

Besluit

Datum

9 februari 2021

Zaaknummer

2020-004029

Onderwerp

Begroting 2021

Inlichtingen bij

Provincieloket

026 359 99 99

post@gelderland.nl

Blad

1 van 4

De raad van de gemeente Heerde
Postbus 175
8180 AD HEERDE

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over ons oordeel over de begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 en over de vorm van financieel toezicht die in 2021 voor uw gemeente van toepassing is en de gevolgen hiervan. Ook geven wij naar aanleiding van onze beoordeling van uw begroting één of meerdere aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u daarnaast onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u om de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

Beoordeling begroting en toezichtvorm

De begroting 2021 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat uw begroting 2021 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring van ons college behoeven en uw gemeente in 2021 onder repressief toezicht van de provincie staat. Dit is de reguliere vorm van toezicht.

Toelichting

In onderstaande grafiek hebben wij in blauw de saldi van de door u vastgestelde meerjarenbegroting weergegeven. In groen zijn de structurele en reële saldi weergegeven die ten grondslag liggen aan ons oordeel. Voor het bepalen van de toezichtvorm corrigeren wij de door u vastgestelde uitkomsten voor incidentele baten en lasten en voor in onze optiek niet reële ramingen.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

9 februari 2021

Zaaknummer

2020-004029

Blad

2 van 4



De grote afwijkingen in 2021 en 2022 worden veroorzaakt door het feit dat wij de reservering van de precariobelasting van € 900.000 in 2021 beschouwen als potentiële ruimte in uw begroting. De verdere correcties voor incidentele baten en lasten zijn per saldo beperkt en sluiten aan bij de opstelling in uw begroting.

In de afgelopen jaren heeft u uw reservepositie aanmerkelijk kunnen verbeteren door het jaarlijks heffen en reserveren van precariobelasting op ondergrondse kabels en leidingen.

Vanaf 2022 ontbreekt de wettelijke basis tot heffing. In uw geval heeft dit een gering (negatief) effect op uw begroting, omdat u deze baten steeds niet structureel heeft ingezet ter dekking van uitgaven. Wel betekent het dat de groei van het eigen vermogen is gestopt. Uw gemeente heeft op dit moment nog voldoende reserves om de risico's af te kunnen dekken. Het betekent wel dat de flexibiliteit binnen de begroting vanaf 2022 fors vermindert.

In het licht van de financiële risico's die op alle gemeenten afkomen zult u mogelijke negatieve financiële effecten moeten afdekken door ombuigingen dan wel door (belasting)inkomsten te verhogen. Bij die effecten denken wij aan de komende herverdeling van het Gemeentefonds, de ontwikkelingen van de kosten in het sociaal domein en de daar daarvoor te ontvangen Rijksbijdragen, en de ontwikkeling van de Rijksuitgaven en de daaraan gekoppelde ontwikkeling van de omvang van het Gemeentefonds vanaf 2022.

Aandachtspunt(en) en motivering

Naar aanleiding van onze analyse van uw begroting geven wij de volgende aandachtspunten aan u mee:

- Covid-19
- Inzicht in de financiële positie

In de bijlage bij deze brief vindt u een nadere toelichting. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te informeren.

Datum

9 februari 2021

Zaaknummer

2020-004029

Blad

3 van 4

Meer informatie?

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

Afschrift:

Het college van B&W van de gemeente Heerde, Postbus 175, 8180 AD HEERDE

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum
9 februari 2021

Zaaknummer
2020-004029

Blad
4 van 4

Bijlage

Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2021

Covid-19

De Covid-19 pandemie heeft in 2020 tot grote maatschappelijke gevolgen geleid en zal ook in 2021 nog impact hebben, ook op uw gemeente. Wij hebben veel waardering voor de wijze waarop uw gemeente en de andere Gelderse gemeenten de uitdagingen waar onze samenleving en wij als overheid samen voor staan het hoofd biedt.

Wij begrijpen dat het lastig is om een adequate inschatting te maken van de financiële consequenties van de lange(re) termijneffecten van de Covid-19 pandemie en deze op te nemen in de begroting en meerjarenraming. Wij hebben de wijze waarop uw gemeente rekening houdt met en anticipeert op deze effecten en financiële risico's, i.c. het in enkele gevallen verhogen van jaarlijkse budgetten, betrokken in onze beoordeling van uw begroting.

Inzicht in de financiële positie

Zoals hiervoor aangegeven is uw begroting op orde en is er sprake van een ruim voldoende weerstandsvermogen. Uw begroting bevat echter beperkt informatie over de totale financiële positie. De in het Besluit begroting en verantwoording (BBV) voorgeschreven "uiteenzetting van de financiële positie + toelichting" bevat eigenlijk alleen een zeer gecomprimeerde prognose van de balans. U heeft daarmee als raad beperkt inzicht in de financiële positie van uw gemeente en de geraamde ontwikkeling daarvan. Wij geven u in overweging om samen met uw college te bekijken hoe dit inzicht voor uw raad kan worden vergroot.

Risicobeoordeling van uw financiële positie

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van vijf financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde Heerde	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Netto schuldquote	67%	89%	<90%	90-135%	>135%
2. Netto schuldquote gecorrigeerd	59%	87%	<90%	90-135%	>135%
3. Solvabiliteitsratio	30%	23%	>50%	20-50%	<20%
4. Grondexploitatie	9%	4%	<20%	20-35%	>35%
5a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,20%	2,00%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
5b. Structurele exploitatieruimte MJR	0,11%	1,00%	> 0%	> 0%	< 0%
6. Belastingcapaciteit	104%	116%	<95%	95-105%	>105%
7. Weerstandsvermogen	1,73	3,62	> 1,0	0,8 - 1,0	< 0,8