GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad F

GEWIJZIGD RAADSVOORSTEL

Onderwerp	Verordeningen gemeentelijke belastingen en heffingen 2023		
Portefeuillehouder	Marc Teutelink agendaletter (F)		
Organisatieonderdeel	Cluster Concernstaf	Aangeboden aan Raad	9 november 2022
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2200100442

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De verordening vast te stellen op de heffing en invordering van:
a. Begraafplaatsrechten 2023;
b. Havengelden 2023;
c. Hondenbelasting 2023;
d. Leges 2023;
e. Marktgeld 2023;
f. Onroerende zaakbelastingen 2023;
g. Precariobelasting 2023;
h. Reclamebelasting Centrum 2023;
i. Afvalstoffenheffing 2023;
j. Rioolheffing 2023;
k. Toeristenbelasting 2023.

2. De kwijtscheldingsverordening 2023 vast te stellen.
3. De technische begrotingswijziging leges, behorende bij de legesverordening 2023, vast te stellen.

Inleiding en voorgeschiedenis
In dit voorstel worden de wijzigingen van de belastingverordeningen 2023 ten opzichte van 2022 nader toegelicht. Bij het bepalen van de tarieven zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:
- het coalitieakkoord “Samen trots op Enschede” ;
- de gemeentebegroting 2023-2026;
- het principe de gebruiker/vervuiler betaalt.

Publieksvriendelijke samenvatting
Jaarlijks legt het college de verordeningen van de gemeentelijke belastingen en heffingen van het aankomende belastingjaar voor aan de gemeenteraad. In deze verordeningen staan de tarieven en/of bedragen die inwoners en bedrijven betalen voor bijvoorbeeld de onroerende zaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing. Maar ook voor het verkrijgen van bijvoorbeeld een paspoort, rijbewijs of bouwvergunning

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
Met de voorliggende verordeningen worden de belastingtarieven voor 2023 door de raad vastgesteld. Deze verordeningen vormen de juridische basis voor de gemeentelijke belastingen, het in rekening brengen van leges en rechten voor gemeentelijke diensten en de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken. Hiermee wordt de financiering geregeld van een deel van de gemeentelijke taken.

Argumenten
N. Tarieven conform programmabegroting 2023-2026
Op basis van de behandeling van de Programmabegroting 2023-2026 in uw raad is voor 2023 een maximum inflatiecorrectie van 2,3% vastgesteld. In een aantal gevallen wordt hiervan afgeweken Dit is meestal een uitwerking van eerdere besluitvorming door uw raad. De belastingverordeningen waar dit aan de orde is, worden in dit raadsvoorstel separaat toegelicht.

ENSCHEDE

CST-Strategie en Control M.W.J. van der Ham

Met een efficiënte dienstverlening en uitvoering van taken willen wij de tarieven van leges en heffingen zo laag mogelijk houden. De kosten die wij maken brengen wij zoveel mogelijk in rekening bij degenen die de producten afnemen. De kostendekkendheid van onze tarieven willen wij zoveel mogelijk op 100% hebben. Dit is niet altijd mogelijk. Enerzijds omdat dit leidt tot onredelijk hoge tarieven, anderzijds omdat bepaalde tarieven door het Rijk op een maximum worden gesteld.

Wijzigingen in verordeningen van redactionele aard of waarbij de tarieven, in overeenstemming met de algemene beleidslijn, met 2,3% zijn verhoogd worden niet nader toegelicht.

2.a Leges,
Uitstel Omgevingswet (Ow)
De minister heeft voorgesteld om de invoering van de Omgevingswet uit te stellen. De definitieve nieuwe datum staat nog niet vast. Als gekozen wordt voor de implementatie op 1-7-2023 dan zal voor de tweede helft van 2023 een legesverordening gaan gelden op basis van de uitgangspunten van de Ow.

Legesverordening 2023
In de legesverordening 2023 zijn de tarieven voor de legesproducten vallend onder de fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning aangepast t.o.v. 2022 conform de uitgangspunten die gehanteerd zijn bij het opstellen van de legesbegroting 2023. Specifiek voor de omgevingsvergunning voor “standaard bouwwerken” (zie hoofdstuk 2.3.1) geldt al jaren een afwijkende tariefberekening (zie *). De belangrijkste reden hiervoor is om de “subjectiviteit” van de vaststelling van de bouwsom uit de legesberekening te halen en via de m3-prijs voor een bouwwerk tot een nauwkeurige berekening van de leges te komen. Voor de invoering van deze systematiek was er namelijk vaak discussie met de aanvrager over de vaststelling van de bouwkosten en vervolgens dus ook over de hoogte van de leges.
Voor deze berekening wordt elk jaar gebruik gemaakt van de landelijke indexering die is vastgesteld door het Nederlands Bouwkosten Instituut in het handboek ‘Basisbedragen Gebouwen’. Door de explosieve stijging van de bouwkosten lopen we in 2023 echter hierdoor wel een risico. Deze indexering komt altijd aan het begin van het nieuwe jaar uit en loopt dus een jaar achter. De extreme prijsstijgingen van de bouwkosten van het afgelopen jaar zijn hierin dus nog niet verwerkt. De gemeente Enschede heeft zich op het standpunt gesteld om in deze onzekere tijden de kostenstijgingen voor de inwoner zoveel mogelijk te beperken. Daarom is voor 2023 besloten om een noodzakelijke extra tariefstijging van de M3-prijs van de verschillende objecten tijdelijk niet door te voeren. Gedurende het jaar wordt de ontwikkeling van deze leges gemonitord om uiteindelijk tot een structurele oplossing te komen voor de begroting 2024 en verder.
Als laatste punt willen we het risico benoemen van de sterke stijging van de inhuurkosten. Voor de uitvoering van de werkzaamheden wordt namelijk gebruik gemaakt van een flexibele schil. De sterke prijsstijging van deze kosten kan ook het komende jaar een negatief effect hebben op het resultaat.

