Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2024-110**	Zaaknummer:	**1398325**
Onderwerp:	**Herstel m.e.r.-beoordelingsbesluit Stadshaven fase 1a**		
Korte inhoud:	In opdracht van de Raad van State heeft Stichting Advisering Bestuursrechtspraak in de beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a onderzoek ingesteld. Het onderzoeksrapport van de stichting heeft ons aanleiding gegeven de Notitie vormvrije m.e.r. beoordeling Stadshaven, fase 1a' van 11 november 2022 aan te vullen. In dit voorstel wordt u gevraagd met deze aangevulde notitie in te stemmen en een nieuw m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen.		

Datum B&W:	15 oktober 2024	Portefeuillehouder:	Heutink - Wenderich

Voorstel

U wordt gevraagd:

1. in te stemmen met de conclusie uit de 'Notitie aanvulling vormvrije m.e.r. beoordeling Stadshaven fase 1a' van 27 juni 2024;
2. op basis van deze notitie te besluiten dat ten behoeve van het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a er geen m.e.r.-(beoordelings)procedure behoeft te worden doorlopen en dat volstaan kan worden met de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Inleiding

Op 15 december 2022 heeft u het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a vastgesteld. U heeft in samenhang met dit plan tevens op basis van de notitie 'Cumulatie milieueffecten Stadshaven' van 11 oktober 2022 het besluit genomen dat er geen project-m.e.r.-(beoordelings)procedure behoeft te worden doorlopen en dat volstaan kan worden met de vormvrije m.e.r.-beoordeling.
Het voorstel dat wij u hierbij voorleggen betreft een aanscherping van dit laatste onderdeel in uw besluit.

Tegen uw vaststellingsbesluit hebben twee appellanten een beroepsschrift ingediend. Op 3 augustus 2023 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (vanaf hier de Afdeling) de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (vanaf hier StAB) benoemd als deskundige en gevraagd in deze kwestie onderzoek in te stellen, waarbij de volgende vraag is gesteld:
"Beschrijf de feitelijke situatie en de gevolgen van het plan, voor zover nodig voor de behandeling van de beroepen".
Op 17 oktober 2023 heeft StAB verslag van het onderzoek aan de Afdeling uitgebracht.

In het StAB deskundigenrapport staat over de m.e.r.-beoordeling het volgende gemeld:
"Voor zover appellanten erop wijzen dat onvoldoende aandacht is gegeven aan de cumulatie van milieueffecten, merkt STAB het volgende op. De gevolgen van de ontwikkelingen in het plan zelf en de cumulatie met omliggende toekomstige plannen zijn globaal beschreven in de plantoelichting en de aanvullende notitie Cumulatie. Cumulatie van de verschillende milieuaspecten tezamen is in de paragraaf 'Conclusie' van de notitie Cumulatie in één zin genoemd. …."

De StAB spreekt geen eindoordeel uit, maar uit de beschrijving valt op te maken dat StAB de vormvrije m.e.r.-beoordeling summier vindt.

Om te voorkomen dat de Afdeling in de einduitspraak oordeelt dat StAB er terecht op heeft gewezen dat de beschrijving onvoldoende is hebben wij in de afgelopen maanden ons onderzoek aangevuld met gegevens. U treft deze 'Notitie aanvulling vormvrije m.e.r. beoordeling Stadshaven, fase 1a' als bijlage 1 bij dit voorstel aan.

Wij stellen voor kennis te nemen van de uitkomsten uit het rapport en in te stemmen met de conclusie dat er geen sprake is van nadelige effecten voor het milieu en er geen noodzaak bestaat om een m.e.r.-procedure te doorlopen.

Beoogd effect
Met het besluit wordt de vereiste zorgvuldigheid in acht genomen die noodzakelijk is om het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a in de procedure in stand te houden.

Argumenten
1.1 Instemmen met de conclusies uit de aangevulde notitie
Naar aanleiding van het rapport van StAB is de 'Notitie vormvrije m.e.r. beoordeling Stadshaven, fase 1a' van 11 november 2022 aangevuld. In deze aanvullende notitie van 27 juni 2024 zijn nu niet alleen de effecten van het plan op het milieu gecumuleerd beschreven, aangevuld en beoordeeld. Ook de effecten van de bouwplannen in de omgeving (Stadshaven fase 2 en Bentinck-terrein) zijn nog eens nader beschreven en gecumuleerd in het plan Stadshaven fase 1a meegenomen. De conclusie uit de aanvullende notitie is dat:
1. er geen sprake is van nadelige effecten voor het milieu;
2. er geen noodzaak bestaat om een m.e.r.-procedure te doorlopen.

