

Raadsvoorstel

Waalre, 21 juni 2016

Vergaderdatum	: 19 juli 2016
Voorstelnummer	: 2016-33
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Weth. A. van Holstein
Naam opsteller	: O. Deeben
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van de Algemene ondersteunings- en subsidieverordening Waalre 2017.
Grondslag raadsbesluit	: Betreft inhoudelijke wijziging van de Algemene subsidie verordening op basis van gewijzigd beleid.

1. Vast te stellen de Algemene ondersteunings- en subsidieverordening Waalre 2017.
2. Kennis te nemen van de "nadere regels algemeen ondersteunings- en subsidie beleid Waalre 2017".
3. Constateren dat hiermee uitvoering is gegeven aan het amendement "meer beleidsruimte BAS" van 24 maart 2015 en dat de verwijzingen in het besluit van algemene strekking (BAS) Algemeen Belang en de bijbehorende bijlage gewijzigd worden van "evenementenbeleid" naar "Algemene ondersteunings- en subsidieverordening Waalre 2017" en "nadere regels algemeen ondersteunings- en subsidie beleid Waalre 2017".

Onderwerp

Wijziging "Algemene ondersteunings- en subsidieverordening Waalre 2017" en kennis nemen vaststelling van "nadere regels algemeen ondersteunings- en subsidiebeleid Waalre 2017 die door het college zijn vastgesteld.

Voorstel

1. Vast te stellen de "Algemene ondersteunings-en subsidieverordening Waalre 2017".
2. Kennis te nemen van de "nadere regels algemeen ondersteunings- en subsidie beleid Waalre 2017".
3. Constateren dat hiermee uitvoering is gegeven aan het amendement "meer beleidsruimte BAS" van 24 maart 2015 en dat de verwijzingen in het besluit van algemene strekking (BAS) Algemeen Belang en de bijbehorende bijlage gewijzigd worden van "evenementenbeleid" naar "Algemene ondersteunings-en subsidieverordening Waalre 2017" en "nadere regels algemeen ondersteunings- en subsidie beleid Waalre 2017".

Inleiding

Vanaf 1 januari 2014 is het huidige subsidiebeleid van kracht. Uitgangspunt van dit beleid is dat er **geen** structurele subsidies meer verleend worden, maar nog wel jaarlijkse activiteitensubsidies. Een voorstel voor nieuw beleid is eind 2015 door uw raad aangehouden. Met name de onduidelijkheden in het beleid leidde tot de discussie over de transparantie van de toekenning van activiteiten subsidies.

Conclusie is dat in het nieuwe voorgestane beleid, vanaf 1 januari 2017, deze eenmalige activiteiten subsidies niet meer verstrekt gaan worden, behoudens enkele, vooraf door het college bepaalde activiteiten die cultureel belangrijk worden gevonden zoals bijvoorbeeld de intocht van Sinterklaas. (maatschappelijke subsidie)

Belangrijk is tevens de wens om anders om te gaan met het faciliteren van verenigingen en (vrijwilligers) organisaties. Niet financieel maar in natura door middel van ondersteuning in de zelfredzaamheid. Deze wens hangt samen met de ambitie om maatschappelijke initiatieven uit de samenleving te ondersteunen met minder regels waarbij de kaders en criteria helder zijn en maatwerk geleverd kan worden. Spin in het web hierbij is de "verenigingscontactfunctionaris" welke inmiddels per 1 januari 2016 is aangesteld.

Uiteindelijk is na breed overleg gekozen voor een opzet van het nieuwe beleid . Dit resulteert in 4 vormen:

- De prestatie subsidie
- De maatschappelijke subsidie
- De pilot subsidie
- Ondersteuning

Gewijzigde verordening

Zoals aangegeven is de verordening gewijzigd. Inhoudelijk is de verordening nagenoeg gelijk aan de "oude" bestaande verordening. De wijzigingen betreffen met name definities en de opname van de 4 hierboven genoemde vormen van subsidies en

ondersteuning. De verordening is in overleg met de juridische zaken opgesteld en getoetst.

Besluit van Algemene strekking Algemeen Belang

In de gemeente Waalre is in een aantal gevallen sprake van het niet berekenen van de integrale kostprijs voor economische activiteiten, omdat het berekenen van de integrale kostprijs vanuit het oogpunt van het algemeen belang niet wenselijk is. De gemeenteraad is dan wel op grond van de Wet Markt en Overheid wettelijk verplicht om deze economische activiteiten aan te wijzen in een besluit van algemene strekking (BAS).

In de vergadering van 24 maart 2015 hebben wij uw raad een voorstel tot vaststelling van een BAS voorgelegd. Uw raad heeft middels een amendement afwijkend besloten. De reden voor het amendement was het feit dat uw raad het BAS te beperkt vond. Het BAS is uitgebreid met onder andere de termen "initiatieven" en "activiteiten". Het amendement is echter juridisch niet houdbaar en ook niet uitvoerbaar, omdat niet duidelijk is wat wordt verstaan onder de termen "initiatieven" en "activiteiten".

De noodzakelijke concretisering van de termen heeft plaatsgevonden in de aan u ter besluitvorming voorliggende "Algemene ondersteunings- en subsidieverordening/ beleid Waalre 2017" en de bijbehorende nadere regels. Hiermee is dus uitvoering gegeven aan het amendement. In deze verordening en de nadere regels vindt o.a. de invulling plaats van de termen initiatieven, activiteiten en evenementen en worden regels gesteld wanneer deze worden ondersteund. Dit betekent dat de verwijzingen in het BAS en in de bijlage behorende bij het BAS aangepast moeten worden, maar dat het BAS inhoudelijk niet hoeft te wijzigen. Een separaat voorstel tot wijziging van het BAS is daarmee niet meer noodzakelijk.

Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is om het subsidiebeleid voor een deel om te vormen naar ondersteuningsbeleid. Hiervoor wordt de bestaande verordening Algemene subsidieverordening gemeente Waalre per 1 januari 2017 gewijzigd (bijlage I) en zijn er vooruitlopend op de vaststelling door college nadere regels vastgesteld (bijlage II) voor de concrete uitvoering van het beleid.

Ander doel is om de administratieve lasten te verminderen door de subsidies voor maximaal 3 of 4 jaar te verlenen.

Argumenten

1. Prestatiesubsidie

Dit is een subsidie aan partijen (instellingen, stichting etc.) waarmee de gemeente een prestatieafspraken heeft gemaakt. Voor een bepaald budget wordt een prestatie geleverd. Voorbeelden hiervan zijn De Pracht, GOW ouderenwerk, etc. Deze subsidies hebben een looptijd van maximaal 4 jaar.

Dit is grotendeels handhaving van de bestaande situatie. Het college heeft besloten om de subsidie aan de harmonieën en de Muziekschool toe te voegen en hier een prestatie subsidie van te maken omdat deze activiteiten dermate van algemeen breed belang dat hierover geen discussie (meer) mag bestaan. Binnen de prestatie overeenkomst kan de gemeente ook beter sturen op activiteiten en aangeven (bijvoorbeeld gericht op jeugd) wat de gemeente belangrijk vindt.

2. Maatschappelijke subsidie

In de voorafgaande communicatie werd de term "vaste subsidie" genoemd. Op advies van juridische zaken is dit vervangen door "maatschappelijke subsidie". Dit omdat het woord "vast" mogelijk de verkeerde verwachting wekt.

De subsidies aan verenigingen zijn vanaf 2014 zijn afgeschaft. Vanaf 2014 is de mogelijkheid ontstaan tot het aanvragen van een (eenmalige) activiteitensubsidie die ook daadwerkelijk verstrekt zijn. Deze vorm van subsidie geeft in de praktijk problemen, de kaders zijn onvoldoende transparant. Wanneer is er sprake van commerciële activiteiten? Ondersteunen de activiteiten wel het algemeen belang en of een beleidsterrein van de gemeente of is de activiteit eigenlijk een reguliere taak waarvoor de vereniging zelf zorg moet dragen?

Kortom de activiteitensubsidie verdwijnt van het toneel en hiervoor kan dus ook geen aanvraag meer worden gedaan vanaf 2017. Er zijn echter activiteiten van algemeen belang of die de beleidskaders van de gemeente dienen en/ of elementen hebben van cultuur- historische waarde (bijvoorbeeld de Sinterklaasoptocht, Vliegerfestijn).

Artikel 4 van de nadere regels 2017 (bijlage II) geeft het college de ruimte om te bepalen (vooraf) voor welke activiteiten vanaf 2017 een maatschappelijk subsidie wordt verstrekt voor een periode van maximaal 4 jaar. De periode van de maatschappelijke subsidies kan ook gelinkt worden aan de zittingsperiode van uw college. Zo kan een nieuw college, indien gewenst, prioriteiten stellen of andere keuzen maken.

3. Pilot subsidie

De pilot subsidie is een nieuwe vorm van subsidie die de flexibiliteit van het beleid bewerkstelligt. Deze vorm van subsidie is om nieuwe maar ook innovatieve initiatieven van de samenleving te kunnen ondersteunen. Initiatieven die bijdragen aan het algemeen belang maar meer dan dat ook de beleidskaders van de gemeente versterkt. De verlening is voor een periode van maximaal 3 jaar. Afhankelijk van de hoogte van de subsidie kunnen specifieke voorwaarden worden gesteld. Hiervoor is de verordening aangepast en zijn tevens nadere regels opgesteld (bijlage I - II).

Indien het belang groot wordt geacht kan deze subsidie na 3 jaar een maatschappelijk subsidie of zelfs een prestatiesubsidie worden.

4. Ondersteuning

Deze ondersteuning is geen directe subsidie maar ondersteuning in de breedste zin van het woord. Hier is een belangrijke rol weggelegd voor de verenigingscontactfunctionaris die het aanspreekpunt is voor verenigingen voor vragen op allerlei gebied. Ook zal deze functionaris vragen inventariseren en zaken bundelen zodat er door verenigingen gezamenlijk zaken georganiseerd worden. Denk bijvoorbeeld aan een AED cursus, EHBO cursus etc. Kortom alle ondersteuning die bijdraagt aan het welzijn van verenigingen.

De ondersteuning is ook het kosteloos leveren van hekwerk, afvalbakken, linten etc. door de gemeente bij evenementen waarvoor een vergunning is verleend of waarvan een melding aan de gemeente is gedaan.

De ondersteuning is altijd in natura en resulteert nooit in een geldelijke bijdrage.

Kanttekeningen

1.1. *Prestatie subsidie*

Het voorgestane beleid van 1 januari 2017 heeft geen invloed op de bestaande prestatiesubsidies.

Het voorstel om de harmonieën en muziekschool toe te voegen schept veel duidelijkheid voor deze partijen en biedt voor de gemeente de mogelijkheid om richting en prioriteiten aan te geven zodat de activiteiten in een breder maatschappelijk perspectief worden geplaatst. Dit is een belangrijk voordeel ten opzichte van het bestaande reactieve beleid. Bovendien vermindert dit de administratieve lasten aanzienlijk.

2.1. *Maatschappelijke subsidie*

De activiteitsubsidie kan na 1 januari 2017 niet meer worden aangevraagd.

Er zijn echter een aantal activiteiten met een bepaalde culturele en of maatschappelijke waarde die de gemeente belangrijk vindt om te blijven ondersteunen en die niet vallen onder een prestatie of pilotsubsidie.

Het aantal maatschappelijk subsidies zijn beperkt en redelijk statisch maar geeft voor uw college de mogelijkheid om een activiteit te benoemen als maatschappelijke subsidie voor een periode van max. 4 jaar.

3.1. *Pilot subsidie*

Het beleid m.b.t. de pilot subsidie moet de kans krijgen om zich te ontwikkelen.

Feitelijk is deze vorm van subsidie de "toegang" tot het subsidiebeleid en nodigt de samenleving uit om creatief mee te denken over meer integraliteit tussen het verenigingsleven en de taken/ beleidsvelden van de gemeente van de gemeente.

De kaders zijn in de verordening en de nadere regels gesteld en op basis hiervan kunnen aanvragen beoordeeld worden, echter nu kan nog niet op ieder veronderstelt detail beleidsmatig antwoord worden gegeven. Dit dynamisch beleid en moet zich ontwikkelen op basis van cases die zich gaan aandienen. Aanpassing op aanvullende regels kunnen door uw college op ieder gewenst moment worden aangepast. Evaluatie van het beleid is opgenomen.

4.1. *Ondersteuning*

De verenigingscontact functionaris is vanaf januari 2016 actief!

Door deze keuze is de gemeente actief richting de samenleving. Er zijn inmiddels zijn er ca. 40 verenigingen aangeschreven voor input. Deze input wordt meegenomen in de vorming en ontwikkeling van de ondersteuning.

Met betrekking tot het (gratis) verstrekken van dranghekken is in de nadere regels een maximum opgenomen van 20. In totaal zijn er 40 beschikbaar. Zo kunnen er, indien nodig twee evenementen op één dag plaats vinden.

Kosten en dekking

Er zijn geen extra middelen nodig voor het "nieuwe" ondersteunings- en subsidiebeleid. De prestatiesubsidies zijn opgenomen in de begroting. Voor de maatschappelijke en pilot subsidies is voor 2017 een bedrag van € 39.250,00 opgenomen. Verder wordt er in 2017

een bedrag van € 37.000,00 aan het budget toegevoegd vanuit de post "Het Klooster" (sociaal-cultureel werk totaal € 72.000,00). Enerzijds een bezuiniging anderzijds een toevoeging aan het ondersteunings- en subsidie beleid.

Voor de kosten van ondersteuning in natura is een bedrag van € 20.000 in de begroting opgenomen.

Indien gewenst zal er met bovengenoemde budgetten "geschoven" kunnen worden.

Vervolprocedure en planning

Nadat de verordening door u is vastgesteld worden de verenigingen geïnformeerd en voorbereid op de nieuwe situatie per 1 januari 2017.

Communicatie

De kaders van het voorgestane beleid zijn bij brief van 10 maart 2016 aan uw raad toegezonden en op 12 april 2016 heeft de portefeuillehouder de kaders van het beleid aan uw raad gepresenteerd. Vervolgens heeft u de mogelijkheid gehad om voor 19 mei 2016 te reageren. Vier reacties zijn ontvangen. Uit de reacties kan worden opgemaakt dat er een goed draagvlak is voor het "nieuwe" beleid.

De voorgestelde maatschappelijke (in de communicatie werd dit nog als vaste subsidie gepresenteerd) subsidies worden gedeeld behoudens de carnavalsoptocht. Duidelijk is dat men niet voor commerciële activiteiten is.

Verder wordt het toekennen aan een prestatiesubsidie aan de harmonieën en muziekschool ondersteunt.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

Bijlage I Algemene ondersteunings- en subsidie verordening Waalre 2017

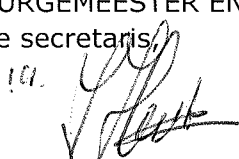
Bijlagen ter informatie

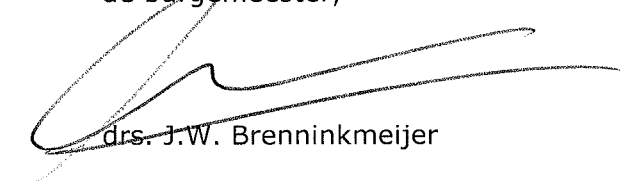
Bijlage II Nadere regels algemeen ondersteunings- en subsidie beleid Waalre 2017

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris,

de burgemeester,

101.

drs. J.W.F. Compagne


drs. J.W. Brenninkmeijer