

Datum vergadering	7 november 2024
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot Voorstel tot het vaststellen van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) voor de jaren 2025-2029 en het afbouwen van de Voorziening Rioolheffing.
Portefeuillehouder	Wethouder M. van Oostenbrugge-Bertou
Samenvatting	
Voor de komende planperiode 2025-2029 is een nieuw GRP opgesteld. In de afgelopen planperiode hebben we verschillende investeringen uitgevoerd. Daarnaast zijn de nodige onderhoudsmaatregelen getroffen. Vanuit Beheer Oppervlaktewater Bebouwd gebied (BOB) is invulling gegeven aan uitvoering van bagger- en oeverwerkzaamheden in samenwerking met waterschap Scheldestromen. In de nieuwe planperiode geven we verder invulling aan het vervangen/relinen van slechte delen riolering en koppelen af/infiltreren waar mogelijk en gewenst. Relinen is een onderhoudsmethode waarbij het bestaande riool voorzien wordt van een nieuwe bekleding aan de binnenzijde (kous) zonder hiervoor graafwerk te moeten verrichten. Enkele locaties waar met enige regelmaat sprake is van wateroverlast worden aangepakt in deze planperiode, hier willen we het risico op wateroverlast verminderen. Klimaatadaptatie staat centraal binnen dit GRP. Gelet op de hoogte van de tariefegalisatiereserve rioolheffing wordt voorgesteld over te gaan tot een verlaging van de Voorziening Rioolheffing. Inleiding Het huidige GRP van de gemeente Sluis wordt eind 2024 afgerond. De nieuwe Omgevingswet vereist geen nieuw GRP meer. Toch vinden we het belangrijk om een beleidsplan aan u voor te leggen incl. kostendekking voor de planperiode 2025-2029. In dit B&W-advies informeren wij u over het nieuwe beleidsplan en de duurzaamheidsmaatregelen, de gevolgen en effecten op de Voorziening Rioolheffing en de tarieven rioolrecht en de personele consequenties. We vragen u om het beleidsplan en de tarifiering aan de raad ter besluitvorming voor te leggen. Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Sluis 2025-2029 In dit beleidsplan is voor de komende jaren aangegeven hoe we omgaan met de zorgplichten afvalwater, hemelwater en grondwater. Afgelopen planperiode hebben we ons geconcentreerd op vervanging, afkoppelen en hebben maatregelen getroffen om wateroverlast te beperken. Voorbeelden hiervan zijn de herinrichting van de Minnepoortstraat in IJzendijke en de aanpak van de Molenstraat e.o. te Hoofdplaat. Ook zijn onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd door rioolstrengen te relinen (het aanbrengen van een kunstof binnenvoering in bestaande riolering om de levensduur te verlengen en overlast voor de omgeving te beperken). Dit alles naast de jaarlijks terugkerende werkzaamheden aan gemalen, kolken enz. Met waterschap Scheldestromen is, op verschillende locaties, nauw samengewerkt aan een robuuster watersysteem op de grens bebouwd gebied-buitengebied en onderhoud van het oppervlaktewatersysteem binnen onze kernen (Beheer Oppervlaktewater Bebouwd gebied BOB) In het kader van Duurzaamheid hebben we gewerkt aan een beleidsplan voor klimaatadaptatie en zetten we de eerste stappen om te werken aan een klimaatadaptieve inrichting voor de openbare ruimte. Ook ontstaat intern steeds meer draagvlak om voor de ingrepen in de openbare ruimte ook klimaatadaptief mee te kijken en uit te werken.	

Afgelopen planperiode hebben we gewerkt aan een nieuwe planning werkzaamheden 2025-2029. De achterstand in verwerken revisietekeningen is zo goed als ingehaald.

Komende planperiode

Opgave

Komende planperiode blijft de opgave: vervanging slechte delen riolering, afkoppelen waar mogelijk en niet te vergeten, de aanpak van een aantal wateroverlastgevoelige locaties.

