Concept Initiatiefvoorstel

v3 na bespreking 5 feb

Onderwerp: rekenkamerrapport ‘Samenwerking in Flevoland onder de nieuwe Omgevingswet’.

Voorgesteld besluit:

De raad besluit om:

1. Kennis te nemen van de conclusies van het rapport.
2. Het college op te dragen met voorstellen te komen omtrent een gedeelde sturingsfilosofie voor de overheden in Flevoland, aan de hand van de opgaven waar de regio voor staat.
3. Het college op te dragen met voorstellen te komen om structurele afstemming tussen de Flevolandse (volks)vertegenwoordigers te faciliteren.
4. Het college op te dragen met voorstellen te komen voor regie op de regionale werkafspraken over toetsing van vergunningaanvragen.
5. Het college op te dragen met voorstellen te komen omtrent heldere afspraken over oplossen van interbestuurlijke vraagstukken, met aandacht voor de risico’s die spelen bij de inzet van de instrumenten ‘advies’ en ‘advies met instemming’.
6. Het college op te dragen de implicaties van de aanbevelingen met een aantal voorbeelden te illustreren.

Inleiding:

De rekenkamer heeft een onderzoek uitgevoerd en het rapport ‘Samenwerking in Flevoland onder de nieuwe Omgevingswet’ opgeleverd en ter informatie verzonden aan de raad. Deze is te vinden op iBabs: Ingekomen stukken, ID-nummer: 1275 116. 230031020 - 031023 Aanbieden rapport van het gezamenlijke rekenkameronderzoek ‘Samenwerking in Flevoland onder de nieuwe Omgevingswet’ Lelystad - iBabs RIS (bestuurlijkeinformatie.nl)

De conclusies en aanbevelingen zijn in dit stuk kort samengevat en de aanbevelingen zijn vertaald naar dit initiatiefvoorstel.

Inleiding van het onderzoek
Vanaf 1 januari 2024, wanneer de Omgevingswet van kracht wordt, moeten alle overheden in Flevoland tijdig reageren op vergunningaanvragen, gebaseerd op besluitvorming die democratisch is vastgesteld. In de afgelopen jaren hebben ambtenaren, politici en bestuurders in diverse bestuurslagen al veel voorbereidingen getroffen. Toch moeten er nog aanzienlijke inspanningen worden geleverd om de samenwerking tussen deze overheden te verbeteren. Deze samenwerking is van doorslaggevend belang voor een effectieve aanpak van de complexe interbestuurlijke vraagstukken die zich onvermijdelijk zullen aandienen.

Doel:
De commissie van de rekeninig heeft het rekenkameronderzoek met aandacht gelezen en stelt voor de aanbevelingen in een aantal voorstellen over te nemen en het college te vragen daar uitvoering aan te geven.

Argumenten:

1. Kennis te nemen van de conclusies van het rapport.
Commissie van de rekening vindt het van belang dat u kennis neemt van de conclusies van het rapport.
De volgende vijf conclusies zijn getrokken:

1. De overheden in Flevoland hebben veel werk verzet om de eigen organisatie voor te bereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. De op samenwerking gerichte cultuur in Flevoland is een goede basis voor de aanpak van interbestuurlijke vraagstukken.
3. De overheden in Flevoland beseffen dat samenwerking nodig is, maar hebben niettemin behoefte aan autonomie en behoud van zeggenschap bij de beoordeling van vergunningaanvragen.
4. De regionale afstemming op ambtelijk en bestuurlijk niveau is in Flevoland nog niet ingebed in een formele samenwerkingsstructuur. De uitkomsten van de huidige samenwerking worden niet structureel gedeeld met de (volks)vertegenwoordigende gremia.
5. De verschillende (volks)vertegenwoordigingen binnen de Flevolandse regio staan niet structureel met elkaar in verbinding.

2. *Het college op te dragen met voorstellen te komen omtrent een gedeelde sturingsfilosofie voor de overheden in Flevoland, aan de hand van de opgaven waar de regio voor staat.*
Door een gemeenschappelijke taal wordt de samenwerking in de regio verbeterd.
Toelichting: De samenwerking in de regio op het gebied van de Omgevingswet is een samenwerkvraagstuk dat niet op zich staat. Op tal van gebieden vindt samenwerking plaats, door het ontwikkelen van een gedeelde sturingsfilosofie en gemeenschappelijke taal kan de samenwerking in de regio worden verbeterd.

3. *Het college op te dragen met voorstellen te komen om structurele afstemming tussen de Flevolandse (volks)vertegenwoordigers te faciliteren.*
Benut de reeds bestaande instrumenten voor structurele afstemming tussen Flevolandse volksvertegenwoordigers en draag bij aan de ontwikkeling daarvan
Toelichting: Er zijn al veel initiatieven, laat het college slim aanhaken bij die initiatieven die er al zijn, zoals Politiek Overleg, Bestuurlijke overleggen (diverse thema's), vast agendapunt in de commissie, Kernteam Regio Flevoland, Griffiers en regioadviseur(s). Streef ernaar om dubbelingen te voorkomen en maak het samen beter. En informeer de raad hier regelmatig over.

4. *Het college op te dragen met voorstellen te komen voor regie op de regionale werkafspraken over toetsing van vergunningaanvragen.*
Veranker regionale werkafspraken waardoor de samenwerking wordt verbeterd.
Toelichting: Benut dit tevens om de werkafspraken op een herkenbare wijze te publiceren. Laat de volksvertegenwoordiging aan bod door deze afspraken te verankeren in kaderstellende beleidsdocumenten.

5. *Het college op te dragen met voorstellen te komen omtrent heldere afspraken over oplossen van interbestuurlijke vraagstukken, met aandacht voor de risico's die spelen bij de inzet van de instrumenten 'advies' en 'advies met instemming'.*
Stem in de regio heldere afspraken af voor het oplossen van interbestuurlijke vraagstukken.
Toelichting: Maak vooraf heldere afspraken hoe je om gaat met tegenstrijdige standpunten en aan welke 'tafel' deze worden opgelost. Stel deze kaders met de raad vast en leg vast op welke wijze deze kaders worden gehanteerd danwel geëvalueerd. Ook dit kan worden opgenomen in kaderstellende beleidsdocumenten om de vergelijkbaarheid te vergroten.

6. *Het college op te dragen de implicaties van de aanbevelingen met een aantal voorbeelden te illustreren.*
Verkrijg een gedeeld beeld over de dilemma's.
Toelichting: Voor tal van zaken is bestuurlijk geregeld wie daarover het laatste woord heeft. Daar waar bestuurlijke verantwoordelijkheden elkaar raken of overlappen ontstaan de dilemma's. Om een beter beeld te krijgen van de dilemma's en de implicaties zouden wij graag meer inzicht willen krijgen in de bestuurlijke verhoudingen over onderwerpen als, de 380KV lijn, Afval, Lelylijn en de Luchthaven.

Kanttekeningen:

Door de samenwerking op de Omgevingswet als separaat dossier te behandelen ontstaan ook voor deze samenwerkingen een eigen/nieuwe manier van besturen, uitvoeren, controleren en toezichthouden. Waardoor de complexiteit verhoogd.

Door meer in kaderstellende documenten te vatten kan een gemeenschappelijke taal in de regio worden ontwikkeld die gaat gelden voor alle (bestuurlijke) samenwerkingen.

Een suggestie is het uitbreiden van het huidige “Kader Verbonden Partijen”. Momenteel wordt in dat kader de BBV[1] definitie gevolgd. Er zijn echter samenwerkingen die hier niet onder vallen omdat daar geen wettelijk kader voor is. Voorbeelden zijn lidmaatschappen van een RES, VNG, G40 of de deelname aan een regiodeal.

Door het beleidsdocument uit te breiden worden ook andere samenwerkingen op een voorspelbare wijze gevolgd. De voorspelbaarheid van kaderstelling en controle wordt verhoogd voor raad, college en ambtelijke organisatie. Door dit af te stemmen in de regio, vergemakkelijkt dit de afstemming in de regio en met andere overheden.

Ingediend namens de Commissie van de Rekening
Jarno Volmer, Voorzitter

……. ……

[1] Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten