciliteren van realistische trainingen het beste vormgegeven kan worden. Stichting Brandweeropleidingen (BON) voert deze taken al meer dan 40 jaar uit. Uit het onderzoek is gebleken dat de BON onvoldoende juridisch verbonden is aan de veiligheidsregio's. Voorgesteld wordt om de BON te verbinden aan de veiligheidsregio's, zodat zij formeel zeggenschap en sturing krijgen en kan worden voldaan aan de aanbestedingsregels. Op grond van art. 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan de raad hierover wensen en bedenkingen uiten.
Het onderzoeksrapport is opgesteld door TRIP advocaten. Juridisch gezien is er sprake van een noodzaak tot het doorvoeren van wijzigingen als de drie noordelijke Veiligheidsregio's op een juridisch correcte wijze gebruik willen blijven maken van het BON. Voorgesteld wordt dat een privaatrechtelijke vorm passend is voor de werkzaamheden. Dit in verband met de aansprakelijkheid voor eventuele verliezen en schulden en het noodzakelijke toezicht in verband met de aanbestedingswetgeving.

Kanttekenings/risiko's
1. *Hoofdlijnenakkoord*
   In de Kaderbrief 2026-2029 zijn de voorgenomen korting van 10% op specifieke uitkeringen (SPUK's) van andere beleidsvoornemens van het hoofdlijnenakkoord nog niet verwerkt. Voor één van de grootste specifieke uitkeringen, de BDUR (Brede doeluitkering rampenbestrijding), zou dit kunnen betekenen dat er mogelijk jaarlijks structureel € 1,1 miljoen gekort wordt. Ook heeft dit effect op de GALA-middelen (Gezond en Actief Leven Akkoord).
2. *Achterstanden investeringen*
   De achterstanden in de investeringsplanning kunnen op de langere termijn leiden tot financiële consequenties. Zie hiervoor ook het kopje financiën.
3. *Gemeenten zijn uit integraal zorgakkoord gestapt*
   Op dit moment zijn de consequenties nog niet duidelijk.

Overige risico's en onzekerheden:
- Omgevingswet
- Structurele tekorten GGD (huisvesting en functiewaardering)
- Autonome kosten: lonen en materieel

Finânsjes
De autonome ontwikkelingen zorgen per saldo voor een lagere gemeentelijke bijdrage. Er is weliswaar een verhoging op het gebied van materiële kosten, maar de inschatting van de loonkosten bleken te hoog, wat zorgt voor een lagere gemeentelijke bijdrage. Ook de achterstanden in de investeringsplanning zorgen voor een lagere bijdrage.
Met betrekking tot de toename in kosten voor de Wet op de Lijkbezorging, wordt de gemeente gecompenseerd via het gemeentefonds.

Voor Achtkarspelen ziet de verlaging van de bijdrage aan de Veiligheidsregio er als volgt uit:

Verwachte afname bijdrage 8k	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Bestaande Meerjarenraming VRF/gemeente Achtkarspelen	3.736.311	3.887.395	4.037.996	4.190.940
Verwachte afname bijdrage veiligheidsregio	96.023	68.807	71.876	76.275

In de Kadernota wordt een voordeel weergegeven van de afschrijvingskosten. Dit voordeel wordt veroorzaakt door het feit dat investeringen uit de tijd lopen als gevolg van mislukte aanbestedingen. Dit brengt een risico met zich mee. Namelijk voor het bestaande materieel zien wij als risico dat de onderhoudskosten toe zullen nemen, hetgeen een negatieve invloed heeft op het resultaat en dus mogelijk ook de bijdrage. Daarnaast ontstaat er een risico dat de vervangingsinvesteringen (veel) hoger uit zullen vallen dan oorspronkelijk geraamd. Het is voor te stellen dat de mislukte aanbestedingen zullen leiden tot verhoogde investeringsbedragen als gevolg van complexiteit (of de redenen voor mislukken aanbestedingen).

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
N.v.t.

Kommunikaasje
N.v.t.

Yntegraliteit
Dit advies is tot stand gekomen en besproken met de beleidsmedewerker gezondheid, de controller en de financieel adviseurs. Voor het onderwerp BON is advies gevraagd aan juridische zaken.

Gearwurking
N.v.t

Ferfolchtrajekt
Er is een mogelijkheid voor het indienen van een zienswijze tot 31 januari 2025. Ook wensen en bedenkingen op het verbinden van de BON kunnen tot 31 januari 2025 worden gedeeld. Het Algemeen Bestuur stelt de Kaderbrief vast in de vergadering van 13 maart 2025. Wensen en bedenkingen over het verbinden van de BON neemt het algemeen bestuur mee in de definitieve besluitvorming.

Buitenpost, 10 december 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong dhr. mr. O.F. Brouwer

Konseptriedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 10 december 2024, punt nr.: 11;

Beslút:

1. Geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2026-2029 van Veiligheidsregio Fryslân;
2. Geen wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van het verbinden van de Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Achtkarspelen van 23 januari 2025.

De griffier,

Dhr. mr. G.J. Andringa

De voorzitter,

Dhr. mr. O.F. Brouwer