GEMEENTE HOORN

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2039236
Steller: M.C. Oud
Datum commissie: 1 juni 2023
Datum raadsvergadering: 15 juni 2023

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: M van der Ven
E-mail: m.oud@hoorn.nl

Onderwerp
Zienswijze Jaarstukken 2022 Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden (jaarstukken 2022 nog te ontvangen)

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Raadsbesluit zienswijze Jaarstukken 2022 GGD Hollands Noorden
2	Collegebrief aan dagelijks bestuur GGD HN zienswijze raad Hoorn
3	Aanbiedingsbrief Jaarstukken 2022
4	Jaarrekening 2022
5	Accountantsverslag
6	Overzicht eerdere zienswijzen
7	Toetsingskaders jaarrekening 2022
8	Populair Jaarverslag 2022
9	Advies klankbordgroep

De raad besluit

1. Aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarstukken 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden onder voorwaarde dat het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden een plan van aanpak met betrekking tot de inkoop- en aanbestedingsrechtmatigheid opstelt.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden kenbaar te maken.

Samenvatting
Het jaar 2022 heeft voor de organisatie van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden (GGD HN) grotendeels in het teken gestaan van de bestrijding van de Covid-19 & Monkeypox pandemie en de komst van Oekraïense vluchtelingen. Dit heeft impact gehad op de GGD HN-organisatie, zowel organisatorisch als financieel. Daarnaast is op 2 november 2022 het zware besluit genomen om te stoppen met het verder ontwikkelen van het digitaal dossier voor de Jeugdgezondheidszorg (GGiD).

In de verantwoording over 2022 is gekozen voor een indeling naar de focuslijnen.[1] Met de focuslijnen werkt de GGD HN aan de ondersteuning van het gemeentelijk gezondheidsbeleid voor zestien

[1] De focuslijnen zijn:
• Gezond opgroeien
• Gezond ouder worden
• Meedoen naar vermogen
• Gezonde leefomgeving.

gemeenten en het versterken van de publieke gezondheidszorg in samenwerking met netwerkpartners in Noord-Holland-Noord.

De stopzetting van de GGiD in 2022 heeft geleid tot negatieve algemene reserve van € 2.609.000.[2] Voor de aanzuivering van de algemene reserve heeft de GGD een Financieel Herstelplan GGiD 2023 opgesteld en voor zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd. In de vergadering van 7 februari 2023 heeft de raad besloten voor het Financieel Herstelplan GGiD 2023 een positieve zienswijze af te geven. Het algemeen bestuur (AB) van de GGD HN heeft het Financieel Herstelplan 2023 in de vergadering van 15 maart 2023 vastgesteld.

De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven voor wat betreft de getrouwheid en heeft zich onthouden van een oordeel met betrekking tot de rechtmatigheid van de aanbestedingen. Deze oordeelsonthouding is een gevolg van de evaluatie van de geconstateerde onrechtmatige inkoopdossiers en de, als onzeker aangemerkte inkoopdossiers.

[2] Op grond van het Gemeenschappelijk toezichtkader 2020 gemeenten (GTK 2020 gemeenten), dat ook van toepassing is op gemeenschappelijke regelingen, moet de GGD aan de Provincie Noord-Holland (toezichthouder) een herstelplan overleggen dat voorziet in de aanzuivering van de algemene reserve binnen de periode van de meerjarenbegroting 2023-2026.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Het dagelijks bestuur (DB) van de GGD HN heeft op 2 mei 2023 de Jaarstukken 2022 aangeboden voor zienswijze van de raad.
Met het afgeven van een zienswijze kan de raad invloed uitoefenen op het inhoudelijke en financiële beleid van de gemeenschappelijke regeling.

Belang
De raad is betrokken bij de financiële situatie van de GGD HN en heeft gelegenheid zienswijzen mee te geven of accenten te benadrukken. Het stelt de raad in de gelegenheid invloed uit te oefenen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GGD HN.

Centrale vraag
Welke advies wil de raad geven over de Jaarstukken 2022 van de GGD HN?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
De GGD HN bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel draagt bij aan Global Goals nummer 3 "Goede gezondheid en welzijn".
De vier focuslijnen van de GGD HN zijn gericht op een goede gezondheid en welzijn.

4. Kaders
Wet gemeenschappelijke regelingen
In de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) is geregeld hoe een gemeenschappelijk regeling moet worden ingericht. De GGD HN is een gemeenschappelijke regeling. Artikel 34b heeft betrekking op de bevoegdheden van het algemeen en dagelijks bestuur van de GGD HN. Artikel 35, derde lid betreft de bevoegdheid van de gemeenteraad om een zienswijze af te geven.

Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden
De gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden is een besluit tot samenwerking tussen de 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD HN voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg) en taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen. Daarnaast voert de GGD HN ook aanvullende diensten uit.

De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2022
De Financiële verordening bevat de uitgangspunten voor het financiële beleid en de kaders voor het borgen van financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie.

De financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland-Noord (FUGR 2019)
In artikel 4 van de FUGR 2019 zijn de termijnen voor de zienswijzen, kadernota, begroting en jaarstukken geregeld.

Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
Deze notitie gaat over de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol van de gemeenteraad bij gemeenschappelijke regelingen.

Het financieel herstelplan GGiD 2023

Eerder afgegeven zienswijzen van de raden in Noord-Holland Noord op de kadernota 2022 en begroting 2022 van de GGD

5. Argumenten

Inhoudelijk

De GGD HN geeft per focuslijn een uitgebreide beschrijving van de uitgevoerde GR taken (taken op basis van de Gemeenschappelijke Regeling) en aanvullende diensten en rapporteert op de, in de begroting opgenomen prestatieindicatoren en speerpunten. De speerpunten waren:

- Doorontwikkeling Jeugdgezondheidzorg
- Informatiebeveiliging en privacybescherming
- Proactieve inzet op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

Veilig Thuis is per 2022 een GR taak in plaats van een aanvullende dienst geworden en in juli 2022 is het prenataal huisbezoek toegevoegd aan de taken van de jeugdgezondheidszorg.
Voor Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers heeft GGD Hollands Noorden zich extra ingezet.
Ook voor de bestrijding van COVID 19 en Monkeypox was extra inzet nodig.
In 2022 is het besluit genomen om de crisisfunctie jeugd toe te voegen aan de gemeenschappelijke regeling en de ontwikkeling van het Digitaal Dossier Jeugd Gezondheid (GGiD) te beëindigen.

Financieel

De jaarrekening 2022 sluit af met een negatief resultaat van € 3.691.000. Het negatieve resultaat is incidenteel en het gevolg van het besluit om te stoppen met de ontwikkeling van het GGiD. Uit dit besluit volgt een afboeking van € 3.829.000 ten laste van de exploitatie 2022. De GGD Hollands Noorden stelt voor het negatieve resultaat van € 3.691.000 ten laste van de algemene reserve te brengen. De algemene reserve is op 31 december 2022 € 2.609.000 negatief.

Het weerstandsvermogen voldoet niet aan de minimum streefwaarde van 1,0. Het provinciaal toezicht geeft aan dat de negatieve algemene reserve binnen een periode van vier jaar moet worden aangezuiverd. De GGD heeft hier eind 2022 een financieel herstelplan GGiD 2023 voor opgesteld. Conform zienswijzen, heeft het AB op 15 maart 2023 ingestemd met dit plan. Hiermee wordt het weerstandsvermogen hersteld. In het Financieel herstelplan GGiD is opgenomen de bestemmingsreserve Corona (€ 284.000) in 2023 toe te voegen aan de algemene reserve.

In 2022 zijn de activiteiten voor Covid-19 voortgezet en ook gefinancierd door het ministerie van VWS (Volksgezondheid, Welzijn en Sport). De kosten voor de bestrijding van Covid-19 bedroegen € 43,3 miljoen.

De algemene reserve is echter niet toereikend om de gevolgen van de nieuw afgesloten CAO 2023 af te dekken. Het is dan ook zeer waarschijnlijk dat gemeenten op dit punt zullen moeten bijspringen. Bij de eerste Burap 2023 zal daar meer duidelijkheid over komen.

Accountantscontrole

De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven voor wat betreft de getrouwheid en heeft zich onthouden van een oordeel met betrekking tot de rechtmatigheid van de aanbestedingen. Deze oordeelsonthouding is een gevolg van de evaluatie van de geconstateerde onrechtmatige inkoopdossiers en de, als onzeker aangemerkte inkoopdossiers.

Advies klankbordgroep financiën GGD HN

De Klankbordgroep adviseert:

1. In te stemmen met het bestemmingsvoorstel en daarmee het negatieve resultaat 2022 ten laste te brengen van de algemene reserve.
2. Het dagelijks bestuur van de GGD HN opdracht te geven een plan van aanpak met betrekking tot de inkoop- en aanbestedingsrechtmatigheid op te stellen en dit te agenderen in de eerstvolgende vergadering van het dagelijks bestuur.
3. Naar aanleiding van het GGiD, meer aandacht te besteden aan het risicomanagement binnen de GGD HN.

In de eerstvolgende klankbordgroep verzorgt de GGD HN een presentatie over de risicomonitor die de GGD HN gebruikt. Op basis van deze presentatie gaat de klankbordgroep met de GGD HN in gesprek over een mogelijke versterking van het risicomanagement binnen de GGD HN.

Zienswijze
Er kan een positieve zienswijze worden afgegeven ten aanzien van de jaarstukken 2022 omdat de verantwoording aansluit bij de begroting 2022, het Financieel Herstelplan GGiD 2023, de 1e begrotingswijzing 2022, de zienswijzen op de Kadernota 2022 en de bestuurlijke reactie daarop van de GGD.
Gelet op de oordeelsonthouding van de accountant kan aan de positieve zienswijze de voorwaarde worden verbonden dat het dagelijks bestuur van de GGD HN een plan van aanpak opstelt om te komen tot inkoop- en aanbestedingsrechtmatigheid.

6. Maatschappelijk draagvlak
Over dit voorstel en het afgeven van een positieve zienswijze is afstemming geweest tussen de 16 gemeenten.

7. Financiële consequenties
Om de financiële positie van de GGD op orde te brengen, heeft het AB in de vergadering van 15 maart 2023 het Financieel Herstelplan GGiD 2023 vastgesteld. Op basis van dit plan betalen de gemeenten een extra deelnemersbijdrage. Voor Hoorn gaat het om een bedrag van € 392.728,09.
Deze extra kosten zijn in de Hoornse Kadernota 2023 opgenomen.

8. Communicatie
De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het DB van de GGD. Het DB formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de jaarstukken 2022 op 12 juli 2023 ter vaststelling voor aan het AB van de GGD, met daarbij de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen. De zienswijze moet uiterlijk 25 juni 2023 naar de GGD worden gestuurd.

9. Realisatie
Na kennisname van de zienswijzen van de raden, staan de Jaarstukken 2021 ter vaststelling geagendeerd voor het AB op 12 juli 2023.

Hoorn, - 9 MEI 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester