Vergadering Raad

11 SEP. 2014

Beslissing:

CONFORM ADVIES BESLOTEN

Aan
de raad

agendanummer	afdeling	Simpelveld
VII- 58	Bedrijfsvoering	17 juli 2014

onderwerp	zaakkenmerk
Wet Markt en Overheid	34420

Inleiding

Per 1 juli 2012 is de Mededingingswet aangepast met het onderdeel Wet Markt en Overheid. Deze wet is van toepassing op alle overheidsorganen, waaronder gemeenten. De wet beoogt concurrentievervalsing bij economische activiteiten door de overheid tegen te gaan. De wet is niet van toepassing op typische overheidstaken. De gemeenteraad dient met terugwerkende kracht per 1 juli 2014 economische activiteiten aan te wijzen die gelden als "algemeen belang" waardoor de Wet Markt en Overheid niet van toepassing is op deze activiteiten.

Wet- en regelgeving

Gemeentewet.
Mededingingswet / Wet Markt en Overheid.
Algemene Wet Bestuursrecht.

Strategische visie / beleidsprogramma

Binnen de strategische visie is een viertal speerpunten benoemd waaronder "blijven wonen (met de benodigde basisvoorzieningen)" en "participatie (burgers, ondernemers en maatschappelijke organisaties)".
Het vaststellen van het algemeen belang in het kader van de Wet Markt en Overheid past binnen deze speerpunten.

Relatie met bestaand beleid / eerdere voorstellen

n.v.t.

9/9-2014
cf. voorstel besloten

Overwegingen

Met de invoering van de Wet Markt en Overheid beoogt de wetgever een gelijk speelveld te creëren voor private ondernemers ten opzichte van overheidsorganen die economische activiteiten verrichten. Met economische activiteiten worden activiteiten bedoeld waarmee de gemeente in concurrentie treedt met private partijen/ondernemers. Naast concurrentievervalsing wordt als motivering voor deze wet genoemd dat hiermee het innovatieve vermogen van de Nederlandse economie gestimuleerd wordt en dat een gelijk speelveld bijdraagt aan de bevordering van de welvaart.
Om concurrentievervalsing te voorkomen zijn in de wet vier gedragsregels opgenomen waaraan de gemeente zich moet houden bij het verrichten van economische activiteiten:

1. doorberekening integrale kosten: de gemeente moet alle aan de activiteit toe te rekenen kosten ook doorberekenen in de verkoopprijs van het product;
2. verbod op bevoordeling: de gemeente mag een eigen gemeentelijk bedrijf niet bevoordelen ten opzichte van een concurrerend bedrijf;
3. gegevensgebruik: de gemeente mag voor de uitvoering van de economische activiteit geen gegevens gebruiken die ze vanuit haar publiekrechtelijke taak ter beschikking heeft;
4. functiescheiding: wanneer de gemeente economische activiteiten verricht op een terrein waarop ze ook een bestuurlijke rol (bijvoorbeeld toezichthouder) heeft, dan mogen niet dezelfde personen bij de uitvoering betrokken zijn.

Deze gedragsregels gelden ook voor gemeenschappelijke regelingen en andere verbonden partijen die economische activiteiten verrichten.

De Wet Markt en Overheid bevat een aantal uitzonderingen, zoals: openbare onderwijsinstellingen, publieke omroepinstellingen, sociale werkplaatsen, échte overheidstaken (inclusief de uitvoering hiervan voor en door andere gemeenten) en in gevallen waarin er sprake is van staatssteun. De uitzondering voor echte overheidstaken is van toepassing op de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Simpelveld participeert: Rd4 (behalve N.V Reinigingsdiensten Rd4), WOZL, Kompas, RUD, GGD, BsGW, Parkstad, GHOR en brandweer.
Daarnaast heeft de gemeenteraad binnen de wet de bevoegdheid om een aantal uitzonderingen aan te wijzen. De Raad kan bepaalde economische activiteiten aanwijzen als "economische activiteiten in het algemeen belang." De Wet Markt en Overheid is dan niet meer van toepassing op deze activiteiten en de diensten/producten mogen dan voor een niet-commercieel tarief worden aangeboden.

Voorgesteld wordt om de Raad de volgende economische activiteiten, welke binnen de grenzen van de gemeente Simpelveld plaats vinden, aan te laten merken als "algemeen belang":

1. de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties;
2. de gemeentelijke begraafplaats;
3. de verhuur c.q. het in gebruik geven van maatschappelijke onroerende zaken, zoals (voormalige) schoolgebouwen, multifunctionele centra e.d.

Het algemeen belang van deze activiteiten kan als volgt gemotiveerd worden:
Ad. 1. Het aanbieden van gelegenheden tot sportbeoefening wordt niet alleen beschouwd als gezondheidsbevorderend maar ook als cohesie-bevorderend voor de kernen en de hele gemeenschap. (Als zodanig past dit binnen de strategische visie waarbij bij het speerpunt

"blijven wonen" wordt vermeld: "Leefbaarheid en veiligheid worden gewaarborgd.") Bovendien wordt op dit vlak niet in concurrentie getreden met een ondernemer.
Ad. 2. De gemeente beschouwt de gemeentelijke begraafplaats als het verrichten van een typische overheidstaak. (Het verzorgen van een begraafplaats behoort binnen de strategische visie tevens tot de basisvoorzieningen.) Omdat er ook geen verdere voorzieningen aanwezig zijn op de begraafplaats is ook geen sprake van concurrentie met een ondernemer.
Ad. 3. De verhuur van maatschappelijke onroerende zaken beoogt het mogelijk maken van kinderopvang, kunst en cultuur, ontmoetingsplaats voor ouderen en alleenstaanden, huisvesting bibliotheek e.d. Dit past ook binnen het speerpunt "blijven wonen" waarin de leefbaarheid, behoud van identiteit en tevens behoud van historische panden (op de Boor) worden genoemd. De gemeente Simpelveld beschouwt dit als haar (overheids)taken. Bovendien faciliteert de gemeente deze activiteiten omdat ze niet rendabel te exploiteren zijn voor een ondernemer.

Controle op de uitvoering van de wet vindt plaats door de Autoriteit Consument en Markt. De ACM kan zowel op eigen initiatief als naar aanleiding van een klacht een onderzoek instellen.

Opties

n.v.t.

Personele aspecten

n.v.t.

Financiële aspecten

n.v.t.

Aanbesteding

n.v.t.

Communicatie

Via de gebruikelijke kanalen zoals website en gemeenteberichten.

Evaluatie

n.v.t.

Vervolg / planning

n.v.t.

Voorstel

Aan de Raad wordt voorgesteld om, in het kader van de Wet Markt en Overheid, met terugwerkende kracht per 1 juli 2014, als "economische activiteiten in het algemeen belang" aan te wijzen:

1. de gemeentelijke binnen- en buitensportaccommodaties;
2. de gemeentelijke begraafplaats;
3. de verhuur c.q. het in gebruik geven van maatschappelijke onroerende zaken, zoals (voormalige) schoolgebouwen, multifunctionele centra e.d.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris,	De burgemeester,
P.J.J.M. Schillings	mr. R. de Boer

Commissieadvies

In de raadscommissie vergadering van 02-09-2014 hebben de fracties als volgt geadviseerd:

De fractie	Burgerbelangen:	voor / ~~tegen~~
	Leefbaar Simpelveld:	voor / ~~tegen~~
	Simpelveld Lokaal:	voor / ~~tegen~~
	CDA:	voor / ~~tegen~~
	PvdA:	voor / ~~tegen~~

De commissiegriffier

Aanbieding aan de Raad

Aan de raad wordt voorgesteld om conform het voorstel te besluiten

Simpelveld, 11 september 2014

Het presidium van Simpelveld,
De griffier, De voorzitter,

L.M.G. Wassenberg mr. R. de Boer