Daarnaast nemen we onderwerpen zoals droogte en hitte mee in het voorbereidingstraject om de openbare ruimte klimaatadaptief in te richten. Op 23 juni 2022 heeft de raad de Klimaatadaptatiestrategie Zeeuws-Vlaanderen vastgesteld. We hebben vastgesteld dat nieuwe openbare ruimte voldoet aan label B en dat na herinrichting van bestaande openbare ruimte deze voldoet aan label B of minimaal één label hoger voor elk thema. Voldoen aan label B op alle thema's (wateroverlast, droogte, hitte, overstromingen) betekent dat de openbare ruimte klimaatrobust is ingericht.

De projecten/ingrepen in de openbare ruimte zijn in een meerjarenplanning opgenomen en afgestemd op de planning van DNWG/Stedin voor die omgeving. Hadden we enkele jaren geleden nog een relatief korte doorlooptijd van 1-2 jaar dan moeten projecten nu 3 jaar op voorhand worden aangemeld incl. een concept ontwerp van wijzigingen in de bodem. Dit heeft een behoorlijke impact gehad op de voorbereiding en uitvoering van projecten binnen dit GRP en dus ook op onze interne organisatie.

Afgelopen twee jaar is hard gewerkt aan het in beeld brengen van onze opgaven voor de periode 2025-2029. In AZON (Afstemming Zeeuwse Overheden en Nutsbedrijven) zijn de planningsafspraken vastgelegd in samenspraak met DNWG/Stedin en Evides en werkzaamheden op elkaar afgestemd. Nu moet blijken of e.e.a. gehaald wordt of bijstelling noodzakelijk is.

Komende planperiode willen we verder kijken naar opgaven over 5-10 jaar en deze al afstemmen via het AZON samenwerkingsverband.

Klimaatadaptatie in proces:

De thema's hitte, droogte en wateroverlast passen we in steeds meer projecten toe. In grote lijnen ontstaan twee richtingen om onze kernen klimaatadaptief in te richten voor 2050:

1. Het opnemen van klimaatmaatregelen binnen onze werkzaamheden en gedurende herijkingsmomenten alle wijzigingen doorrekenen. Op dat moment moet blijken of we label B gehaald hebben. Vaak passen we deze maatregelen toe als we zelf zicht hebben op maximaal haalbare maatregelen in combinatie met beperkte afmetingen openbare ruimte en behoud functies zoals parkeren, verkeer en bestaand groen.
2. Het op voorhand doorrekenen op wijkniveau (waar meer mogelijkheden zijn) wat de maatregelen zijn op label B te halen of minimaal één niveau hoger. Komend jaar worden twee wijken als pilot doorlopen, te weten een gedeelte van Schoondijke-Oost en de Kloosterstraat e.o. te Sluis.

Pilots

In het kader van Duurzaamheid willen we komende jaren onderzoek doen naar de mogelijkheden van hergebruik vrijkomende grond als grondverbetering of grondstabilisatie. Daarnaast willen we kijken of we infiltratiemogelijkheden binnen ons bebouwd gebied in beeld kunnen brengen. Mogelijk ontstaan er kansen om hemelwater te infiltreren in de ondergrond ondanks dat we veel klei hebben in onze omgeving. Bij herinrichtingswerkzaamheden kijken we naar meer hergebruik van materialen en worden maatregelen uitgewerkt om de CO2 uitstoot te beperken.

GRP en de relatie met tarieven en de Voorziening Rioolheffing

De Voorziening Rioolheffing is tot op heden gebruikt om schommelingen in het tarief te egaliseren (tariefegaliseringsreserve). Bij een dergelijke reserve kunnen de effecten van grote verschillen tussen verschillende jaren ten aanzien van de hoogte van de investeringen en exploitatielasten worden opgevangen.

In de afgelopen 5 jaren is de Voorziening Rioolheffing met € 1,4 miljoen gegroeid tot € 6,9 miljoen. Oorzaken hiervoor zijn gelegen in o.a. de vertraging in uitvoering van projecten en de stijging van het aantal heffingseenheden. Beide (lagere lasten en hogere baten dan begroot) hebben als gevolg dat middelen toegevoegd konden worden aan de Voorziening Rioolheffing.

De voorziening is onnodig hoog opgelopen. Er zijn maatregelen nodig om deze voorziening tijdens de nieuwe planperiode te verlagen tot een aanvaardbaar niveau.

