Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Aan de Raad van de Gemeente Asten
Postbus 290
5720 AG ASTEN

Onderwerp
Toezichtbevindingen uitgebreid onderzoek

Datum
15 maart 2021
Ons kenmerk
C2272080/4834596
Uw kenmerk
-
Contactpersoon
M.G.J. (Martijn) van Duuren
Telefoon
(06) 18 30 34 96
Email
mvduuren@brabant.nl
Bijlage(n)
-

Geachte Raad,

Met onze brief van 21 december 2020 (kenmerk C2272080/4808109) deelden wij u mee dat voor uw gemeente voor het begrotingsjaar 2021 het gebruikelijke repressief toezicht van toepassing is. Ook gaven wij aan dat een onderdeel van onze werkwijze is dat wij de begroting op een later tijdstip uitgebreider onderzoeken. Met deze brief informeren wij u over de bevindingen.

Toezichtbevindingen

Structureel begrotingssaldo
Uw begroting 2021 is ingezonden met een nadelig structureel begrotingssaldo van € 360.409. Na de verwerking van het door u vastgestelde dekkingsplan en de daarin opgenomen maatregelen ad € 66.000 komt het structurele saldo in 2021 volgens u uit op € 294.409.

Om vast te kunnen stellen dat er sprake is van structureel evenwicht, is het belangrijk dat duidelijk is welke baten en lasten incidenteel zijn. Het meerjarige overzicht van incidentele baten en lasten moet dat inzicht verschaffen.

Naar ons oordeel neemt u enkele incidentele baten en lasten ten onrechte op in het overzicht van incidentele baten en lasten. Deze incidentele baten en lasten zijn structureel van aard of hebben (nog) geen concrete einddatum. Wij corrigeren de volgende posten op het begrotingssaldo 2021.

- Veiligheidsmonitor (€ -5.000)
- Opstellen Centrumvisie (€ -25.000
- Verkeerskundig onderzoek (€ -25.000)
- Innovatiehuis de Peel (€ -82.500)
- Dorpsondersteuner Ommel (€ -8.700)
- Logeerhuis Plezant (€ 8.000)
- Ombuiging kostendekkend maken 2-wekelijske markt (€ -7.500)

Inclusief deze correcties bedraagt het structurele begrotingssaldo in 2021 naar ons oordeel € 456.109 negatief.

Incidentele baten en lasten
In uw meerjarenraming 2021-2024 ontbreekt een uitgebreide toelichting op de incidentele baten en lasten. Of een post terecht als incidenteel in het overzicht van incidentele baten en lasten is opgenomen, kan veelal alleen inzichtelijk worden gemaakt door het geven van een goede toelichting. Een toelichting op het overzicht van baten en lasten is daarom onontbeerlijk. De Commissie BBV heeft hiertoe de volgende stellige uitspraak geformuleerd: "Voor de in het overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen posten is een uitgebreide toelichting vereist".

Uit de toelichting bij de gepresenteerde incidentele baten en lasten zou moeten blijken waarom u een post als incidenteel aanmerkt. Uw toelichting geeft dit inzicht onvoldoende. Daarmee voldoet uw begroting onvoldoende aan de stellige uitspraak. Wij verzoeken u in de komende begroting (meer) invulling te geven aan de Notitie structurele en incidentele baten en lasten door een uitgebreidere toelichting op het meerjarig overzicht van incidentele baten en lasten in de begroting op te nemen.

Beheerplan Wegen
Uit de door u ingediende begroting 2021 blijkt dat net als bij de begroting 2020 het beheerplan voor wegen 2014-2022 niet meer recent is. Onder recent wordt een beheerplan verstaan van maximaal vijf jaar oud ten opzichte van het verslagleggingsjaar. Wanneer het verslagleggingsjaar 2021 is, mag het beheerplan niet eerder dan in 2016 vastgesteld zijn.