* berekeningsmethode: In de legesbegroting 2023 gaan we, conform de regels, voor deze aanvragen uit van een prognose op basis van een percentage van de bouwsom (de specificaties van de bouwactiviteit zijn immers nog niet bekend). Echter bij de werkelijke legesberekening van een omgevingsvergunning voor “standaard bouwwerken” wordt, conform de legesverordening, maatwerk geleverd en wordt uitgegaan van de m3 van de specifiek opgegeven objecten/bouwwerken. Deze methode wordt al jaren gehanteerd in de legesverordening omdat dit een zuivere berekening is voor de aanvrager

Paspoorten, Rijbewijzen, Kansspelautomaten (Titel 1, hoofdstuk 2, 3)
In overeenstemming met de programmabegroting zijn de meeste overige tarieven met 2,3% verhoogd. Uitzondering op deze algemene tendens is daar waar het rijk het (maximum) tarief bepaalt, dit maximum is aangehouden voor zover de tarieven bekend zijn gemaakt. De bekendmaking van de maximum tarieven voor paspoorten en rijbewijzen vindt in de regel plaats nadat de voorbereiding voor de vaststelling van de legesverordening is afgerond. Het beleid is dat wij de door het Rijk vastgestelde tarieven hanteren afgerond naar beneden op een veelvoud van € 0,05. In hoofdstuk 2 en 3 van Titel 1 hebben wij dat ook als zodanig verwoord. De reeds door het Rijk bepaalde (maximum)tarieven zijn onverkort overgenomen.

2.b Tarief bepaling Onroerende zaakbelastingen
De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de WOZ-waarden. De WOZ-waarden worden jaarlijks vastgesteld. In 2023 geldt als waardepeildatum 1-1-2022. Omdat de waarden van alle onroerende zaken jaarlijks opnieuw moeten worden vastgesteld, treden per definitie elk jaar lichte verschuivingen (bijvoorbeeld tussen eigenaren van vrije sector woningen en flatwoningen, winkels en fabrieksruimten) in belastingdruk op.

De waardebepaling was op het moment dat voorliggend belastingvoorstel moest worden vastgesteld, nog niet volledig afgerond. Op basis van de beschikbare gegevens uit de marktanalyse gaan wij uit van een waardestijging voor woningen van 21,7% en voor niet-woningen van 3,9%.

Bij de opbrengstberekening houden wij rekening met een areaaluitbreiding van 0% en de afgesproken inflatiecorrectie van 2,3%. Wij stellen dan ook voor de tarieven als volgt vast te stellen, rekening houdend met de hiervoor genoemde factoren.

Tarieven (% van de WOZ-waarde)	2021	2022	2023
Zakelijk recht woningen	0,1428	0,1305	0,1083
Zakelijk recht niet-woningen	0,4782	0,4855	0,4732
Gebruik niet-woningen	0,3835	0,3863	0,3809

2.c. Afvalstoffenheffing
Volgens de systematiek van 100% kostendekkendheid stijgt het vaste tarief met 4%. De variabele tarieven stijgen in dit scenario niet.
In het algemeen zijn redenen voor het stijgen van de afvalstoffenheffing grofweg te verdelen in twee groepen:

- Inflatie/prijsstijgingen
- Veranderend beleid

In het verleden is de afvalstoffenheffing o.a. gestegen door veranderend beleid zoals GFE bij hoogbouw en het keuzemodel voor laagbouw.
Voor 2023 zijn geen beleidswijzigingen voorzien. Uitgezonderd de pilots die buiten de afvalstoffenheffing om worden gefinancierd. De 4% stijging is een doorberekening van o.a. de volgende prijsstijgingen:

- 5,1% indexatie van de dienstverlening door afvalinzamelaar Twente Milieu
- Stijging verwerkingstarieven bij Twence (1 juli 2022 ingegaan)
- Stijging tarieven dienstverlening GBTwente.

