Gemeente Boxmeer

Onderwerp:
Voorstel tot het handhaven van de huidige Beleidsnotitie Horeca in het buitengebied.

Nummer:
.

AAN de raad van de gemeente Boxmeer

Boxmeer, 30 maart 2021

Aanleiding
Op 11 juni 2020 heeft uw raad verzocht om een werkbijeenkomst inzake het Beleidskader horeca buitengebied in te plannen. In deze raadsvergadering is de volgende motie aangenomen:

'Na te gaan waar mogelijk verruiming is in het beleid met betrekking tot horeca in het buitengebied / objectieve criteria formuleren voor 'mooie initiatieven', en het beleid van de partnergemeenten in dezen daarbij te betrekken'.

Nadere toelichting
Op 10 december 2015 heeft uw raad de Beleidsnotitie Horeca in het Buitengebied vastgesteld (zie bijlage a) waarvan de inhoud nadien is overgenomen in het nieuw bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied 2018". Aanleiding voor het opstellen van deze beleidsnotitie was een concreet initiatief voor een horecabestemming op een locatie die reeds in het buitengebied gevestigd was maar nog niet planologisch als zodanig was bestemd. Daarnaast ontstonden er in het buitengebied van de gemeente Boxmeer destijds steeds meer kleinschalige- horeca-initiatieven. Enerzijds is dit ontstaan door de behoefte van agrarische ondernemers om hun activiteiten te verbreden, maar anderzijds ook door ontwikkelingen vanuit de recreatieve sector (vestiging recreatiebedrijven, aanleg fiets- en wandelroutes). Het bestemmingsplan bevat locaties waar rechtstreeks horeca is toegelaten alsmede locaties waar naast de hoofdactiviteit ook ondersteunende horeca planologisch is toegestaan.

Het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied 2018' kent twee soorten van horeca:

- Horecabedrijven met een rechtstreekse bestemming
  Hieronder vallen o.a. cafés, restaurants, hotels, lunchrooms en cafetaria's. Dit zijn momenteel 10 locaties in het buitengebied van Boxmeer
- Ondersteunende horeca
  De letterlijke definitie hiervoor luidt: "Horeca-activiteiten die ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit en de hoofdactiviteit ondersteunen, alleen overdag tussen 08.00 en 20.00 uur geopend zijn en gedurende de openingstijden van de hoofdactiviteit die ondersteund wordt.". Momenteel zijn er 33 locaties binnen de gemeente Boxmeer toegestaan en vergund in het bestemmingsplan Buitengebied 2018.

Ondersteunende horeca in het buitengebied van Boxmeer is, onder voorwaarden, mogelijk binnen de bestemmingen Agrarisch, "Recreatie" en "Wonen".

- "Agrarisch": Met een omgevingsvergunning kan ondersteunende horeca worden toegestaan, mits de horeca in relatie staat tot kleinschalig kamperen.
- "Recreatie": Bij bedrijven met deze bestemming is ondersteunende horeca rechtstreeks toegestaan.

- "Wonen": Met een omgevingsvergunning kan medegebruik in de vorm van kleinschalig kamperen met ondersteunende horeca worden toegestaan.

Samengevat staat het huidige bestemmingsplan alleen horeca toe op locaties die daarvoor ook rechtstreeks bestemd zijn en nieuwe ontwikkelingen zijn alleen mogelijk als er sprake is van horeca als ondergeschikte nevenactiviteit aan de hoofdbestemming.

Nieuwe initiatieven voor volledige horeca kunnen in principe mogelijk gemaakt worden middels het vaststellen van een nieuw (postzegel)bestemmingsplan waarbij als toetsingsdocument de vastgestelde Beleidsnotitie "Horeca in het Buitengebied" als uitgangspunt gehanteerd dient te worden. Deze biedt op pagina 5 onder keuze 1 de mogelijkheid voor het leveren van maatwerk voor initiatieven voor volledige horeca gelegen in het buitengebied onder de volgende voorwaarden:

- geen algeheel verbod tot nieuwvestiging c.q. uitbreiding;
- nieuwe verzoeken van geval tot geval beoordelen, via de checklist die altijd gehanteerd wordt in bestemmingsplanprocedures;
- nieuwvestiging of uitbreiding alleen toestaan op daarvoor geschikte locaties;
- geen z.g. "harde" horeca (bijv: discotheek) toestaan.

Na vaststelling van het beleid eind 2015 is er één initiatief geweest waarbij een aanvrager heeft verzocht om het wijzigen van de bestemming in het buitengebied naar Horeca. Dit is de locatie die behandeld is op 11 juni 2020.

Doeltreffendheid/ doelmatigheid
Door in te stemmen met het voorstel blijft de beleidsnotitie 'Horeca in het Buitengebied' in stand en kunnen er maatwerkvoorschriften (kaders) worden opgesteld die passen bij het project en de omgeving waarin dit wordt gerealiseerd. Aangezien er geen wijzigingen plaatsvinden op huidige regelingen, blijft de doelmatigheidstoets en de toets op de doeltreffendheid van het oorspronkelijke voorstel uit 2015 overeind.

Rol van de gemeente
Opsteller van beleid.

Alternatieven en afwegingen
Op 4 maart 2021 heeft er een werkbijeenkomst plaatsgevonden met uw raad. In deze bijeenkomst zijn aan de hand van een vooraf opgestelde notitie drie mogelijke scenario's in drie groepen besproken onder begeleiding van een externe gespreksleider.