Alle kosten van de overhead worden toegerekend aan de taakvelden in het primair proces. Gekozen is voor de systematiek toerekenen van de overhead op basis van de personeelslasten. Met deze nieuwe uitgangspunten hebben we in de nieuwe exploitatielasten voor komende planperiode rekening gehouden.

De ontwikkeling van de rioolheffing is de afgelopen jaren als volgt verlopen:

ontwikkeling rioolheffing						
			2023	2022	2021	2020
hoogte heffing						
	0-300		€ 293,10	€ 281,15	€ 273,35	€ 265,25
	300-1000		€ 851,65	€ 816,95	€ 794,30	€ 770,80
	1000-2500		€ 1.245,10	€ 1.194,35	€ 1.161,25	€ 1.126,90
	2500-5000		€ 1.779,55	€ 1.707,00	€ 1.659,70	€ 1.610,60
	>5000		€ 1.779,55	€ 1.707,00	€ 1.659,70	€ 1.610,60
vermeerder met € 0,25 per kuub boven de 5.000 m						
			2023	2022	2021	2020
Verloop van de baten			5.415	5.165	4.835	4.493
(* € 1.000)						
Aantallen heffingseenheden per schijf						
			2023	2022	2021	2020
-	≤ 300 m ³		17.776	17.274	17.137	16.372
-	300 > m ³ ≤ 1.000		221	216	202	174
-	1.000 > m ³ ≤ 2.500		37	31	26	31
-	2.500 > m ³ ≤ 5.000		11	15	13	18
-	> 5.000 m ³		10	9	8	12

Voor komende planperiode zijn 3 scenario's uitgewerkt als het gaat om de ontwikkeling van de rioolheffing en de inflatiecorrectie. Er moet serieus werk gemaakt worden van het terug brengen van de Voorziening Rioolheffing. Hiervoor zijn 3 scenario's onderzocht. De rioolheffing voor komende planperiode hebben we bekeken op basis van de volgende uitgangspunten:

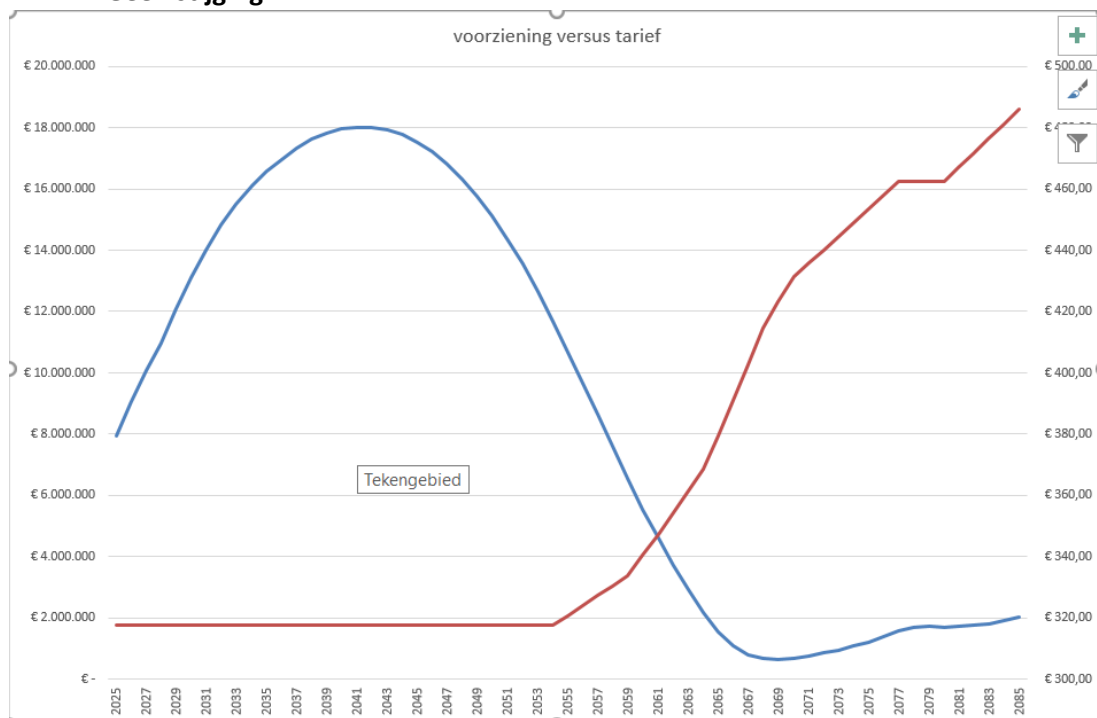
- **Geen stijging**
- **Eenmalige korting in 2026 van 8%**
- **Korting 2026, 2027 en 2028 resp. 8, 6 en 4%**

Belangrijk is de komende jaren het verloop van de voorziening goed te evalueren en zo nodig bij te stellen qua rioolheffing, inflatiecorrecties enz. Daarnaast willen we meer inzicht in de bedrijfsvoering als het gaat om bestede uren.

In onderstaande grafieken zijn de verschillende scenario's weergegeven. De blauwe lijn is de ontwikkeling van de Voorziening Rioolheffing. De rode lijn toont de ontwikkeling van het tarief voor de rioolheffing.

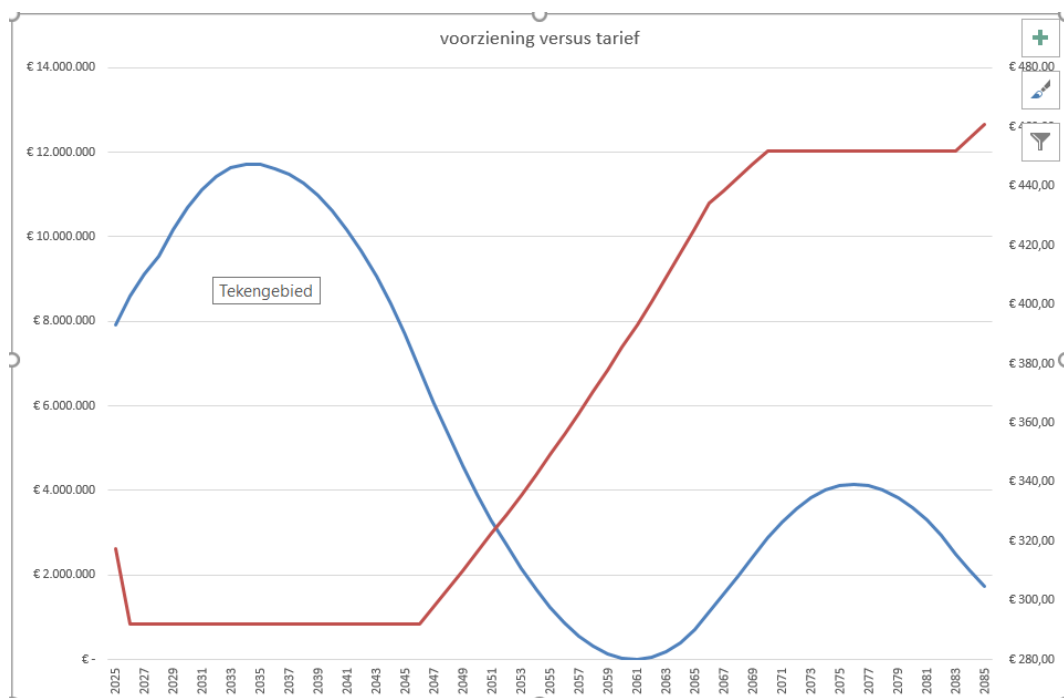
Scenario's:

