



**Omgevingsdienst
West-Holland**



Werkplan 2025 Gemeente Noordwijk

1.1 Algemeen

Dit is het werkplan 2025 van de Omgevingsdienst West-Holland voor de gemeente Noordwijk. In dit werkplan leggen we vast welke producten en diensten wij in 2025 zullen leveren en wat de kosten voor uw gemeente zijn.

In de afgelopen periode hebben we samen geïnterviewd welke wensen u heeft voor 2025. Uiteraard hebben wij uw input betrokken bij het opstellen van dit werkplan. Het uitgangspunt is dat dit gebeurt met inachtneming van de kaders van de vastgestelde begroting.

Procedure

We bespreken het concept werkplan met de gemeente. Dit gesprek kan aanleiding zijn om wijzigingen door te voeren in de definitieve versie van dit werkplan.

Uren per Programma

Programma	Werkplan 2024	Begroot 2025	Werkplan 2025	Begroot vs Werkplan
Milieu	4.422	4.422	5.182	761
Bodem	1.137	1.137	757	-380
Omgevingsadvies	2.779	2.529	2.258	-271
Duurzaam	2.344	2.344	2.198	-146
Bouwen	877	877	784	-93
RandVoorwaardelijk	2.119	2.119	2.216	97
Totaal	13.677	13.427	13.395	-32

Totaal € per Programma

Soort	Werkplan 2024	Begroot 2025	Werkplan 2025	Begroot vs Werkplan 2025
Materieel	€ 350.790	€ 338.390	€ 185.552	-€ 152.838
Uren	€ 1.427.195	€ 1.530.678	€ 1.527.030	-€ 3.648
Totaal	€ 1.777.985	€ 1.869.068	€ 1.712.582	-€ 156.486

In bovenstaand overzicht kunt u zien wat naar verwachting de bijdrage van uw gemeente voor dit werkplanjaar zal zijn. Dit is uitgesplitst naar uren per programma waarbij ook is weergegeven welk materieel budget (overige (externe) kosten) daarnaast nodig is om de geraamde werkzaamheden voor u uit te voeren. Het uurtarief in het werkplan 2025 is € 114,00

Detailtabel materieel budget

Materieel in €				
Programma	Werkplan 2024	Begroot 2025	Werkplan 2025	Begroot vs Werkplan 2025
Milieu	€ 29.500	€ 29.500	€ 29.500	€ 0
Handhavings & onderzoekskosten	€ 25.000	€ 25.000	€ 25.000	€ 0
Indirecte lozingen	€ 4.500	€ 4.500	€ 4.500	€ 0
Omgevingsadvies	€ 7.000	€ 7.000	€ 2.000	-€ 5.000
Monitoring CIMLK			€ 2.000	€ 2.000
Monitoring NSL	€ 2.000	€ 2.000		-€ 2.000
Omgevingswet	€ 5.000	€ 5.000		-€ 5.000
Duurzaam	€ 289.575	€ 289.575	€ 142.332	-€ 147.243
Bevoorschotting subsidieverordening (Noordwijk)	€ 282.060			
Duurzaam Bouwloket	€ 3.900	€ 3.900		-€ 3.900
Duurzaamheidssubsidies		€ 282.060	€ 130.000	-€ 152.060
Milieucommunicatie	€ 3.615	€ 3.615	€ 3.936	€ 321
Regionaal Energieloket			€ 6.530	€ 6.530
Werkzaamheden energietoezicht			€ 1.866	€ 1.866
RandVoorwaardelijk	€ 24.715	€ 12.315	€ 11.720	-€ 595
Inkomsten bodeminformatie	-€ 1.705	-€ 1.705	-€ 2.300	-€ 595
ODWH/SQUIT/Verseon account 3 medewerkers	€ 12.400			
Projectkosten	€ 14.020	€ 14.020	€ 14.020	€ 0
Totaal	€ 350.790	€ 338.390	€ 185.552	-€ 152.838

Toelichting op mutaties in materieel budget

Het materieel budget betreft kosten die niet bestaan uit de inzet van onze uren. In de hoofdstukken per programma geven we een toelichting op het materieel budget.

Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken zoomen we wat dieper in op de programma’s, geven we een toelichting op wat er zal veranderen. Ook laten we zien als wij verwachten dat het opgenomen budget knelt en benoemen we de consequenties/ risico’s die hieraan verbonden zijn.

1.2.1 Milieu

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Advies	120	275	155
Vergunningverlening	737	700	-37
Toezicht en handhaving	2.979	3.758	780
Bezwaar en beroep	6	6	0
Projecten	580	443	-137
Totaal	4.422	5.182	761

Algemeen

Binnen dit programma vallen zowel de producten die te maken hebben met vergunningverlening en behandelen van meldingen van bedrijven die vallen onder de milieuwetgeving. Daarnaast houden we toezicht op de naleving van ter zake geldende regels bij bedrijven. Zo nodig doorlopen we tevens de daaruit voortvloeiende juridische procedures.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

Advies

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het aantal vragen, vraagjes en verzoeken om informatie van onze deelnemers, bedrijven en burgers fors toegenomen. Ook op basis van de historische gegevens zien wij een stijgende lijn van het aantal verzoeken en adviezen. Daarom is in het werkplan het aantal uren voor helpdesk opgehoogd.

Vergunningverlening

De continu veranderende regelgeving maakt dat aanvragen, vergunningen complexer worden en daardoor meer tijd in beslag nemen. Door de komst van de Omgevingswet is het vooroverleg nog belangrijker geworden. Wij gaan meer participeren bij het opstellen van de omgevingsplannen en deelnemen aan omgevingstafels en intaketafels. Investeren in de voorkant van het proces levert tijdswinst op bij de definitieve aanvragen. Ook gaan wij jaarlijks de actualisatietoets doen voor de gemeentelijke vergunningen.