De drie scenario's zijn:

Scenario	
1	Huidige beleid handhaven met het oog op de nieuwe gemeente Land van Cuijk
2	Handhaving huidig beleid met aanvullende kaders
3	Vaststellen nieuw beleid

Na bespreking in de drie groepen is aan het einde van de avond geconstateerd dat twee van de drie groepen een voorkeur uitspraken voor scenario 2 (handhaving huidig beleid met aanvullende kaders) en in één groep een voorkeur bestond voor scenario 1 (huidige beleid handhaven met het oog op de nieuwe gemeente Land van Cuijk). Tijdens de themabijeenkomst is toegezegd dat het college met een raadsvoorstel zou komen.

Overwegingen per scenario naar aanleiding van de werkbijeenkomst:

1. De huidige vastgestelde Beleidsnotitie Horeca in het Buitengebied biedt voldoende mogelijkheden / vrijheden voor maatwerk en het stellen van eventuele aanvullende kaders zoals voorgesteld is bij scenario 2. Juist door de mogelijkheid om maatwerk te leveren bestaat de mogelijkheid om afhankelijk van de specifieke casus aanvullende kaders te stellen. Daardoor kan enerzijds ruimte worden geboden aan mooie initiatieven anderzijds, indien dat gewenst en noodzakelijk is, worden bijgestuurd op relevante aspecten zoals geluid, verkeer en parkeren.

2. Bij scenario 2 is meer als voorbeeld een aantal willekeurige kaders genoemd, die, in geval voor dit scenario wordt gekozen zouden moeten worden aangevuld met meerdere relevante kaders om zo een volledig dekkende ruimtelijke onderbouwing te kunnen opstellen. Echter, dergelijke kaders zouden ook projectafhankelijk kunnen worden opgesteld bij het huidige vastgestelde beleid. Daarnaast zou het aanpassen van het beleid door het stellen van aanvullende kaders voor de toekomst beperkingen op kunnen leveren voor ondernemers uit Boxmeer ten opzichte van hun collega's uit de andere delen van de gemeente Land van Cuijk.
   De overgang op 1 januari 2022 naar een nieuwe gemeente Land van Cuijk betekent namelijk niet dat de beleidsnotitie komt te vervallen. Planologische initiatieven voor horeca in het buitengebied welke gelegen zijn binnen de plangrenzen van de voormalige gemeente Boxmeer zullen nog steeds aan de beleidsnotitie getoetst moeten worden. Dit in tegenstelling tot initiatieven welke gelegen zijn binnen de plangrenzen van de voormalige gemeenten Sint Anthonis, Mill en Sint Hubert en Cuijk. Het stellen van aanvullende kaders betekend dat voor initiatieven gelegen binnen de strengere beleidskaders gaan gelden ten opzichte van de andere gemeenten. Deze hebben namelijk deze aanvullende kaders niet als toetsingsgrond bij planologische initiatieven. Het beleid komt pas te vervallen als de nieuwe gemeente Land van Cuijk aanvullend of nieuw beleid vaststelt.

3. Sinds vaststelling van het huidige beleid in december 2015 is er slechts één concreet initiatief geweest voor het vestigen van horeca in het buitengebied. Aangezien er zo weinig nieuwe initiatieven ontplooid worden, is het voor onze gemeente onrealistisch om een volledig nieuw beleid op te stellen.
   Wij geven de gemeente Land van Cuijk de suggestie mee om het 'beleid horeca buitengebied' van de gemeente Krimpenerwaard als voorbeeld te nemen en daaruit lering te trekken voor de mogelijke vaststelling van nieuw beleid in de nieuwe gemeente Land van Cuijk.

Naar aanleiding van deze overwegingen stelt het college dan ook voor om de huidige beleidsnotitie "Horeca in het Buitengebied" te handhaven en geen aanvullende kaders vast te stellen. Kaders die van belang zijn om een project te kunnen realiseren of te reguleren, worden meegenomen in de afzonderlijke procedure van een bestemmingsplanwijziging.

Wettelijke basis
Bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied 2018" en de Beleidsnotitie "Horeca in het Buitengebied".

Financiën
Dit voorstel heeft voor de gemeente geen financiële consequenties.

Wet arhi
Voor dit voorstel is de Wet arhi niet van toepassing.

Afstemming andere projecten / derden
De suggesties voor mogelijk nieuw beleid, zullen worden afgestemd met de nieuwe organisatie

Duurzaamheid
Voor dit voorstel is de duurzaamheidstoets niet van toepassing.

Voorlichting
Voor dit voorstel is geen voorlichting noodzakelijk.

Voorstel
Wij stellen u voor om op basis van de uitkomst van de werkbijeenkomst en de overwegingen van het college de huidige Beleidsnotitie Horeca in het Buitengebied te handhaven en geen aanvullende kaders te stellen.

Burgemeester en wethouders van Boxmeer,

de loco-secretaris,	de burgemeester,
A.J.M. Reintjes	K.W.T. van Soest

Bij het onderwerp voorstel tot het handhaven van het huidige beleid Horeca in het buitengebied horen de volgende bijlagen:

- Z/21/725917 – D/21/1009972 Concept raadsbesluit;
a. Z/21/725917 – D/21/1009966 Beleidsnotitie Horeca in het Buitengebied (vastgesteld d.d. 10 december 2015);
b. Z/21/725917 – D/21/ 996948 Horecabeleid buitengebied Krimpenerwaard.