



Ruimtelijke onderbouwing
Uitbreiding zonnepark de Griene Greide
Easterein 1a Garyp

1. Inleiding

Als uitwerking van het Klimaatverdrag van Parijs is in het Klimaatakkoord afgesproken dat de hoeveelheid broeikasgassen moet worden verminderd om de opwarming van de aarde te beperken. Deze afspraken zijn niet vrijblijvend (zie o.a. Urgenda vonnis Ecli:NL:HR:2019:2006). Nederland is verplicht om zich aan de afspraken te houden.

Al in mei 2017 is door de dorpscoöperatie van Garyp een zonnepark aangelegd op de voormalige vuilstort van bouw- en sloopafval aan de Easterein in Garyp. Een park van ruim 27.000 panelen goed voor een vermogen van circa 8 Megawattpiek in eigendom van de “Energij koöperasje Garyp” (EKG).

De Commissaris der Koning Arnold Brok gaf tijdens de opening het volgende compliment: *“De Griene Greide is in foarbyld fan hoe’t in sinnepark diel útmakket fan in doarp”*

2. Aanleiding

Het dorp Garyp doet ook mee aan de Proeftuin Aardgasvrije Wijken (PAW). Deelnemende woningen worden -om de Co2 uitstoot te verminderen- aardgasvrij gemaakt. Als vervangende energiebron is voor het dorp Garyp voor elektriciteit gekozen. Het all-electric maken van de woning betekent ook de technische mogelijkheid dat de bewoner zelf zijn eigen energie opwekt. Niet elk dakvlak is geschikt om zonne-energie op te wekken. Daarom heeft de EKG het idee opgevat om de Griene Greide uit te breiden met een extra zonneveld van circa 800 panelen. Het plan is om via de Subsidieregeling Coöperatieve Energieopwekking (voormalige postcoderoosregeling) een participatieproject te realiseren. Deelnemers die in het project investeren profiteren ook van de opbrengst. Het gezamenlijk en duurzaam opwekken van energie leidt tot verduurzaming in de regio.

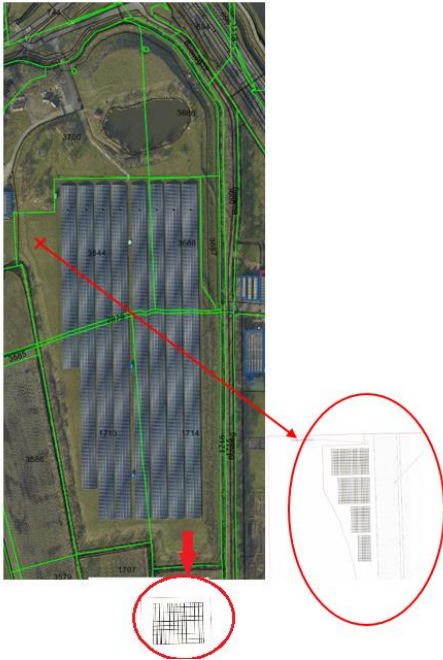
3. Bestaande situatie / ligging.

De locatie van dit kleine zonneveld sluit direct aan op het bestaande zonnepark. Aan de noordwest-zijde van het park is nog een kleine onbenutte ruimte. Hier is nog een veld van circa 570 panelen mogelijk. Ook aan de zuidzijde is nog een kleine opstelling van circa 230 panelen mogelijk.

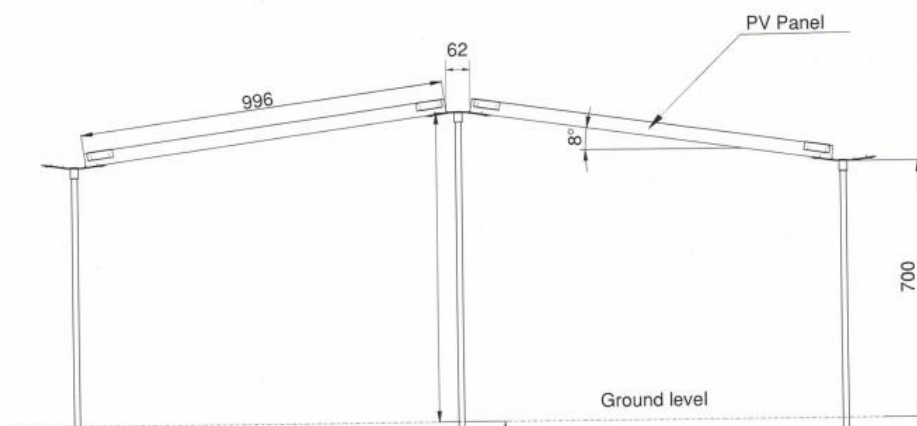


Figuur 1: luchtfoto zonneweide (zicht naar zuiden)