We zien daarnaast nog steeds een toenemende trend van meldingen voor milieubelastende activiteiten waaronder voor gesloten bodemenergiesystemen. Onze inschatting is dat deze toename in 2025 doorgaat, omdat door het aardgasvrij bouwen meer van dat soort systemen en warmtepompen zullen worden aangelegd. Dit kost meer tijd omdat er vanaf 2024 meer dan één melding gedaan moet worden. Onder de Omgevingswet moeten voor het veranderen van een "inrichting" een meldings- en informatieplicht voor milieubelastende activiteiten worden ingediend.

Toezicht en Handhaving

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft voor het toezichtdomein invloed op onze werkzaamheden gehad. Wij hebben vanaf 2023 te maken met het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en het Omgevingsplan (OP) in plaats van het Activiteitenbesluit. Zowel in het BAL als het omgevingsplan zijn eerdere algemene regels vervangen door zorgplichten. Wij verwachten daar dit jaar extra handhavingscapaciteit voor nodig te hebben. Het verplichte periodieke toezicht bij bedrijven is geraamd conform de gemeentelijke nota VTH Omgevingswet. In dit document staan de eisen voor toezicht en handhaving helder beschreven. Dat betekent in de praktijk voor onze deelnemers dat Toezicht Milieu bijdraagt aan een veilige fysieke leefomgeving door:

- Jaarlijks controles op complexe bedrijven uit te voeren;
- Standaardbedrijven één keer per drie jaarvolledig worden gecontroleerd;
- Op basis van klachten, meldingen en projecten controles uit te voeren bij bedrijven die in lagere milieu categorieën vallen.

Bezwaar en beroep

De producten bezwaar en beroep zijn vraag gestuurd. Voor aandachtbedrijven/locaties waar sprake is van een complexe situatie is de verwachting dat voor bezwaar en beroep vatbare besluitvorming zal plaatsvinden.

Projecten

Daarnaast wordt door ons ook op projectmatige basis milieu toezicht uitgevoerd. Dit vindt zowel regionaal als ook naar aanleiding van een lokale specifieke problematiek of vraag plaats. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld afvalstoffenlozingen in het riool en lozingen van spoelwater van open bodemenergiesystemen (Warmte Koude Opslag, verkeerde afvalstoffenopslag en -afgifte, etc.). De volgende projecten zijn voor 2025 geselecteerd. Voor een deel gaat het om projecten die in 2024 zijn gestart en doorlopen in 2025 en deels gaat het om nieuwe projecten.

- **Ondermijning:** criminelen maken voor illegale activiteiten gebruik van legale bedrijven. Dit is waar de onderwereld de bovenwereld ontmoet. Dit ontwricht de samenleving en ondermijnt de rechtsstaat. Dit kan gebeuren bij bedrijven waarvoor wij als bevoegd gezag milieucontroles uitvoeren of vergunningen verlenen. Binnen dit project voeren wij samen met gemeentes en handhavingpartners als HEIT (Haags Economisch Interventie Team), politie en RIEC risicogericht controles uit om dit tegen te gaan. Wij nemen daarnaast deel aan de ondermijningstafel binnen de gemeente.
- **Inventarisatie/gevelcontroles:** in het verleden werd jaarlijks geïnventariseerd op industrieterreinen of nieuwe bedrijven zich hebben gevestigd of dat bedrijven zijn vertrokken. Vanaf 2023 hebben wij dit meer digitaal en geautomatiseerd gestuurd opgepakt. We vergelijken diverse datasystemen met elkaar, waardoor naar verwachting minder fysieke gebiedscontroles worden uitgevoerd. In 2025 zullen wij naast de digitaal aangestuurde controles ook controles doen die voortkomen uit de projecten datakwaliteit en categorisering om zodoende al onze dossiers te completeren.
- **Administratief toezicht:** in 2025 voeren we controles uit op de milieustraten bij onze deelnemers, waarbij we ook kijken of de administratie met betrekking op inname en afgifte van afvalstoffen op orde is. Dit project is mede geïnitieerd door de provincie Zuid-Holland om meer en beter toezicht te krijgen op de afvalketen in het kader van het realiseren van een circulaire economie. Dit toezicht zorgt ervoor dat we meer zicht krijgen op de afvalketen.
- **Project lozingen bedrijven:** In zowel de provinciale Omgevingsverordening als in het Bal, zijn regels opgenomen over de aanleg en het gebruik van open en gesloten bodemenergiesystemen (Obes en Gbes) waarbij lozingen op het riool plaatsvinden. Ook zijn regels verbonden aan allerlei andersoortige lozingen op het gemeentelijk riool (bijv. vanuit kassen, koelwater, bodemsaneringen, bedrijfsafvalwater, aanleg van kabels en leidingen, etc.). Wij houden zowel vraaggericht als steekproefsgewijs toezicht op de diverse lozingen. Bij de ODWH bekende Obes worden projectmatig gecontroleerd.
- **Glastuinbouw:** de ODWH voert elk jaar bij een gedeelte van haar bestand glastuinbouwbedrijven controles uit. Hierbij controleren wij specifiek op de aanwezigheid van omgekeerde-osmose-installaties, stookketels, koelinstallaties, WKK's opslagen chemicaliën en overige installaties. Het samenstel van deze installaties bepaalt de milieucategorie waarna wij de controlefrequentie conform de gemeentelijke nota VTH Omgevingswet bepalen.
- **Project propaantanks:** Veel propaantanks zijn niet direct gekoppeld aan bedrijvigheid en zijn zodoende ook nog niet met regelmaat gecontroleerd. Vooral in buitengebieden zijn veel woningen en kleine bedrijven afhankelijk van een propaantank voor de energievoorziening. Wij zullen op projectmatige wijze het keuringsregime en voorschriften met betrekking op propaantanks controleren. Voor uw gemeente geldt in het bijzonder dat vanwege het relatief grote buitengebied er extra tijd en capaciteit op dit project wordt ingezet.
- **Project vuurwerkopslagen:** De vuurwerkverkoopperiode aan het einde van het jaar is altijd weer een speciale periode voor onze toezichthouders. Samen met de Veiligheidsregio Hollands-Midden voeren we controles uit op de specifieke regelgeving in een drukke leefomgeving. Naast onze toezichthouders zijn ook onze juristen en BOA's actief bezig om door toezicht en handhaving de veiligheid van het publiek te garanderen. Gezien de korte looptijd, specifieke werkzaamheden en kennis worden deze werkzaamheden in projectvorm georganiseerd.
- **Inventarisatie ZZS gemeentelijke bedrijven en PFAS houdend blusschuim:** ZZS (Zeer zorgwekkende stoffen) zoals PFAS vormen een bedreiging voor de gezondheid. Veel effecten van deze stoffen zijn nog onbekend maar belangrijker, vaak is onduidelijk waar deze stoffen vrijkomen. Bedrijven die activiteiten uitvoeren waarbij ZZS vrijkomen in lucht of water moeten deze emissies elke vijf jaar rapporteren aan het bevoegde gezag. Helaas zijn veel bedrijven zich nog niet bewust van deze verplichting en weet het bevoegd gezag niet waar deze stoffen allemaal vrijkomen. Gestart wordt daarom met een project Uitvraag ZZS bij milieubelastende activiteiten onder gemeentelijk bevoegd gezag.