Gezien deze prijsstijgingen en de inflatiecijfers die het CBS publiceert (denk aan 17% inflatie in oktober 2022 t.o.v. oktober 2021), is 4% heel redelijk en verdedigbaar te noemen.

Hieronder zijn de tarieven weergegeven. Bedragen zijn in euro's.

	2022	**2023**
Vast	*221,24*	*230,16*
Variabel 240L	7,52	7,52
Variabel 140L	4,39	4,39
GFT 240L	0	0
GFT 140L	0	0
Verzamelcontainers	1,25	1,25
Stijging per huishouden		*8,85*

De overige tarieven blijven ongewijzigd.
Per huishouden wordt maximaal € 297,84 kwijtgescholden (een vast bedrag ad € 230,16 plus een variabel bedrag ad € 67,68).

2.d Rioolheffing
Conform het raadsvoorstel dat in september 2021 door de raad is behandeld is de jaarlijkse stijging van de rioolheffing van 5,1% afgevlakt naar 2,6% in 2023 en is de rioolheffing voor 2023 vastgesteld op € 281,52.

2.e Toeristenbelasting
Ook de tarieven van de toeristenbelasting worden jaarlijks geïndexeerd. Om de verblijfsbieders de gelegenheid te bieden met de tariefsverhoging rekening te houden in hun bedrijfsvoering corrigeren wij de tarieven telkens met het inflatiepercentage van het voorafgaande jaar.

Met ingang van 2020 ronden wij op verzoek van een aantal verblijfsbieders de tarieven af op € 0,05. Dit leidt tot de volgende tarieven:

Omschrijving	2022	2023	2024
Basistarief per nacht	€ 1,05	€ 1,05	€ 1,10
Hotel, conferentieoord, bed & breakfast of pension	€ 2,75	€ 2,80	€ 2,90

De basis voor de berekening is telkens het niet op € 0,05 afgeronde tarief.

3.1 Technische begrotingswijziging legesverordening 2023
In de begroting 2023-2026 is, conform afspraak, de invoering van de Ow/Wkb per 1-1-2023 als uitgangspunt genomen. Inmiddels is nu duidelijk geworden dat deze invoering wordt uitgesteld tot minimaal 1-7-2023. Concreet betekent dit dat voor de leges vallend onder de fysieke leefomgeving de WABO van kracht blijft en dat de legesverordening en begroting hierop moet worden afgestemd. Conform afspraak is voor een pragmatische oplossing gekozen. De legesverordening 2022, met de noodzakelijke indexering voor 2023, wordt nu als uitgangspunt genomen. Vervolgens hebben we de baten en lasten van de leges herberekend op basis van de van de WABO uitgangspunten. Concreet betekent dit dat de baten en lasten voor de bouwtechnische toets weer zijn toegevoegd, de baten en lasten voor milieuactiviteiten eruit zijn gehaald en dat de in Q4 2022 geaccordeerde opkoopbescherming is opgenomen. Tevens is rekening gehouden met de onzekerheid rond het wel of niet kunnen uitvoeren van projecten als gevolg van de recente uitspraak van de Raad van State over de bouwvrijstelling stikstof. In de financiële begroting 2023-2026 leidt dit tot een technische begrotingswijziging van de baten en lasten van 94.519 euro. Het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid blijft hierbij in stand.

Risico's
N.v.t.

Kosten en financiële dekking van het voorstel
In de paragraaf lokale lasten in de Programmabegroting 2023-2026 is als gevolg van BBV-voorschriften per retributie/heffing een overzicht van de geraamde lasten en baten gepresenteerd.

Afweging en alternatieven
N.v.t.

Participatie
De inwoners worden geïnformeerd via de publicatie van de verordeningen en via de website van de gemeente Enschede en het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente.
Ten aanzien van de toeristenbelasting is er separate communicatie richting ondernemers over de tariefstelling van 2024, zodat zij daarmee rekening kunnen houden in hun eigen communicatie

Communicatie
Na vaststelling door de gemeenteraad worden de vastgestelde verordeningen op de voorgeschreven wijze gepubliceerd en 6 weken ter inzage gelegd in het Stadskantoor.

Vervolg
Zie communicatie.

Bijlage(n)

	Omschrijving	College	Raad	Niet actief publiceren	Geheim
Bijlagen	De verordeningen: Begraafplaatsrechten 2023; Havengelden 2023; Hondenbelasting 2023; Leges 2023; Marktgeld 2023; Onroerende zaakbelastingen 2023; Precariobelasting 2023; Reclamebelasting Centrum 2023; Afvalstoffenheffing 2023; Rioolheffing 2023; Toeristenbelasting 2023 Kwijtscheldingsverordening 2023	Ja	Ja	Nee	Nee

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____
de loco-Secretaris, **de Burgemeester,**

E.A. Smit R.W. Bleker

ENSCHEDE

CST-Strategie en Control M.W.J. van der Ham