Met dit plan wordt binnen de landschappelijke begrenzing en binnen de bestemming van de vml. vuilstort gebleven.



Deze opstelling van circa 800 panelen moet zorgen voor een opbrengst van circa 370 kWattpiek. De panelen worden oost-west geplaatst zodat er een gemiddelde opbrengst over de dag ontstaat. De panelen worden grondgebonden geplaatst.



Maten in mm.

4. Bestemmingsplan

De locatie ligt in het bestemmingsplan Buitengebied 2013 van de gemeente Tytsjerksteradiel. Het perceel heeft de bestemming "Groen-groenvoorziening" met de dubbelbestemming "Waarde landschap-woudenlandschap".

Een zonneveld is in strijd met deze bestemming. De lijst van kruimelafwijkingen bevat geen mogelijkheid om met een reguliere procedure van het bestemmingsplan af te wijken. De categorie “tijdelijke afwijkingen” zou een afwijkend gebruik voor een periode van 10 jaar mogelijk kunnen maken maar de SCE regeling gaat uit van een duur van 15 jaar en bovendien staat de subsidieregeling tijdelijke (afwijkings)vergunningen niet toe.

Dit betekent dat de aangevraagde vergunning alleen met een uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 2.12 lid 1a sub 3 Wabo verleend kan worden:

Voor zover de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In dit document -dat uiteindelijk aan dit besluit wordt gehecht – wordt deze ruimtelijke onderbouwing gegeven.

5. Beleidskader

Provinciaal beleid

De provinciale notitie Romte foar Sinne is inmiddels verwerkt in de provinciale verordening Romte 2014. Daarmee is die laatste verordening het toetsingskader voor ruimtelijke plannen van de gemeente. Onder een ruimtelijk plan moet tevens worden verstaan een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van een afwijking als bedoeld in artikel 2:12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo.

Het begrip nutsvoorziening uit de provinciale verordening vereist een kleine verduidelijking. Onder nutsvoorziening dient ook een stortplaats te worden verstaan (o.a. blz. 12 en 22 Romte foar Sinne). Op grond van paragraaf 9.4, artikel 1 lid c kan een ruimtelijk plan in het landelijk gebied voorzien in een opstelling voor zonne-energie:

*Op gronden met een bestemming voor bestaande nutsvoorzieningen of gronden **die eerder zijn bestemd en gebruikt voor nutsvoorzieningen maar waarop de bestemming nutsvoorzieningen inmiddels niet meer van toepassing is.***

Dat betekent dat een opstelling voor zonne-energie op een voormalige stortplaats op grond van het provinciaal beleid tot de mogelijkheden hoorde en hoort.

Pluspunt is dat de opstelling qua functie en vermogen past bij het dorp Garyp en dat het gaat om een project waarin de directe omgeving participeert. Wederom *“in foarbyld fan hoe’t in (fergrutting fan in) sinnepark diel útmakket fan in doarp”*.

Gemeentelijk beleid

De gemeente heeft een transitievisie warmte en een duurzaamheidsagenda vastgesteld. Niet voor niets is op de voorkant van de transitievisie met als titel “Wonen en werken zonder aardgas” een afbeelding van de Griene Greide in Garyp afgebeeld. Wanneer gas niet meer als energiebron mag worden gebruikt, dan lijkt duurzaam opgewekte elektriciteit voor de meeste dorpen de vervangende energiebron te worden. Wanneer het een vervangende energiebron van en door het dorp zelf is, dan past dit prima binnen de transitievisie en de duurzaamheidsagenda: Tegearre, dwaan.