1.2.2 Bodem

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Advies	54	100	46
Vergunningverlening	736	170	-566
Toezicht en handhaving	347	417	70
Projecten		70	70
Totaal	1.137	757	-380

Algemeen

Binnen het programma Bodem houden wij ons bezig het met het beheer en de bescherming van de bodemkwaliteit. Dit omvat het beoordelen van bodemonderzoeken, het verstrekken van bodeminformatie, het geven van adviezen en het behandelen van vergunningaanvragen, meldingen en informatieplicht. Daarnaast houden wij toezicht op de naleving van de bodemregels uit onder meer de Omgevingswet (OW), het overgangsrecht Wet bodembescherming (Wbb) en het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Door een bijdrage te leveren aan de integrale advisering draagt het programma bij aan integrale afwegingen in vergunningverlening en gebiedsontwikkeling.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

Met het inwerking treden van de Omgevingswet is het bevoegd gezag van veel taken overgegaan van de provincie naar de gemeenten. De uren die hiermee samenhangen zijn vanaf 2024 ondergebracht in de gemeentelijke werkplannen. De Omgevingswet heeft echter een andere dynamiek dan de bodemwetgeving die tot 1 januari 2024 van kracht was. Op voorhand was het niet duidelijk in hoeverre de behandeling van zaken voor vergunningen en meldingen meer of minder tijd zou vergen of dat de adviestaak zou veranderen. Ook kon niet voorzien worden dat eind vorig jaar nog veel meldingen en saneringsplannen onder de Wet bodembescherming zouden worden ingediend.

Het afgelopen jaar was dus het eerste jaar dat we ervaring hebben kunnen opdoen met het werken onder de Omgevingswet. Duidelijk is dat we steeds meer zicht hebben gekregen op de impact die dit heeft op de werkzaamheden. Dit beeld is echter nog steeds in beweging. Wij gaan ervan uit dat wij dit werkplanjaar hier nog meer zicht op zullen krijgen. Daarom zijn wij terughoudend geweest met het aanpassen van het werkplan op basis van de vorig jaar opgedane ervaringen omdat dit vooralsnog onvoldoende representatief is.

Advies

Binnen het programma Bodem voeren wij diverse werkzaamheden uit. Dit varieert van het aanbesteden en begeleiden van bodemonderzoek tot het behandelen van inhoudelijke helpdeskvragen van gemeenten en inwoners. Daarnaast adviseren wij vanuit het taakveld bodem in het programma Omgevingsadvies. Belangrijk onderwerp is: het *4D-bodemadvies*: Dit jaar gaan wij samen met gemeenten en provincie verder om vanuit een nieuwe opzet, het breed bodemadvies te ontwikkelen. Om u nog beter te kunnen ondersteunen bij uw ruimtelijke vraagstukken hebben wij oog voor de maatschappelijk, bestuurlijke en beleidsmatige belangen die spelen in het ruimtelijke domein. Het advies richt zich met name op de volgende zeven thema’s van het bodemsysteem: bodemdaling, ondergrondse infrastructuur, identiteit, grondwater, voorraden, energie en ecologie. Dit geldt ook voor de vijf thema’s van het watersysteem: wateroverlast, waterveiligheid, zoetwaterbeschikbaarheid, waterkwaliteit, droogte en hitte (= watertekort). Belangrijk aandachtspunt bij de uitwerking van de opdracht is de wijze van samenwerking en kennisuitwisseling met de gemeenten en de waterschappen.

Vergunningverlening

Accentverschuiving van Vergunningverlening naar Toezicht en handhaving

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de werkwijze veranderd. In de Omgevingswet zijn activiteiten op of in de bodem omgezet naar Milieu Belastende Activiteiten (MBA). Deze activiteiten vallen nu niet meer onder een vergunningplicht maar onder een informatieplicht, een meldingsplicht of beiden. In sommige situaties is achteraf melden ook voldoende. Dit heeft tot gevolg dat het accent verschuift van Vergunningverlening (voornamelijk het behandelen van meldingen) naar Toezicht en Handhaving (controle van de ingediende meldingen en/of toezicht op de betreffende locatie). Dit is ook terug te zien in de urenrealisatie op deze onderdelen in het afgelopen jaar.

Toezicht en handhaving

Landelijke ervaringen met het nieuwe meldsysteem (melding- en informatieplicht) leert ons dat nog niet volledig conform dit meldsysteem gewerkt wordt en het aantal meldingen achter blijft. Naast regulier toezicht (risicogericht) zetten wij ook in op preventief toezicht: zichtbaar zijn in het veld, in gesprek gaan met de bedrijven binnen de bodemketen en de regelgeving uitleggen. Daarnaast zijn we de ogen en oren voor andere diensten, zoals ILT en archeologie.