De uitkomst is dus ongewijzigd gebleven.

Als bevoegd gezag voor het vaststellen van het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a bent u verplicht de Wet milieubeheer toe te passen. Ten tijde van de vaststelling gold namelijk nog de Wet milieubeheer. U bent op grond van deze wet verplicht te onderzoeken in hoeverre het nodig is een MER of m.e.r.-beoordeling voor het plan op te stellen. Destijds heeft u bij de vaststelling van het bestemmingsplan tevens besloten dat er geen m.e.r.-(beoordelings)procedure behoeft te worden doorlopen en dat volstaan kan worden met de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Er is nu een aanvulling op deze notitie opgesteld. Om deze reden wordt u gevraagd met de conclusie uit de aanvullende notitie in te stemmen.

2.1 Besluiten dat geen m.e.r.-(beoordelings)procedure behoeft te worden doorlopen
Nu de aanvulling gereed is bestaat de noodzaak u een herstelbesluit te laten nemen. U bent namelijk als bevoegd gezag tevens verplicht te besluiten dat er geen noodzaak bestaat tot het opstellen van een milieueffectrapport c.q. m.e.r.-beoordeling. Dit besluit wordt een m.e.r.-beoordelingsbesluit genoemd. U heeft dit besluit ook op 15 december 2022 genomen in samenhang met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a Nijkerk.
Om te voorkomen dat de Afdeling oordeelt dat ondanks de aanvulling op de Notitie vormvrije m.e.r. beoordeling Stadshaven, fase 1a sprake is van een gebrekkige vormvrije m.e.r.-beoordeling wegens het ontbreken van een nieuw m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt u, omdat u bevoegd gezag bent, voorgesteld te besluiten dat er geen noodzaak bestaat tot het doorlopen van een m.e.r.-(beoordelings)procedure.

Kanttekeningen

1.1 Overgangsrecht inwerkingtreding Omgevingswet

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Is het dan toch toegestaan u een besluit te laten nemen op basis van de Wet ruimtelijke ordening die voor de inwerkingtreding van deze wet gold?

Ja, omdat het besluit dat wij u voorleggen samenhangt met de twee beroepen tegen het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a. Het ontwerp van dit plan lag vóór de inwerkingtreding van de omgevingswet ter inzage.

Op grond van artikel 4.6, derde lid, van de Invoeringswet Omgevingswet blijft, op een beroep tegen een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan, het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het bestemmingsplan onherroepelijk is. Als de gemeenteraad op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht een nieuw besluit over een bestemmingsplan neemt dat nog in procedure is bij de Afdeling bestuursrechtspraak, is op dat besluit dus de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

Na uw besluit informeren wij per brief de twee appellanten die beroep bij de Afdeling hebben ingediend tegen het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a. Ook informeren wij de Afdeling over uw besluit met het oog op de lopende beroepsprocedure.

Het herstelbesluit maken wij op de gebruikelijke wijze bekend (kennisgevingsbesluit).

Vervolg

In de brief aan de Afdeling wordt opgeroepen spoedig een einduitspraak te doen over de twee beroepen tegen het vaststellingsbesluit.

Bijlage

1. Notitie aanvulling vormvrije m.e.r. beoordeling Stadshaven fase 1a, van 27 juni 2024

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2024-110

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 15 oktober 2024;

gelet op artikel 2 lid 5 aanhef en onder b Besluit m.e.r. in samenhang met de artikelen 7.17 leden 1 – 4, 7.18, 7.19 leden 1 en 2 en 7.20a Wet milieubeheer

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de conclusie uit de ‘Notitie aanvulling vormvrije m.e.r. beoordeling Stadshaven fase 1a’ van 27 juni 2024;
2. op basis van deze notitie te besluiten dat ten behoeve van het bestemmingsplan Stadshaven fase 1a er geen m.e.r.-(beoordelings)procedure behoeft te worden doorlopen en dat volstaan kan worden met de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 28 november 2024,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN mevrouw P.M.C. VAN LOOZEN