1. Geen stijging



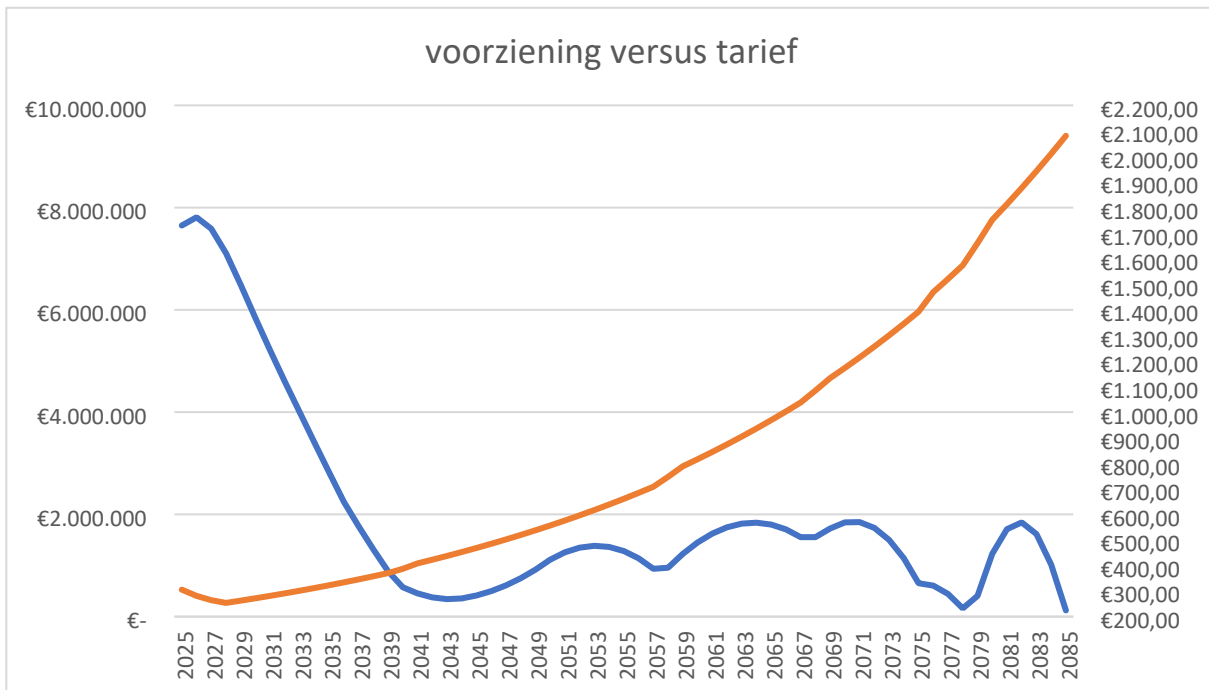
Bij het toepassen van alleen een inflatiecorrectie zien we dat de egalisatiereserve in snel tempo toeneemt tot 2045.

2. Eenmalige korting 8% in 2026



Bij het toepassen van een éénmalige korting van 8% in 2026 en het gelijk houden van de heffing gedurende enkele jaren, loopt de tariefegalisatiereserve minder hoog op, er is nog geen sprake van een snelle daling.

3. Korting in 2026, 2027 en 2028 resp. 8, 6 en 4%



Bij het toepassen van kortingen in de jaren 2026, 2027 en 2028 is een daling binnen de planperiode 2025-2029 duidelijk zichtbaar.

Personele consequenties

In ieder GRP worden de personele consequenties vanuit de exploitatie en vervanging/verbetering doorgerekend. In grote lijnen kan het aantal fte's dat hiervoor zowel intern als extern benodigd is worden aangehouden.

Een deel van de werkzaamheden wordt structureel uitbesteed. Het gaat hierbij om uitvoeren onderzoeken, maken berekeningen en het opstellen van bestekken voor de verschillende projecten.

De strategie die we in de afgelopen planperiode hiervoor gevolgd hebben wordt ook deze planperiode voortgezet.

Derhalve hebben de resultaten vanuit dit beleidsplan geen personele consequenties.

Conclusie

Geadviseerd wordt om het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) voor de jaren 2025 t/m 2029 te laten vaststellen met onderstaand verloop van de rioolheffing (verwachting):

2025- gelijk

2026- korting 8%

2027- korting 6%

2028- korting 4%

2029- gelijk

De financiële gevolgen van het GRP 2025-2029 worden meegenomen in de concept begroting 2025 en in de meerjarencijfers 2021-2023, die aan u ter vaststelling worden aangeboden.

Conclusie

Voorstel tot het vaststellen van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) voor de jaren 2025-2029 en het afbouwen van de Voorziening Rioolheffing.

Aan de raad,

Oostburg, 17 september 2024

Hoogachtend,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2025-2029 incl. bijlagen d.d. 11 september 2024
- Kostentabel GRP 2025-2029 d.d. 10 september 2024

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 17 september 2024

gelet op artikel ; 147 van de Gemeentewet

BESLUIT: Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2025 t/m 2029 vast te stellen en de Voorziening Rioolheffing afbouwen

Sluis, 7 november 2024

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue