

Voorstel aan de gemeenteraad

Wijziging verordeningen precariobelasting, leges en leges omgevingsvergunning 2021 voor tijdelijke terrassen in verband met Corona

Beleidsveld	Economische Zaken
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	Iris Koningstein
Kenmerk	8848988
Vergaderdatum Raad	Volgt
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De wijziging van de verordening precariobelasting 2021 vast te stellen, waarbij het tarief van nul euro wordt vastgesteld voor de extra vierkante meters van tijdelijke terrassen in verband met de 1,5m-inrichting, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021
2. De wijziging verordening van de leges omgevingsvergunning vast te stellen, waarbij het tarief van nul euro wordt vastgesteld voor de aanvraag van een vergunning voor een tijdelijke terras als gevolg van de coronamaatregelen, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021
3. De wijziging van de verordening leges vast te stellen, waarbij het tarief van nul euro wordt vastgesteld voor de aanvraag van een vergunning voor een tijdelijke terras als gevolg van de coronamaatregelen, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Voor het aanvragen van een tijdelijk terras is een ondernemer precario en leges verschuldigd. Bij de leges gaat het om de exploitatievergunning en in sommige gevallen om een omgevingsvergunning. De invordering van de leges en precario is aangehouden. De kosten willen we compenseren om ondernemers te ondersteunen. Dit willen we doen door aanpassing van de geldende tarieven. Dit wordt geregeld met de nu voorliggende wijzigingsbesluiten.

Context

Aanleiding

Op 23 oktober 2020 heeft het college besloten om in 2021 tijdelijk grotere terrassen toe te staan tot uiterlijk 1 november 2021, waarbij de tijdelijke terrassen niet langer werden gedoogd maar vergund. Op 17 februari 2021 ontving de raad de [brief](#) 'Vergunnen tijdelijke uitbreiding terrassen en satellietterrassen'. Hierin heeft het college aangegeven dat het een voorstel voorbereidt om de kosten voor precario en leges voor de aanvraag van een tijdelijk terras te compenseren. Tot dat moment worden de precario en leges aangehouden.

De financiële situatie van veel horecaondernemers is nijpend. De horeca is ruim een half jaar gesloten geweest. Sinds 28 april mogen de terrassen weer open. Deze verspoeling betekent niet dat de financiële problemen die door de lockdown zijn ontstaan meteen zijn hersteld. Daarom is gezocht naar een manier de bijkomende kosten die ontstaan door het aanvragen van een extra tijdelijk terras te compenseren.

Verder leidt de uitbreiding van terrasruimte (gemiddeld) niet tot het plaatsen van meer stoelen of tafels dan op de oorspronkelijke vergunde en regulier geplaatste terrassen. Ook om die reden willen we de benoemde kosten compenseren.

Terrassen creëren extra ruimte voor ontmoeting in de stad. Ze zijn vanuit volksgezondheidsperspectief een beter alternatief dan horecaverblijf binnen. Met de grotere tijdelijke terrassen willen wij horecaondernemers in de 1,5 metersamenleving perspectief bieden op aanvullende omzetmogelijkheden. Indien in de directe omgeving van het horecabedrijf geen plaats is voor het aanvragen van een extra tijdelijk terras, bestaat de gelegenheid voor het aanvragen van een satellietterras. Op die manier bieden we zo veel mogelijk ondernemers de mogelijkheid om een extra tijdelijk terras uit te baten. Het is niet wenselijk als de extra omzet vervolgens deels teniet wordt gedaan door extra kosten.

Juridische context

Art 216 en 217 van gemeentewet bepalen dat de raad mag besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting en het tarief hiervan. De tarieven voor precario en leges 2021 zijn al vastgesteld, daarom wordt nu deze wijziging van het tarief voorgelegd. Een andere werkwijze is om de precario en leges niet te innen (in plaats van het aanpassen van het tarief), maar dan kan de gemeenteraad zijn wettelijke bevoegdheid niet uitoefenen.

Leges

Bij de aanvragen van vergunningen zijn leges verschuldigd. De legesverordening geeft aan dat bij het invorderen van leges geen kwijtschelding kan worden verleend. Door het tarief op nul te stellen, worden de leges niet kwijtgescholden, maar zijn de kosten wel nul. Waar terrassen strijdig zijn met het bestemmingsplan dient tevens eerst een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning te worden gedaan.

Precario

Voor het innemen van openbare gemeentegrond voor een terras is precariobelasting verschuldigd. De aanslag is afhankelijk van het aantal vierkante meters van het terras. De tijdelijke extra terrassen leiden voor de betreffende ondernemers tot hogere aanslagen. De precariobelastingverordening kent per terrasgebied één tarief voor elke vierkante meter en maakt geen onderscheid tussen reguliere terrassen en extra terrassen.

Terugwerkende kracht

Voorgesteld wordt aan de aanpassingen in verordeningen precariobelasting, leges en leges omgevingsvergunning terugwerkende kracht te verlenen naar 1 januari 2021. Het verlenen van terugwerkende kracht is bij belastingwetgeving in beginsel niet mogelijk. Een belastingplichtige moet

er immers op kunnen vertrouwen dat hij of zij als gevolg van een toekomstig nog niet bekend besluit alsnog belastingplichtig wordt of meer belasting moet betalen. Hierop is echter wel een uitzondering mogelijk als de maatregel een bijzondere omstandigheid betreft en de nieuwe maatregel voorzienbaar was. Het voornemen tot compenseren is al aangekondigd bij het vaststellen van de beleidsregels voortijdelijke terrassen in februari. In dit geval is er bovendien sprake van een nieuwe maatregel die de betreffende belastingplichtigen in een gunstigere positie brengt, doordat het verschuldigde bedrag aanbelasting lager is dan wat volgens de oorspronkelijke regeling verschuldigd zou zijn.

Beoogd effect

De voorgestelde compensatie zorgt voor enerzijds lastenverlichting, en anderzijds biedt zij meer (letterlijke) ruimte om te ondernemen. Door de kosten te compenseren, leiden de tijdelijke terrasmogelijkheden niet tot extra kosten voor de Utrechtse horecaondernemers.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

- 23-10-2020 [Uitwerkingsbesluit "Tijdelijke uitbreiding terrassen en satellietterrassen"](#)
- 17-02-2021 [Vergunnen tijdelijke uitbreiding terrassen en satellietterrassen](#)

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Besispunt	
1	De wijziging van de verordening precariobelasting 2021 vast te stellen, waarbij het tarief van nul euro wordt vastgesteld voor de extra vierkante meters van tijdelijke terrassen in verband met de 1,5m-inrichting, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021
Argumenten	
1.1	<u>Hiermee wordt voorkomen dat inkomsten door uitbreiding van terrassen, waarmee ondernemers extra omzet kunnen genereren in de coronacrisis, deels teniet worden gedaan door extra kosten.</u>
	Voor het plaatsen van terrassen wordt precariobelasting geheven. Op grond van de verordening precariobelasting 2021 is voor de extra terras-vierkante meters het reguliere tarief per vierkante meter verschuldigd en met het nieuwe tarief niet meer. Er kunnen door de coronaregels gemiddeld immers niet meer mensen op het terras, waardoor de opbrengst per vierkante meter lager is. Het grotere terras als geheel geeft gemiddeld de zelfde opbrengst
Besispunt	
2	De wijziging verordening van de leges omgevingsvergunning vast te stellen, waarbij het tarief van nul euro wordt vastgesteld voor de aanvraag van een vergunning voor een tijdelijke terras als gevolg van de coronamaatregelen, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021
Argumenten	
2.1	<u>Hiermee wordt voorkomen dat inkomsten door uitbreiding van terrassen, waarmee ondernemers extra omzet kunnen genereren in de coronacrisis, deels teniet worden gedaan door extra kosten.</u>
	Ondernemers die nadelige gevolgen ervaren van de coronacrisis, en de maatregelen om deze te beteugelen, willen we financieel niet extra belasten. Hun financiële situatie is al nijpend. Bij het vaststellen van de beleidsregels voor tijdelijke terrassen is bepaald dat we geen kosten willen verbinden aan het aanvragen van een vergunning voor een extra tijdelijk terras. We willen lastenverlichting voor horecaondernemers bereiken en de mogelijkheid bieden om extra omzet te draaien op de extra tijdelijke terrassen. In een aantal gevallen kan voor het opstellen van een tijdelijk terras een omgevingsvergunning vereist zijn. In dat geval is voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. Op grond van de

	huidige legesverordening zou daarvoor een tarief van € 364 verschuldigd zijn. Door aan de verordening een bepaling toe te voegen dat het tarief in het geval van een aanvraag voor een tijdelijk terras op nul wordt gesteld, wordt bereikt dat de aanvraag feitelijk niet met leges wordt belast. Door aan het betreffende artikellid terugwerkende kracht te verlenen tot het begin van dit jaar wordt bereikt dat alle aanvragen voor tijdelijk terrassen van 2021 niet met leges worden belast.
Beslispunt	
3	De wijziging van de verordening leges vast te stellen, waarbij het tarief van nul euro wordt vastgesteld voor de aanvraag van een vergunning voor een tijdelijke terras als gevolg van de coronamaatregelen, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021
Argumenten	
3.1	<u>Hiermee wordt voorkomen dat inkomsten door uitbreiding van terrassen, waarmee ondernemers extra omzet kunnen genereren in de coronacrisis, deels teniet worden gedaan door extra kosten.</u>
	Ondernemers die nadelige gevolgen ervaren van de coronacrisis, en de maatregelen om deze te beteugelen, willen we financieel niet extra belasten. Hun financiële situatie is al nijpend. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een tijdelijk terras zijn legesverschuldigd. Het tarief bedraagt op basis van het zogenoemde restartikel uit de legesverordening € 157. Door aan de verordening een bepaling toe te voegen dat het tarief in het geval van een aanvraag voor een tijdelijk terras op nul wordt gesteld, wordt bereikt dat de aanvraag feitelijk niet met leges wordt belast. Door aan het betreffende artikellid terugwerkende kracht te verlenen tot het begin van dit jaar wordt bereikt dat alle aanvragen voor tijdelijk terrassen van 2021 niet met leges worden belast.

Financiën

De vergunningverlening voor de extra terrassen brengt extra kosten met zich mee. Op basis van het aantal gedoogde terrassen in 2020 is dit bij de besluitvorming 'Vergunnen tijdelijke uitbreiding terrassen en satellietterrassen' in februari 2021 ingeschat op € 90.000.

VTH verwacht in 2021 minder personele inzet voor horeca-inspectie en handhaving in omdat de horeca een groot deel van het eerste halfjaar van 2021 gesloten is geweest. Dit voordeel in de begroting kan worden verrekend met de kosten voor de vergunningverlening ten behoeve van de extra terrassen. Het resterende te compenseren bedrag voor de derving van leges-inkomsten bedraagt dan naar verwachting € 40.000. Dit bedrag zal worden gecompenseerd uit het derde maatregelenpakket corona (onderdeel investerings- en vestigingsklimaat).

Vervolg

Nadat de raad de wijzigingen op de verordeningen heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd. De nieuwe tarieven worden met terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2021 geheven.

Niet-Referendabel

Een raadsbesluit over de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen (artikel 3 lid 2 onder e Verordening tot raadgevend referendum gemeente Utrecht) is niet referendabel.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Bijlage 1: Besluit tot wijziging verordening precariobelasting gemeente Utrecht 2021
- Bijlage 2: Besluit tot wijziging verordening leges omgevingsvergunning gemeente Utrecht 2021
- Bijlage 3: Besluit tot wijziging legesverordening gemeente Utrecht 2021

Bijlagen informatief

-