gemeente Simpelveld

ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965174061/174072
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Afdeling	Bedrijfsvoering
Datum besluit college B&W	27 februari 2024
Portefeuillehouder	A.A.H. Ernes
Financiële consequenties	n.v.t.

ONDERWERP

Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg

BESLISPUNT

Overwegende dat

- de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 is gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen;
- alle gemeenschappelijke regelingen daarom voor 1 juli 2024 moeten worden aangepast;
- de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg mee heeft gedaan aan een gezamenlijk traject van 21 Limburgse gemeenschappelijke regelingen om te komen tot gezamenlijke wijzigingen;
- in dit traject ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wnra en de Wet elektronische publicaties zijn voorgesteld en
- in samenspraak met de archiefdeskundigen tot een nieuwe archiefbepaling is gekomen,

Gelet op

Artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen en
Artikel 10.2.1 van de Algemene wet bestuursrecht

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

GGD Zuid-Limburg

SAMENVATTING

Nadat de raad in de vergadering van 28 september 2023 in de gelegenheid is gesteld een zienswijze af te geven ten aanzien van de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg wordt de raad nu gevraagd het college toestemming te verlenen in te stemmen met de voorgenomen wijziging.

In de voorliggende gewijzigde gemeenschappelijke regeling is zo veel mogelijk rekening gehouden met alle ingediende zienswijzen. De zienswijzen hadden met name betrekking op de onderwerpen zienswijze, burgerparticipatie, evaluatie van de regeling en begrotingsprocedure.

Verder wordt ook nog ingegaan op een aantal onderwerpen die bewust niet in de regelingen zijn verwerkt maar die moeten gaan leiden tot praktische werkafspraken tussen regelingen en gemeenten. Daarbij valt te denken aan het aanleveren van een kadernota, het instellen van een raadsadviescommissie en de actieve informatieplicht. De vermelding van de aard van overdracht van bevoegdheden (delegatie of mandaat) is door slechts één gemeente aangedragen bij de zienswijzen en daarom niet meer meegenomen in de voorliggende wijziging. Dat kan eventueel nog bij een latere wijziging van de regeling.

INLEIDING

Op 28 september 2023 heeft de raad een serie raadsvoorstellen met betrekking tot de voorgenomen wijzigingen in de gemeenschappelijke regelingen behandeld. Daaronder ook het verzoek om zienswijze met betrekking tot de voorgenomen wijziging van de regeling van de GGD Zuid-Limburg (hierna: GGD). Nu de zienswijzen van alle deelnemers zijn ontvangen en verwerkt vraagt het college de raad het college toestemming te willen verlenen om in te mogen stemmen met de voorgenomen wijziging.

WET- EN REGELGEVING

Wet gemeenschappelijke regelingen en Algemene wet bestuursrecht

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

In de strategische visie 2013-2023 zijn drie kernwaarden benoemd, te weten: klantgericht, kwaliteit en samenwerken. Tevens worden drie trends genoemd: schaalvergroting, decentralisatie en bezuinigingen. Deelname aan de GGD past in dit kader.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

Raadsvoorstel Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg (155793) behandeld in de raadsvergadering van 28 september 2023.

OVERWEGINGEN

Op 28 september heeft de raad het raadsvoorstel in combinatie met een amendement aangenomen. In het raadsvoorstel werd oorspronkelijk voorgesteld geen zienswijze in te dienen. Nadat het voorstel reeds aan de raad ter beschikking was gesteld volgenden echter nog een tweetal nagezonden documenten. Dit betrof een oplegnotitie van de raadsgriffiers in Noord-Limburg van 30 juni 2023 en de Legal Opinion van Boels Zanders en Cooperación van 4 september 2023. In deze stukken werden een aantal aanvullende aanpassingen voorgesteld die een amendement noodzakelijk maakten. In het amendement werd een zienswijze afgegeven ten aanzien van:

- Zienswijzeprocedures bij de gemeenschappelijke regelingen indien tenminste twee raden hierom verzoeken;
- Aanvullende afspraken over burgerparticipatie indien tenminste twee deelnemende gemeenten hierom verzoeken en een
- Evaluatiebepaling indien minimaal twee deelnemende gemeenten dit wensen.

Dit amendement is met alle overige zienswijzen gewogen door Boels Zanders en Cooperación en samengebracht in de bijgevoegde reactienota van 22 november 2023, die wordt aangevuld met een reactienota inzake de GGD. In deze laatste nota zijn nog enkele zaken die specifiek zijn voor de GGD nader toegelicht.

Wijzigingen voor alle regelingen

In de reactienota van 22 november 2023 wordt nader ingegaan op de wijzigingen die voor alle aan dit traject deelnemende regelingen gelden. Het betreft:

1. Zienswijzen
   Voorgesteld wordt dat een gemeenschappelijke regeling met 5 of minder deelnemers een zienswijze dient te vragen over een nader te bepalen onderwerp wanneer ten minste twee raden hierom vragen. Bij een regeling met meer dan 5 deelnemers dient minimaal een vijfde van de deelnemende raden hierom te vragen.

2. Inspraak/burgerparticipatie
   Ten aanzien van dit onderdeel wordt een vergelijkbaar voorstel gedaan. Bij regelingen met maximaal 5 deelnemers dienen ten minste twee raden het bestuur te verzoeken om een apart participatietraject. Bij regelingen met meer dan 5 deelnemers dienen ten minste een vijfde van de deelnemende raden daarom te verzoeken.
3. Evaluatie
   Bij dit punt wordt onderscheid gemaakt tussen een regeling met maximaal 14 deelnemers en regelingen vanaf 15 deelnemers. Bij regelingen met maximaal 14 deelnemers wordt voorgesteld een evaluatie te houden wanneer ten minste twee deelnemende raden hierom verzoeken. Bij regelingen met meer dan 14 deelnemers, zoals de GGD, vindt evaluatie om de 5 jaar plaats. Naast de GGD gaat dit dan gelden voor de BsGW, Veiligheidsregio, Omnibuzz en RUD Zuid-Limburg. Hiertoe zal een rooster worden opgesteld. De GGD heeft in de regeling opgenomen dat zij in 2027 voor het eerst zal worden geëvalueerd.
4. Begrotingsprocedure
   Hieromtrent wordt in de regelingen de datum van 30 april vastgelegd als 'deadline' voor het aanleveren van de begroting aan de gemeente.

Wijzigingen meer specifiek GGD

1. Verankering werkafspraken en termijnen voor aanleveren kadernota
   De gemeenschappelijke regelingen maken met de gemeenten werkafspraken over de (tijdige) aanlevering van diverse financiële stukken zoals de kadernota.
2. Inzet raadsadviescommissie
   Voor wat betreft de mogelijkheid tot het instellen van een raadsadviescommissie laten de regelingen het initiatief aan de raden. De griffies zouden hierin een adviserende rol kunnen nemen.
3. Uitwerking actieve informatieplicht
   De actieve informatieplicht geldt voor alle besluiten en alle andere aangelegenheden binnen de regeling. De raden zullen daarover op de gebruikelijke wijze geïnformeerd worden via de begroting en de jaarstukken. Over ontwikkelingen die door het jaar spelen zal ad hoc de meest passende manier van informeren worden bepaald door het bestuur.
4. Actieve informatieplicht voorzitter
   Abusievelijk was in de eerste versie van het wijzigingsvoorstel niet meegenomen dat ook op de voorzitter een actieve informatieplicht rust. Die omissie is thans hersteld door het toegevoegde artikel 20b.

Op grond van vorenstaande wordt de raad gevraagd het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot wijziging van bijgevoegde gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg.

OPTIES

Voor de volledigheid zij vermeld dat de raad in deze fase de toestemming alleen kan weigeren in de wijzigingen in strijd zouden zijn met de wet of het algemeen belang. Daarnaast zou de raad de toestemming kunnen weigeren indien in het voorstel in onvoldoende mate rekening is gehouden met de ingediende zienswijzen. Dat is niet het geval. De wijzigingsvoorstellen zijn opgemaakt door twee ter zake deskundige juristen waarbij tevens juristen van gemeenten, waterschap en provincie zijn betrokken.

Mocht één raad de toestemming aan zijn college onthouden dan zal de voorgestelde wijziging van de regeling niet doorgaan.

PERSONELE ASPECTEN

n.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

n.v.t.

AANBESTEDING

n.v.t.

COMMUNICATIE

n.v.t.

EVALUATIE

n.v.t.

VERVOLG / PLANNING

Nadat de raad het college toestemming heeft verleend zal het college middels een apart collegebesluit instemmen met de voorgenomen wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg.

Behandeling in de commissievergadering: 23 april 2024.

Behandeling in de raadsvergadering: 8 mei 2024.

BIJLAGEN

1. Ontwerpbesluit gewijzigde GR GGD Z-L (174063);
2. Ontwerpbesluit gewijzigde GR GGD Z-L met zichtbare wijzigingen (174064);
3. Reactienota Boels Zanders en Cooperación dd 22 november 2023 (174065);
4. Reactienota GGD Zuid-Limburg (174066).

BESLISPUNT

Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris, De burgemeester,

De heer G.H.J. Hollands Mevrouw S.C.J. Scheepers

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

Simpelveld, 8 mei 2024

De griffier, De voorzitter,

De heer bc. F.G. Simons Mevrouw S.C.J. Scheepers