U egaliseert de lasten groot onderhoud voor wegen via een voorziening. De storting in de voorziening dient minimaal gebaseerd te zijn op de onderhoudslasten die in het beheerplan opgenomen zijn voor de jaren 2021-2024. De onderhoudslasten lopen daarmee gelijk met de periode van de meerjarenraming. In uw geval ontbreken de jaren 2023 en 2024 in de planningstermijn van het wegenbeheerplan, omdat de planningstermijn slechts tot en met 2022 loopt. Daardoor kan onvoldoende beoordeeld worden of de jaarlijkse storting in de voorziening wegen van voldoende omvang is voor de hele periode van de meerjarenraming.
Wij dringen eropaan, dat u het beheerplan wegen in 2021 actualiseert, vaststelt en financieel vertaalt in de (meerjaren)begroting. Dit vormt een toetspunt bij ons onderzoek van de (meerjaren)begroting 2022-2025.

Wanneer actualisering van het beheerplan Wegen onverhoopt toch achterwege blijft, vallen bij de (meerjaren)begroting 2022-2025 de jaarschijven 2023 t/m 2025 buiten de horizon van het laatst vastgestelde beheerplan. In dat geval ontbreekt een reële onderbouwing van de onderhoudslasten voor die jaren en kunnen wij van oordeel zijn dat de (meerjaren)begroting 2022-2025 niet reëel

in evenwicht is. Dit kan van invloed zijn op de vorm van toezicht voor het begrotingsjaar 2022.

Voor meer informatie verwijzen wij nog naar de Notitie Materiële vaste activa (december 2017) van de Commissie BBV en onze Handreiking onderhoud kapitaalgoederen.

Opschuivend perspectief
In onze brief over de begroting 2020 (ons kenmerk C2254354/4616256) hebben wij een opmerking gemaakt over opschuivend sluitend perspectief. Naar ons oordeel wordt wederom in uw begroting pas in de laatste schijf van de meerjarenraming (2024) een structureel en reëel evenwicht tot stand gebracht. Naar ons oordeel is er nu sprake is van opschuivend sluitend perspectief (zie paragraaf 7.10 Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader). Als dit bij de begroting 2022 naar ons oordeel wederom het geval is (alleen 2025 structureel en reëel in evenwicht), dan kan het zijn dat het voor ons niet meer aannemelijk is dat het evenwicht in de meerjarenraming bereikt gaat worden. Uw begroting 2022 komt dan niet meer in aanmerking voor de gebruikelijke vorm van toezicht. Wij dringen erop aan dat u in 2021 de nodige stappen zet om grip te krijgen op uw begroting en te komen tot een structureel sluitend begrotingsjaar 2022. Als u de meerjarenraming toch nodig heeft als hersteltermijn om tot structureel en reëel begrotingsevenwicht te komen, dan moeten minimaal alle jaarschijven (2023 t/m 2025) structureel en reëel in evenwicht zijn, rekening houdend met onze opmerkingen in deze brief.

Oordeel
Het uitgebreid onderzoek bevestigt ons oordeel dat de begroting 2021 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende aannemelijk dat dit evenwicht in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht.

Op basis van de criteria in ons Beleidskader IBT 2020-2023 beoordelen wij uw begroting als ‘voldoet met kanttekeningen’. Uw gemeente krijgt de kleur ‘oranje’ op de kaart, die wij in april 2021 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht publiceren.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

Tot slot
Voor meer informatie over het financieel toezicht door de Provincie Noord-Brabant verwijzen wij u naar het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader en naar onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht.

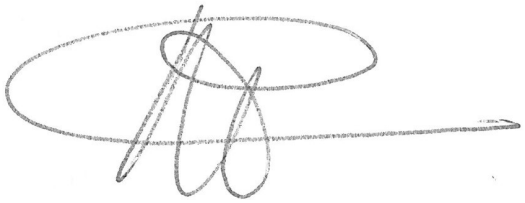
Provincie Noord-Brabant

Datum
15 maart 2021
Ons kenmerk
C2272080/4834596

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Martijn van Duuren van ons team IBT financieel toezicht. Hij is op maandag, dinsdag, donderdag en vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (06) 18 30 34 96.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



N. Wester MSc,
programmamanager Kwaliteit Openbaar Bestuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.