Projecten

Op basis van veranderingen en ontwikkelingen zullen we werkzaamheden geregeld projectmatig uitvoeren. Voorbeelden hiervan zijn:

- *Voorlichtingsbijeenkomst*: Eind 2023 hebben wij de bij ons bekende frequente bedrijven (toepassers van grond) geïnformeerd over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Wij hebben het afgelopen jaar echter geconstateerd dat aanzienlijk minder meldingen actief worden ingediend dan verwacht mocht worden. Begin dit jaar gaan wij daarom voor deze doelgroep een bijeenkomst organiseren waarin wij de werking van de Omgevingswet toelichten en welke verplichtingen hieruit voor hen voortvloeien. (DSO etc.). Hiermee hopen wij te bereiken dat meer kennis wordt overgedragen en daardoor meer meldingen proactief worden ingediend.
- *Rubbergranulaat bij sportvelden*: Het afgelopen jaar heeft een inventarisatie plaatsgevonden van locaties binnen de gemeenten en is gestart met het uitvoeren van inspecties. Dit jaar zal dit worden voortgezet. Wij zullen hier separaat met u in overleg treden indien uit de constatering blijkt dat de gemeente in actie moet komen.
- *Basisregistratie ondergrond (doorlopend project)*: De Basisregistratie Ondergrond (BRO) is een centrale registratie met eenduidige, betrouwbare data en informatie over de Nederlandse ondergrond. Op **1 juli 2025** start de vijfde tranche voor het aanleveren van registratieobjecten, te weten milieuhygiënische bodemonderzoeken en de wettelijke status van onderzoekslocaties voor de aanpak van bodemverontreiniging Wbb of MBA's Omgevingswet. Vanaf 1 juli zullen we meer zicht krijgen op de impact van de vijfde tranche en zullen wij dit met u communiceren.
- *Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken*: Elke gemeente, ongeacht of deze onder de Wbb bevoegd gezag was of niet, is bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet verantwoordelijk geworden voor de registratie van een nieuwe categorie beperkingenbesluiten bestaande uit het zogeheten Wbb-besluit 'ernst en geen spoed' voor zover dat niet onder het overgangsrecht valt. Dit gaan wij voor u doen en we hebben in dit werkplan rekening gehouden met de inzet die hiervoor nodig is.

Kennisopbouw, verrijking en samenwerking Regionale schakelfuncties bodem

Regionale bodemtafel en Regiegroep bodem en ondergrond: Samenwerking is essentieel voor het welslagen van het bodembeleid als geheel. Voor de samenwerking zijn er verschillende overlegvormen, waarin de ODWH het voortouw neemt of participeert. De VNG ziet ook dat voor de vele maatschappelijke opgaven ondergrondse ruimte nodig is, die invloed hebben op de bodemkwaliteit. De VNG bood de mogelijkheid om in te schrijven voor het Programma regionale schakelfuncties bodem, waarvan we samen met de gemeente Leiden gebruik hebben gemaakt. Het verheugt ons zeer dat we zijn geselecteerd voor het vormgeven van een Regionaal Schakelpunt (RSP) en dat we in de laatste vier maanden van 2024 voor het opzetten van een RSP een subsidie en ondersteuning van experts hebben ontvangen.

Uiteraard zullen we dit werkplanjaar samen met de gemeenten doorgaan met het uitvoeren en verankeren van dit kennisnetwerk. Voor ons is het RSP succesvol als het belang van het bodem- en watersysteem in de regio is verankerd waarbij we denken vanuit mogelijkheden in plaats van beperkingen. Het 4D-bodemadvies, de bodemtafel en regiegroep zijn belangrijke instrumenten om dit te bereiken.

1.2.3 Omgevingsadvies

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Advies	2.211	2.168	-43
Omgevingswet	318		-318
Projecten	250	90	-160
Totaal	2.779	2.258	-521

Algemeen

Binnen dit programma adviseren wij over omgevingsvisies, omgevingsplannen, ruimtelijke ontwikkelingen- en bouwplannen van gemeenten evenals over geluidsnormen, die de gemeente kan opnemen in een evenementenvergunning of ontheffing. Ook valt binnen dit programma het nemen van mer-beoordelingsbesluiten, projecten rondom de Omgevingswet en ondersteunende taken op het dossier Schiphol. Door deskundige advisering dragen wij bij aan een gezonde, duurzame en veilige leefomgeving. Wij registreren alle vragen afzonderlijk in ons tijdregistratiesysteem zodat wij de tijdsbesteding per adviesverzoek/project inzichtelijk kunnen maken. Omdat de Omgevingswet inmiddels inwerking is getreden, is het aantal uren dat in 2024 hiervoor was geraamd, vervallen in 2025.

Advies

Wat doen we?

Wij zijn actief betrokken bij vooral de ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente en we adviseren integraal op de milieuaspecten. Wij hebben onder meer expertise en kennis op het gebied van archeologie, bodem, geluid en trillingen, lucht en geur, gezondheid, veiligheid en ecologie. Bijvoorbeeld in het kader van de soortenbescherming en ter bescherming van de natura 2000 gebieden, waaronder de gevolgen van de stikstofstofemissie.

De gemeenten betrekken ons doorgaans actief bij de ruimtelijke plannen, maar we zullen ook proactief zijn als wij denken dat het geven van een advies nodig is. Ook is niet altijd bekend dat de Omgevingsdienst essentiële kennis in huis heeft en/of kan helpen bij het opvragen van offertes voor milieukundige onderzoeken.

Wat hebben we nodig van de gemeente?

Door ons aan de voorkant in het proces van planvorming te betrekken worden doorlooptijden in de toekomst verkort en kan tijdig rekening worden gehouden met het creëren en behouden van een goed woon- en leefklimaat. Een goede inhoudelijke milieu-onderbouwing bij projecten helpt ons bij de beoordeling van stukken. We hoeven minder zelf te rekenen en te beschrijven wat ontbreekt, waarmee wordt voorkomen dat vervolg adviesvragen nodig zijn.

Over welke plannen of ontwikkelingen adviseren wij?

Wij kunnen op diverse plannen of ontwikkelingen adviseren. Denk daarbij aan omgevingsvisies, omgevingsplannen, (ruimtelijke)plannen, vergunningen en besluiten (bijvoorbeeld verkeersbesluiten). Ook het adviseren in het kader van programma’s op basis van de Omgevingswet behoort tot de mogelijkheden. Hieronder zoomen we verder in op de onderwerpen waarop we kunnen adviseren/ voor u (kunnen) uitvoeren:

- *Omgevingsvisie:* wij kunnen adviseren en meedenken bij grotere plannen/trajecten zoals een Omgevingsvisie, een grootschalige en kleinschalige gebiedsontwikkeling. De plannen zijn nog sterk in ontwikkeling en op meerdere momenten is overleg nodig.
- *Omgevingsplannen:* onder de Omgevingswet worden omgevingsplannen opgesteld. Deze Omgevingsplannen zijn de basis waaraan wordt getoetst of aan de normen wordt voldaan. In de Omgevingsplannen kunnen gemeente bepalen of zij al dan niet een vergunningplicht vastleggen. Wij zijn (pro)actief betrokken bij het opstellen van Omgevingsplannen. We nemen deel aan werkgroepen, denken mee over bruidsschat, werkingsgebieden, regels en diverse andere thema’s. Wij geven integraal advies op wijzigingen van omgevingsplannen. Ook het schrijven van teksten voor bijvoorbeeld een omgevingsplan behoort tot de mogelijkheden en ook het uitvoeren van een onderzoek op een milieuaspect.
- *Omgevingsvergunningen:* deze komen via de Samenwerkingsfunctionaliteit bij ons binnen. Wij geven, tenzij anders is aangegeven, een integraal advies op één of meer activiteiten ten behoeve van de afgifte van een omgevingsvergunning, de realisatie van een bouwactiviteit of het toezicht op en de handhaving van een bouwactiviteit. Onderwerpen waarover geadviseerd wordt zijn vooral de milieuaspecten geluid, archeologie, bodem, duurzaamheid en ecologie.
- *Intake- en Omgevingstafels:* de gemeenten zijn de regisseurs van ontwikkelingen binnen hun grenzen. Wij nemen deel aan deze tafels om vanuit milieu-oogpunt te adviseren en deze ontwikkelingen een stap verder te brengen.

1.2.3 Omgevingsadvies vervolg

- *Quickscan*: dit betreft een kort advies op hoofdlijnen en kan gewenst zijn bij vooroverleg, ontvankelijkheidsverzoek, beoordeling principeverzoek, schetsplan of naar aanleiding van een overleg aan de Intake- en/of Omgevingstafel. In de quickscan wordt aangegeven of er vanuit de onderzochte milieuaspecten belemmeringen zijn.
- *Zonering industrielawaai*: zoals wij ook de afgelopen jaren deden zullen wij zorgen voor het akoestisch beheren van de gezoneerde industrieterreinen in uw gemeente.
- CLMLK: wij zullen voor u zorgdragen voor het verwerken van de luchtkwaliteitsgegevens in het CLMLK (Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit).
- *Hogere waarde procedure*: deze is vervallen onder de Omgevingswet. Waar ruimtelijke planvorming nog gebaseerd is op de oude wetgeving zullen wij, zo nodig, deze nog voor u verlenen. De inzet hiervoor neemt echter gestaag af.
- *Soortenmanagementplan*: ook is het mogelijk ons te betrekken bij de ontwikkeling van plannen zoals een soorten managementplan in het kader van het isolatieprogramma voor woningen.

Schiphol

Bewoners die in de buurt van Schiphol wonen ervaren hinder van het vliegverkeer. Al enkele jaren wordt intensief gesproken over de hoeveelheid vliegtuigbewegingen en de tijdstippen waarop gevlogen wordt. In het algemeen wordt gesproken over het herstellen van de balans tussen de luchtvaart en de leefomgeving. Wij bieden de gemeenten ondersteuning voor ‘het dossier Schiphol’. De ondersteuning houdt in dat de ODWH:

- Inhoudelijk deskundigheid heeft met betrekking tot Schiphol (geluid, milieu, luchtkwaliteit, beleid, wet- en regelgeving, enz.).
- Nieuwe plannen, voorstellen en prognoses analyseert en daarover adviseert aan de gemeenten.
- De bestuurlijk betrokken burgemeesters en wethouders ondersteunt in hun bestuurlijk rol op het dossier Schiphol.
- Op afroep beschikbaar is voor uitleg bij raden en raadscommissies.
- Vragen en klachten van burgers en gemeenten behandelt.
- Contact heeft met Provincie Zuid-Holland, Holland Rijnland en andere betrokken organisaties.
- Een coördinerende rol heeft binnen de Zuid-Hollandse regio’s m.b.t. projecten rondom het Schipholdossier, zoals de NOVEX Schipholregio.
- Rapporten en informatie over het schipholdossier vergaart, toetst en van commentaar voorziet.

De ontwikkelingen rond Schiphol volgen elkaar snel op en de behoefte aan ondersteuning door de ODWH neemt toe. Om ervoor te kunnen zorgen dat ODWH de gemeenten voldoende en goed kan blijven ondersteunen is 350 uur nodig.

Projecten

De implementatie van de Omgevingswet heeft inmiddels plaatsgevonden. Voor 2025 is het noodzakelijk om een stap verder te gaan om de uitvoering van de Omgevingswet verder vorm te geven. Om deze reden zullen wij de uren scharen onder het Project Omgevingswet, in plaats van het programma Omgevingswet, zoals in 2024 het geval was. De nadruk komt op inhoud, nazorg, discipline en andere vormen van samenwerking. Binnen dit project is de tijd gereserveerd die we nodig hebben voor de volgende onderwerpen.

