

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Heerlen,
26 maart 2024

Vergadering
gemeenteraad
Heerlen

Vergaderdatum
24 april 2024
Documentnummer
91665
Agendapunt

Onderwerp

Actualisatie afvalstoffenverordening Heerlen 2024

Aanleiding

Op 29 maart 2023 heeft uw raad de motie ja ja sticker aangenomen. U roept het college op om de ja ja sticker in Heerlen in te voeren. Belangrijkste redenen zijn het voorkomen van papierverspilling en hierdoor het gebruik van grondstoffen en water te verminderen. Voor invoering van de ja ja sticker zal de huidige afvalstoffenverordening 2018 moeten worden aangepast. Ook is de verordening vanwege gewijzigde regelgeving aan actualisatie toe.

Wijzigingen en actualiseringen

Afvalstoffen worden steeds nadrukkelijker gezien als grondstoffen, zodat we meer gestalte kunnen geven aan een circulaire economie en zuiniger kunnen omgaan met grondstoffen. Het scheiden van ons afval en grondstoffen vormt een essentiële schakel in deze keten. In de afvalstoffenverordening worden de kaders voor gescheiden inzameling vastgelegd. Dat houdt in dat gemeenten verplicht zijn een aantal stromen (afval en grondstoffen) gescheiden in te zamelen. Deze stromen worden momenteel in Heerlen al gescheiden ingezameld door Reinigingsdiensten Rd4.

Daarnaast is er specifiek aandacht voor het voorkomen van het ontstaan van afval (ongeadresseerd reclamedrukwerk/ ja ja sticker) en de wettelijke plicht om bij verordening regels te stellen omtrent afgifte, bewaren en inzamelen van dode gezelschapsdieren.

De belangrijkste actualiseringen zijn:

- Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit gescheiden afvalinzameling
- Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren)
- Wijzigingen vanwege de Omgevingswet

De nieuwe of inhoudelijk gewijzigde artikelen in de verordening zijn:

- Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling (wijziging)
- Artikel 8. Gescheiden aanbidding (wijziging)
- Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk/ja ja sticker (nieuw)
- Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren (nieuw)

De Afvalstoffenverordening is gebaseerd op de laatste modelverordening van de VNG. Deze aanpassingen zijn deels verwijzingen naar andere wet- en regelgeving die nodig zijn vanwege de Omgevingswet. Daarnaast zijn redactionele aanpassingen doorgevoerd die leiden tot een compacte en actuele afvalstoffenverordening met een uitgebreide toelichting. De toelichting en een tabel met wijzigingen is opgenomen in de bijlage.

Afwijking aangenomen motie

In de aangenomen motie is de keuze gemaakt om afstand te doen van de in de motie voorgestelde 30% aan redactionele en/of journalistieke inhoud. Dit percentage is nodig om verschil te kunnen maken tussen huis-aan huis bladen en advertentiebladen en is essentieel voor de uitvoering en handhaving van het nieuwe beleid. Zonder dit vast te stellen bestaat er namelijk geen mogelijkheid om te differentiëren en bestaat de mogelijkheid dat leveranciers van ongeadresseerd reclamedrukwerk hun folders zullen verspreiden onder de noemer huis-aan huisblad. Om de motie tot uitvoering te kunnen brengen is toch gekozen om alsnog minimaal 30% redactionele inhoud aan te houden. Deze vereiste is vastgelegd in de voorliggende afvalstoffenverordening. Uw raad is hierover geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief op 31 oktober 2023.

Juridisch kader

Op grond van artikel 10.23 van de Wet Milieubeheer hebben we als gemeente de wettelijke verplichting om een gemeentelijke Afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Hierin worden regels vastgelegd ten aanzien van de inzameling van afvalstoffen binnen de gemeente.

De gemeenteraad kan in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen over de preventie van afvalstoffen. Daarbij mogen ook regels worden gesteld om milieueffecten te beperken. De grondslag voor het invoeren van de ja ja sticker staat in artikel 10.23 Wet Milieubeheer. Daarnaast heeft de gemeenteraad op grond van haar autonome verordende bevoegdheid in de gemeentewet de mogelijkheid om de ja ja sticker in te voeren. Het gaat om de definitie van (on)geadresseerd reclamedrukwerk en een aanpassing om het toezicht op de naleving en handhaving van het nieuwe systeem mogelijk te maken.

Inspraak

Op grond van artikel 10.26 van de Wet Milieubeheer en de inspraakverordening van de gemeente Heerlen heeft de ontwerpverordening ter inzage gelegen voor inspraak van 12 januari 2024 tot en met 23 februari 2024. Binnen de termijn van de terinzagelegging hebben belanghebbenden de mogelijkheid gehad om conform artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht een zienswijze naar voren te brengen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend waardoor een herziening van de stukken of een inzageverslag niet nodig is gebleken.