Onderdeel van de duurzaamheidsagenda is een zonneladder. Het betreft hier zon op overige terreinen in het buitengebied. Deze terreinen zijn schaars. Het is daarom goed dat deze terreinen maximaal worden benut. Een zonneweide op een voormalige vuilstort is een voorbeeld van nuttig ruimtegebruik en het gaat niet ten koste van andere functies. Hieronder wordt nagegaan of aan de voorwaarden bij de zonneladder kan worden voldaan:

- *Omgeving wordt vroegtijdig bij het initiatief betrokken:* Ja, de EKG heeft de omgeving geïnformeerd en op 19 mei 2021 een presentatie gehouden;
- *Het zonnepark komt voor ten minste 50% in lokaal eigendom:* Ja, de coöperatie dient de aanvraag in maar de panelen worden vervolgens bij certificaat verdeeld (minimaal 5 kWp per deelnemend lid);
- *Het zonnepark wordt zorgvuldig geïntegreerd in het landschap:* Ja, de bestaande landschapsstructuren blijven gehandhaafd;
- *De gronden waarop het zonnepark wordt ontwikkeld, zijn minder geschikt voor landbouw:* Ja, de gronden zijn ongeschikt voor landbouwdoeleinden;
- *De gronden waarop het zonnepark wordt ontwikkeld, dragen actief bij aan het versterken van de biodiversiteit:* Ja, mee door de ontwikkeling van het zonnepark is de vuilstort sneller afgedekt en de taluds en de resterende gronden zijn in het verleden al ingeplant en het voorterrein is ingericht om de biodiversiteit te versterken.

Welstand

De gemeente hanteert een gebiedsgericht en geen objectgericht welstandsbeleid. Dat betekent ook dat de gemeente geen specifieke welstandscriteria voor zonnevelden heeft opgesteld. De vorm en materiaalkeuze van een zonnepanelenopstelling wordt met name bepaald door de functie.

Volgens de welstandsnota gaat het hier om bebouwing in het buitengebied. In dat geval is met name de plaatsing in het landschap van belang. Het nieuwe zonneveld sluit aan en past bij de bestaande opstelling. De landschappelijke inrichting op de voormalige vuilstort blijft voor het overige ongewijzigd.

6. Omgevingsaspecten

Algemeen

Het perceel heeft de bestemming “Groen-groenvoorziening”. Deze bestemming is destijds aan de vuilstort gegeven omdat een parkachtige functie na afdekking van de stort een geschikte vervolgbestemming kon zijn. Het gebied is een park geworden, maar wel een zonnepark. Voor het gebied geldt geen specifieke gebiedsbescherming. Hieronder zal per omgevingsaspect op het plan worden ingegaan.

Archeologie en cultuurhistorie

In verband met de beschermende folie onder de nieuw aangebrachte grondlaag zal de grond nauwelijks geroerd worden. De gemeente heeft in het bestemmingsplan voor het uitvoeren van werkzaamheden op gronden met deze bestemming geen vergunningplicht opgenomen. Dit is al een indicatie dat de gronden geen bijzondere archeologische waarde hebben want anders was hier een bescherming opgelegd.

De grond waar de zonneopstelling op wordt geplaatst is van elders aangevoerd en heeft geen archeologische of cultuurhistorische waarde. De Famke kaart is als bevestiging geraadpleegd.

Geluid en milieuzonering

Gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning is de melding Activiteitenbesluit ingediend.

Een zonnepark levert geen milieubelasting op en de panelen en het trafostation komen op voldoende afstand van de dichtstbijzijnde woning (ruim 130 meter).

Luchtkwaliteit

Het zonnepark zorgt voor groene energie zonder daarbij fijnstof of stikstofdioxide te produceren. Ook heeft het zonnepark geen grote verkeersaantrekkende werking. Hoewel de bouwfase tegenwoordig buiten beschouwing kan worden gelaten, geldt ook voor deze fase dat de bouw- en montagetijd kort is en dat hiervoor geen grote brandstof verbruikende machines hoeven te worden ingezet. De grenswaarden van de luchtkwaliteit worden nu en straks niet overschreden. Op grond van de Wet Milieubeheer is in dit geval sprake van een project dat “niet in betekende mate” (NIBM) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

Bodemkwaliteit

Een milieukundig bodemonderzoek is niet nodig omdat in een zonnepark geen mensen kunnen verblijven. Voor werkzaamheden in de bodem en de toepassing van bouwstoffen geldt het Besluit bodemkwaliteit.

Bekend is, dat de vuilstort is voorzien van een folielaag. Net zoals in de vorige vergunning zullen er daarom in de omgevingsvergunning voorwaarden worden gekoppeld aan de fundering en de funderingsmethode die er voor moeten zorgen dat deze folielaag intact blijft en niet kan worden doorboord. Op deze wijze leidt dit plan niet tot een wijziging of gevaarstelling van de bodemkwaliteit en het plan is ook gelet op de bodemkwaliteit uitvoerbaar.

Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht gemeenten rekening te houden met de externe veiligheid. Bij externe veiligheid gaat het om het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's. Daarbij moet gedacht worden aan gevaarlijke stoffen, risicovolle bedrijven, risicovol transport en buisleidingen.

Het perceel is niet direct gelegen aan een drukke weg- of vaarverkeersroute met risicovol transport. Ook zijn in de directe omgeving geen risicovolle bedrijven en gevaarlijke stoffen. Aan de achterzijde van het perceel is een gastransportleiding gelegen. De vergunningplichtige activiteit is op ruime afstand uit deze leidingzone en heeft hier geen invloed op. Ook leidt de activiteit niet tot een groter groepsrisico omdat er geen sprake is van een toename van de hoeveelheid mensen op deze locatie.

Water

Het plan leidt niet tot een wijziging in de waterhuishouding en zorgt ook niet voor toegenomen hard oppervlak waardoor meer waterberging nodig zou zijn. Weliswaar leidt de opstelling van de panelen tot iets meer afvloeiing van het hemelwater naar de zijkanten, maar ook daar kan het water tot een zekere diepte infiltreren en zal afstromen naar het oppervlaktewater. Het plan leidt niet tot slootdemping en heeft het plan geen invloed op de waterkwaliteit.

Flora en Fauna

De locatie van het nieuwe zonnenveld maakt op dit moment al onderdeel uit van het zonnepark. Deze gronden zijn nu begroeid met gras en worden periodiek gemaaid. De gronden hebben geen bijzondere natuurwaarden. Voor zover in dit gebied vleermuizen aanwezig zijn, dan blijven de boomwallen voor navigatie aanwezig en blijft het gebied geschikt om te foerageren. Er gaan geen verblijfs- of nestplaatsen verloren.

De locatie ligt niet in een Natura-2000 gebied en heeft ook geen externe werking op deze gebieden. Daarvoor is de afstand tot die gebieden te groot en de aard van het project te gering.

Economische uitvoerbaarheid

In openbaar gebied hoeven geen aanpassingen of investeringen te worden gedaan. Van publiekrechtelijk kostenverhaal is daarom geen sprake.

De kosten van het project worden geheel door de initiatiefnemer gedragen, er hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld en het project is daarmee economisch uitvoerbaar. Voor eventuele planschaderisico's wordt een overeenkomst afgesloten.

In het verleden heeft de EKG al een forse investering in de netverzwaring gedaan. Dit maakt het project ook in het kader van het elektriciteitsnetwerk uitvoerbaar.

7. De procedure

Voor de aanvraag om het zonnepark Garyp uit te breiden wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd. Op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Bor wordt een besluit om met toepassing van artikel 2:12 lid 1, onder a, onder 3 niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. Deze verklaring kan slechts geweigerd worden in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Het voornemen om de verklaring af te geven ligt met de ontwerpvergunning ter inzage. Tegen de ontwerpverklaring kunnen zienswijzen bij de raad worden ingediend.

De raad wordt in zijn vergadering van 16 december voorgesteld om de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Hierna zal het ontwerpbesluit en de -verklaring met bijbehorende stukken met ingang van @ voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd waarbij gedurende deze termijn zienswijzen kunnen worden ingebracht. Ook de provincie zal van de terinzage legging op de hoogte worden gesteld.

Beoordeling van de zienswijzen

Deze ruimtelijke onderbouwing zal worden aangevuld met het verdere verloop van de procedure.