Onder het project Omgevingswet vallen de volgende onderwerpen:

- *Voorbeeldregels Omgevingsplan*: de gemeenten zijn gestart met het vormen van nieuwe omgevingsplannen, danwel door middel van omzetting van bestaande bestemmingsplannen, danwel door het geheel nieuw vormgeven hiervan. De transitieperiode hiervan loopt tot 2032. Ook in 2025 zullen gemeenten hier dus mee bezig zijn. Vanuit onze expertise ontwikkelen wij “toepasbare (voorbeeld)regels” voor het Omgevingsplan met behulp van onze expertise en data op het gebied van milieuthema's. Hierbij nemen wij de regels uit de bruidsschat mee. Ook houden wij rekening met gebiedsgericht milieubeleid. Het werken in de keten zal verder geoptimaliseerd worden. We blijven bijdragen leveren aan leerkringen. Dit doen we samen met andere Omgevingsdiensten en ketenpartners.

1.2.3 Omgevingsadvies vervolg

Onderstaande projecten voeren we ook uit, maar de uren komen uit het programma Randvoorwaardelijke taken:

- *Ontwikkelingen Omgevingswet:* in 2024 is gebleken dat de Omgevingswet en de daarbij behorende systemen in ontwikkeling zijn en dat er regelmatig aanpassingen en nieuwe functionaliteiten komen. Dit heeft aandacht nodig binnen onze organisatie. Van belang is om deze ontwikkelingen goed te beoordelen op hun impact op de organisatie en dit vervolgens ook door te geven binnen de eigen organisatie. Onderwerpen als het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), de samenwerkingsfunctionaliteit en toepasbare regels zullen aandacht vereisen.
- *Juridische gevolgen Omgevingswet en natuurherstelwet:* de Omgevingswet heeft meer gevolgen voor de bescherming van de natuur dan vooraf was ingeschat omdat door het verdwijnen van de koppeling tussen de verschillende wetten het onderwerp natuur minder op het netvlies staat bij projectontwikkeling. De aandacht verschuift meer naar de uitvoering en handhavingsfase. Voor natuur (en dan met name de bescherming van flora en fauna) is dat echter nadelig omdat op de korte termijn aangerichte schade niet zomaar gecompenseerd is. In 2025 zullen wij de effecten daarvan in beeld brengen en met voorstellen komen hoe daarmee zo goed mogelijk kan worden omgegaan.

Toelichting materieel budget

We houden rekening met de volgende kosten materieel budget (niet zijnde kosten door inzet van uren):

- EU- omgevingslawaaï: het betreft de inzet door een extern bureau, dat het actieplan geluid gaat opstellen. Wij doen de begeleiding.
- Monitoring CIMLK (voorheen NSL): We hebben in 2025 een nieuwe Regionale Verkeers Milieukaart (RVMK). Deze moet geïmporteerd worden in het CIMLK. Dit wordt door een extern bureau gedaan.

1.2.4 Duurzaamheid

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Advies	300		-300
Vergunningverlening		38	38
Toezicht en handhaving	598	661	64
Fondsen Duurzaam	1.107	1.153	47
Projecten	240	246	6
Totaal	2.344	2.198	-146

Algemeen

De laatste jaren is er, onder andere door het klimaatakkoord van Parijs en de klimaatwet, hernieuwde aandacht voor duurzaamheid en energie. Ook het Rijk, gemeenten en provincie hebben hier oog voor en willen meer inzet op dit onderwerp. De werkzaamheden die wij daarvoor uitvoert vallen binnen dit programma.

Toelichting op belangrijke ontwikkelingen en mutaties

We hebben de afgelopen jaren veel bereikt op gebied van energiebesparing. Elke paar jaar worden de verplichtingen op dit vlak aangescherpt. Wij passen ons toezichtprogramma hier op aan. Ook in 2025 gaan we hier weer mee aan de slag. De geplande inzet blijft nagenoeg gelijk. Hieronder geven we een nadere toelichting.

Fondsen

We hebben in de planning de volgende werkzaamheden opgenomen:

- Duurzaamheidsleningen voor particulieren

Toezicht en Handhaving

Binnen deze productgroep liggen nog voldoende uitdagingen. We gaan met de volgende onderwerpen aan de slag.

Energiebesparende maatregelen bij bedrijven

Toezicht en handhaving bij bedrijven op energiebesparende maatregelen bestaat uit twee onderdelen:

- de energiebesparingsplicht: het uitvoeren van energiebesparende maatregelen die op de Erkende Maatregelenlijsten (EML) staan
- de informatieplicht: het rapporteren over welke maatregelen zijn uitgevoerd
- onderzoekplicht: voor de grotere bedrijven geldt dat er nader onderzoek moet worden gedaan naar maatregelen buiten de EML lijst om.

Binnen de Omgevingswet wordt onderscheid gemaakt tussen energiebesparende maatregelen voor *gebouwen, faciliteiten* en voor *processen*. De verplichtingen op dit vlak worden periodiek uitgebreid (nieuwe bedrijven en nieuwe maatregelen). De tweede ronde energiebesparingsplicht (2023-2027) is uitgebreid met het verplichten van "grote energiegebruikers", inclusief deelnemende EU-ETS (het Europese emissiehandelsstelsel) bedrijven, om hun energiegebruik te verduurzamen om zo de CO2- uitstoot te reduceren. Deze ronde is in 2024 in uitvoering gegaan. We hebben ons in 2024 in eerste instantie hoofdzakelijk geconcentreerd op de 1200 binnengekomen meldingen. In 2025 verwachten we, dienstbreed, nog 400 meldingen binnen te krijgen. We hebben eerst deze meldingen geanalyseerd om een juiste afweging te kunnen maken welke controles op welk moment moeten worden ingepland zodat milieuwinst zo spoedig mogelijk kan worden behaald. We verwachten de komende jaren dienst breed circa 1600 controles uit te voeren. Indien nodig zullen wij handhavend opgetreden. Via de SPUK THE regeling krijgen we extra gelden vanuit het Rijk vooral voor de aanpak van de ‘nieuwe’ bedrijven.

Wet persoonsgebonden mobiliteit

Vanaf 2025 geldt dat organisaties met meer dan 100 medewerkers moeten voldoen aan de Wet persoonsgebonden mobiliteit (WPM). Deze organisaties moeten jaarlijks rapporteren over zakelijk verkeer en woon- werkverkeer. Wij gaan in 2025 de betreffende bedrijven hierover informeren en vervolgens via controles de rapportages binnen halen.

Projecten

We hebben de volgende projecten in de planning opgenomen:

Ondersteuning regionale projecten:

- *Regionale Energie strategie:* het voorbereiden en bijwonen van de projectgroep van de RES (Regionale Energiestrategie) en bieden van ondersteuning aan de bestuurder van de ODWH ter voorbereiding van de vergaderingen van de commissie DEG (Duurzaamheid, Energie en Groen) van Holland Rijnland. Daarnaast leveren wij inhoudelijk inbreng bij de diverse RES-overleggen over de basistaken die bij de ODWH liggen.

1.2.4 Duurzaamheid

- *Werkgroepen:* het voorzitten en voorbereiden van regionale werkgroepen, zorgdragen voor actieve kennisdeling tussen de gemeenten en, indien gewenst, externen uitnodigen. Er zijn meerdere wensen voor het delen van kennis bij ons binnengekomen (over bijvoorbeeld "Zon op Dak" en het Nationaal Isolatieprogramma (NIP)). Dit wordt verder onderzocht.
- *Regionale bijeenkomsten:* Organiseren en samenbrengen van gemeenten op verschillende thema's.

Ondersteunende werkzaamheden energietoezicht

We hebben in 2024 volop aandacht besteedt aan analyses van alle binnengekomen meldingen en het ondersteunen van bedrijven bij al hun vragen. In 2025 worden onderstaande projecten (die we bedacht hadden in 2024) uitgevoerd:

- *Showroomverlichting:* doormiddel van flyers informeren we bedrijven op bedrijventerreinen over de mogelijkheden om verlichting na sluitingstijd uit te schakelen, aan de hand van voorbeeldberekeningen besparing.
- *EPBDIII:* In het kader van de EPBDIII zijn onder andere bedrijven met een verwarming- of airco-installatie vanaf 290 kW, verplicht om een Gebouwautomatisering- en controlesysteem, te hebben. Wij gaan de bedrijven hier op monitoren.
- *Energieplanner:* bij energiecontroles maken we gebruik van een slimme tool, die een leidraad biedt tijdens de controles. De tool levert ons duidelijke overzichten van de overtredingen op, die ook voor het bedrijf inzichtelijk zijn op elk moment.
- *Data-analyse:* middels de data die we de afgelopen tijd hebben verzameld en geanalyseerd gaan we aan de slag met de achterblijvers en de veelvoorkomende overtredingen. Daarnaast zijn er nog steeds onbekende niet melders die we willen opsporen.
- Borging energie-efficiëntie installaties: dit project heeft als doelstelling het ondersteunen in het zo energie-efficiënt mogelijk inregelen van installaties en het borgen hiervan in de organisatie.

Regionaal Energieloket (REL)

Namens elf gemeenten uit onze regio zullen we met het Regionaal Energieloket de volgende taken uitvoeren:

- Regulier evaluatiegesprekken voeren met REL en organiseren regionale bijeenkomsten
- verslaglegging en communicatie richting deelnemende gemeenten
- beoordelen kwaliteit van REL in zijn algemeenheid loketfunctie
- actueel houden van eigen informatie en hyperlinks op de REL en op de website van de ODWH

Verwonder om de Hoek/NME

Met dit project leveren we een bijdrage aan de verankering van duurzame ontwikkeling in het onderwijs. Namens de gemeente stimuleren we het gebruik van NME door scholen en zorgen we er voor dat de aanbieders van het NME aanbod professionaliseren. De volgende zaken staan voor 2025 op de planning:

- Natuur en Milieu Educatie (NME) uit te breiden naar duurzaamheid naar NMDE met een structureel “D” (duurzaamheids-) aanbod waarin Energietransitie, klimaatadaptatie, Mobiliteit en Circulaire Economie zijn opgenomen.
- opzetten van een langdurig programma duurzaamheidseducatie voor basisscholen
- uit te bereiden met een meerjarenplanning die aansluit bij de gemeentelijke doelstellingen

Toelichting materieel budget

Als materieel budget zijn middelen opgenomen voor het Regionaal Energieloket, Verwonder om de Hoek en de Energieplanner:

- Regionaal Energieloket: budget voor de website.
- Energietoezicht: budget voor gebruik energieplanner en communicatiemiddelen.
- Verwonder om de Hoek: bijdrage aan scholen en adviseur Natuur en Duurzaamheid Educatie die scholen adviseert.

Knelpunten en consequenties/ risico's

De geraamde werkzaamheden kunnen binnen het beschikbare budget worden uitgevoerd.

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Advies	183	90	-93
Asbestverwijdering	694	694	0
Totaal	877	784	-93

Algemeen

Binnen het programma Bouwen valt het behandelen van meldingen voor het verwijderen van asbest en bouwkundige sloop en het houden van toezicht hierop. Daarnaast vinden werkzaamheden plaats rond de Geluidsanering wegverkeerslawaaai.

Asbestverwijdering

De regels die gaan over het verwijderen van asbest, staan in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De werkzaamheden bestaan uit onder andere uit de beoordeling van sloopmeldingen inclusief het eventueel bijgevoegd asbestinventarisatierapport en het houden van toezicht op de naleving van de voorschriften voor de asbestverwijdering.

Behandelen sloopmeldingen

Voor uw gemeente beoordelen wij alle sloopmeldingen die bij de omgevingsdienst worden ingediend. Dit betreft zowel bouwkundige sloopwerkzaamheden als het verwijderen van asbest. Uit de melding met het toegevoegd asbestinventarisatierapport blijkt of er wel of geen asbest aanwezig is. Wij beoordelen dit rapport, waarna een eindbrief wordt opgesteld. De gemeente ontvangt hiervan een afschrift.

Toezicht sloopmeldingen

In 25% van de gemelde asbestverwijderingen voeren wij een controle uit. Indien nodig zal handhaving plaatsvinden.

Projecten

Het project vrijeveldcontroles is niet meer opgenomen in het werkplan omdat we dit anders gaan insteken. Op het moment dat een gemeente tegen een vermoeden van asbestsloop “aanloopt” zonder dat daarvoor een melding gedaan is, dan kunnen wij, op verzoek een controle uitvoeren. Het gaat hier dan niet om een projectmatige aanpak. Het bezoek op locatie zal dan als controle geregistreerd worden.

Geluidsanering

De huidige projecten voor geluidsanering wegverkeerslawaaai vallen onder een subsidieregeling die voortkomt uit de Wet geluidhinder. Deze subsidieregeling geldt alleen voor de lopende projecten. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat stelt deze subsidie beschikbaar. In de projecten zijn saneringswoningen opgenomen met een bouwjaar voor 1986 en die in het verleden zijn gemeld vanwege een hoge geluidbelasting door wegverkeerslawaaai. Deze woningen komen in aanmerking voor een gevelisolatieonderzoek om te bepalen of het geluidniveau in de woning voldoet aan de wettelijke norm van 43 dB. Bij overschrijding van de norm komt de woning in aanmerking voor geluidwerende gevelmaatregelen. De proceduretijd voor geluidsanering verschilt per project maar kan vanwege de huidige economische omstandigheden 5 tot wel 10 jaar duren. Er is een lange wachttijd voor het laten uitvoeren van de gevelisolatieonderzoeken vanwege een beperkt aantal gespecialiseerde adviesbureaus. Ook is er een wachtlijst bij aannemers wanneer een woning in aanmerking komt voor geluidwerende gevelmaatregelen. De invoering van de Omgevingswet heeft ook gevolg op het gebied van geluidsanering omdat er onder de Omgevingswet een nieuwe inventarisatie van saneringswoningen mogelijk is. Voor het jaar 2025 zullen hier voorbereidingswerkzaamheden voor worden opgestart.

Voor 2025 voorzien wij stappen te zetten in de volgende projecten:

- Saneringswoningen Parallel Boulevard: Afsluiten project en Subsidieverantwoording (Sisa).
- Restant Noordwijk: aanbrengen geluidwerende voorzieningen

De inzet op dit onderdeel daalt ten opzichte van vorige jaren. De komt omdat we nog in afwachting zijn van de subsidiebeschikking.

1.2.6 Randvoorwaardelijk

Uren per ProductGroep			
ProductGroep	Werkplan 2024	Werkplan 2025	Werkplan 2025 vs 2024
Dienstverlening	1.379	1.379	0
Verantwoording en kwaliteit	523	523	0
Projecten	217	314	97
Totaal	2.119	2.216	97

Algemeen

De randvoorwaardelijke taken en projecten zijn gericht op de kwalitatief goede dienstverlening van de dienst. Deze taken voeren we uit voor alle deelnemers of voor groepen deelnemers.

Dienstverlening, verantwoording en kwaliteit

Dit betreft diensten die wij uitvoeren voor al onze deelnemers, zoals (financiële) administratie, P&O, communicatie, relatiebeheer, functioneel applicatiebeheer, algemene juridische advisering, voorbereiding en ondersteuning van bestuurlijk overleg alsmede de algemene coördinatie van Wet Bibob-activiteiten en van de crisisorganisatie. Het verstrekken van informatie aan burgers en bedrijven, onder andere met betrekking tot bodemactiviteiten, rekenen we ook tot deze diensten.

Projecten

Project nieuw zaakstelsel, Geo informatie, datamanagement en DSO

De omgevingsdienst is volop in transitie. Niet alleen organisatorisch, maar ook in de ICT en Data-infrastructuur. Ontwikkelingen volgen elkaar snel op, denk aan AI, Chat GP en de wens om steeds meer informatie digitaal te ontsluiten. Met het programma IM in control heeft de dienst ervoor gezorgd dat de basis voor de ICT-infrastructuur weer op orde is. Dit betekent echter niet dat we klaar zijn. In 2025 zal bovenop het reguliere beheer van de infrastructuur ook gekeken worden naar verdere verbeteringen op het gebied van data en de ontsluiting hiervan. Ook wordt het robotiseren van diversen repetitieve werkzaamheden die medewerkers uitvoeren onderzocht . Met deze stappen proberen we de dienst klaar te maken voor de toekomst. De Omgevingsdienst heeft in het kader van de Europese regelgeving voor het zaakstelsel een aanbesteding gedaan. Er is gekozen voor een ander zaakstelsel: Mozard. Voor deze overgang naar een nieuw zaakstelsel zal capaciteit beschikbaar moeten zijn.

Project Archief

In 2023 heeft de archiefinspectie de omgevingsdienst gewezen op tekortkomingen op het gebied van archivering. Een van de belangrijkste constatering was dat het papieren archief niet voldoet aan de wettelijke verplichtingen. De papieren archieven zijn door de diverse deelnemers ten behoeve van de overgang van taken naar de omgevingsdienst bij de omgevingsdienst ondergebracht. Op dit moment is de dienst bezig met het inventariseren en het opstellen van een plan van aanpak om er zorg voor te dragen dat deze archieven conform de geldende regelgeving worden na bewerkt. Aangezien het niet alleen archieven van de ODWH betreft, dient over de aanpak van de nabewerking en de financiering daarvan overeenstemming te worden bereikt met de andere archiefeigenaren. Daarnaast vereist het uiteindelijk op te leveren archiefbewerkingsplan de instemming van de archiefinspecteurs van Erfgoed Leiden en de provincie Zuid-Holland.