Kader

Programma Duurzaamheid: afvalpreventie

Kernthema:

Riool, afval en milieubeheer

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

De afvalstoffenverordening 2024 vast te stellen en per 1 juli 2024 in werking te laten treden.

Argumenten

1.1. Voor een adequate invoering van de ja ja sticker is aanpassing van de afvalstoffenverordening nodig en kan de motie worden uitgevoerd.

Door het stellen van aanvullende regels over ongeadresseerd reclamedrukwerk kan de ja ja sticker volgens de motie van 29 maart 2023 worden ingevoerd en is toezicht en handhaving mogelijk bij niet naleving van de regels.

1.2. De nieuwe Afvalstoffenverordening voldoet aan de actuele wetgeving.

Een aanpassing van de afvalstoffenverordening is nodig voor een adequate handhaving van het beleid en aansluiting bij de circulaire economie. De nieuwe verordening voorziet ook in de benodigde wijzigingen vanwege de Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking is getreden.

Tegenargumenten en risico's

1.1. Door invoering van de ja ja sticker zullen de kosten voor de postbezorging van de Stadskrant toenemen.

Op dit moment wordt de Stadskrant samen met de reclamefolderpakketten bezorgd. Bij invoering van de ja ja sticker zal de stadskrant apart moeten worden bezorgd als huis aan huis blad. Deze kosten zullen binnen de bestaande budgetten worden opgevangen.

Kosten en dekking

De kosten voor invoering van de ja ja sticker bedraagt eenmalig € 55.000,-. De jaarlijkse extra kosten voor de bezorging van de stadskrant bedraagt € 25.000,-. Het budget voor de invoering van de ja ja sticker is reeds specifiek opgenomen in de (afval)begroting 2024.

kostenplaats 60730000

Begroot	€ 55.000
Geboekt tot voorstel	€ 0
Verplichtingen	€ 0
Saldo	€ 55.000
Voorstel	€ 55.000
Eindsaldo	€ 0
Reserveringen	€ 0

De extra kosten voor de bezorging van de stadskrant bedragen in totaliteit EUR € 25.000,- en deze worden afgedekt door inzet van onderstaande budgetten.

De kosten komen ten laste van de kostenplaats 60610011 Ouderenbeleid: € 15.000, 443800 Inkomensoverdracht overige instellingen en personen.

Begroot 2024	€ 394.500
Geboekt tot voorstel	€ 0
Verplichtingen	€ 0
Saldo	€ 394.500
Voorstel	€ 15.000
Reserveringen	€ 0
Eindsaldo*	€ 379.500

De resterende middelen zullen in de loop van 2024 besteed worden aan diverse kosten en subsidies t.b.v. Ouderenbeleid.

De kosten komen ten laste van kostenplaats 60610014 LIA: € 10.000, 443800
Inkomensoverdracht overige instellingen en personen.

Begroot 2024	€ 125.000
Geboekt tot voorstel	€ 0
Verplichtingen	€ 0
Saldo	€ 125.000
Voorstel	€ 10.000
Reserveringen	€ 0
Eindsaldo *	€ 115.000

De resterende middelen zullen in de loop van 2024 besteed worden aan diverse kosten en subsidies t.b.v. LIA.

Communicatie

De afvalstoffenverordening zal bekend worden gemaakt door publicatie in het gemeenteblad. De invoering van de ja ja sticker per 1 juli 2024 zal tijdig worden gecommuniceerd via diverse kanalen zoals de Stadskrant en sociale media waarbij ook ieder adres in Heerlen een brief met uitleg zal ontvangen met een ja ja sticker als bijlage.

Evaluatie

Jaarlijks wordt beoordeeld of de afvalstoffenverordening aan herziening toe is. De effecten van de invoering van de ja ja sticker, zoals de vermindering van de hoeveelheid papierafval en het aantal meldingen over foutief bezorgd reclaimedrukwerk, waarschuwingen en sancties, zullen jaarlijks worden gerapporteerd.

Planning, procedure en uitvoering

De afvalstoffenverordening treedt in werking per 1 juli 2024.

Bijlagen

1. Afvalstoffenverordening Heerlen 2024;
2. Toelichting afvalstoffenverordening;
3. Was Wordt lijst.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de secretaris,

De burgemeester,

drs. V.N. Gosselink-Van Dijk

drs. R. Wever

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.

documentnummer ;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver