

Rekenkamercommissie

Februari 2020

Onderzoeksprogramma 2020



INHOUDSOPGAVE

	Pagina
Inleiding	3
Werkwijze	3
Keuze onderwerpen	4
Bijlage: Groslijst 2020	6

Samenstelling Rekenkamercommissie:

Jan van den Heuvel,	voorzitter
Arie Teeuw,	lid
Hans van Berlo,	lid

Inleiding

Inleiding.

Op grond van de Gemeentewet dient elke gemeente te beschikken over een rekenkamer of een rekenkamercommissie. De taak van een rekenkamer(commissie) is de gemeenteraad bij te staan in zijn controlerende taak. Daartoe worden bepaalde gemeentelijke (beleids)processen onderzocht teneinde na te gaan of daar verbetermogelijkheden liggen.

Jaarlijks stelt de Rekenkamercommissie (RKC) een onderzoeksprogramma vast waarin de keuze wordt gemaakt voor de onderzoeksonderwerpen voor een bepaald jaar. Het nu voorliggende Onderzoeksprogramma heeft betrekking op het jaar 2020.

De keuze van de onderzoeksonderwerpen alsmede de daarbij gebruikte overwegingen treft u aan op pagina 4. Daarbij is gebruik gemaakt van de geactualiseerde en opgeschoonde groslijst van het onderzoeks- programma van 2019.

WERKWIJZE

De rekenkamercommissie is volstrekt onafhankelijk in de keuze van de onderzoeksonderwerpen. Zij luistert daarbij wel naar wat er leeft in de gemeenteraad en welke prioriteiten daar leven. Daartoe hebben in 2019 gesprekken plaatsgevonden met vrijwel alle fracties uit de gemeenteraad.

Op basis van die gesprekken en de eigen inbreng van de rekenkamercommissie wordt een groslijst samengesteld van potentiële onderzoeksonderwerpen. Uit die groslijst wordt door de rekenkamercommissie een keuze gemaakt.

Bij de keuzebepaling houdt de rekenkamercommissie rekening met de politieke actualiteit, het afbreukrisico en de jaarplanning van college en organisatie. Dat laatste om te voorkomen, dat processen elkaar doorkruisen en in de weg gaan zitten. Verder beoogt de rekenkamercommissie een zekere spreiding van haar onderzoeken over de verschillende beleidsterreinen te bewerkstelligen.

Op het moment dat een onderzoek wordt opgestart wordt het onderzoeksonderwerp verder uitgediept in een onderzoeksplan, dat ter kennisname aan raad en college wordt aangeboden.

Keuze onderwerpen

1: Stand van zaken invoering Omgevingswet

Toelichting:

De rekenkamercommissies van de gemeenten Best, Veldhoven en Waalre zijn van mening dat de invoering van de Omgevingswet één van de huidige majeure opgaven voor elk gemeentebestuur is.

Om die reden hebben de rekenkamercommissies besloten om middels een gezamenlijk onderzoek een antwoord te willen geven op de volgende vraag:

"Liggen de afzonderlijke gemeenten Best, Veldhoven en Waalre op schema ten aanzien van de minimale wettelijke eisen waar op 1 januari 2021 aan moet worden voldaan en liggen zij op schema ten aanzien van de eigen ambities zoals die geformuleerd zijn tot en met 31 december 2024?"

Eén van de belangrijkste doelen van dit onderzoek is samen met de gemeenteraden inzicht te krijgen in de kansen en mogelijkheden om de beste resultaten te behalen waardoor met recht en rede van een geslaagde implementatie gesproken kan worden.

Vooruitlopend op dit Onderzoeksprogramma is de raad middels een brief van 24 januari 2020 over dit onderzoek geïnformeerd.

2. Regionaal onderzoek ODZOB:

Toelichting:

Vooruitlopend op dit Onderzoeksprogramma is dit onderzoek eveneens reeds opgestart. Het is een gezamenlijk onderzoek met 9 gemeenten uit de regio Zuidoost Brabant. Het onderzoek wordt uitgevoerd door Bureau Twynstra & Gudde. De kosten daarvan worden volledig door de gemeente Eindhoven betaald. Voor de aansturing van dit onderzoek is een begeleidingscommissie ingesteld, waarin de rekenkamercommissie Waalre in de persoon van haar voorzitter participeert.

Voor dit onderzoek is reeds eind september 2019 een Onderzoeksplan aan de raad voorgelegd. De doelstelling van dit onderzoek is om de betreffende gemeenteraden inzicht te geven in de doeltreffendheid en doelmatigheid van de ODZOB en aanbevelingen te doen ter verbetering. Daarbij wordt antwoord gezocht op de volgende onderzoeksvragen:

- Wat doet de ODZOB, wat zijn kaders, doelen en middelen?
- Wat kost het de regiogemeenten, wat levert het de regiogemeenten op?
- Wat zijn verschillende arrangementen die de regiogemeenten afnemen, wat zijn motieven? Wat betekent dat voor de ODZOB?
- Hoe geven de regiogemeenten sturing aan de ODZOB?
- Hoe geven regiogemeenten en de ODZOB invulling aan landelijke taken (als handhavingsstrategie?)
- Wat zijn toekomstige opgaven voor de ODZOB?

Vervolg keuze onderwerpen

3: Nader te bepalen onderwerp 2020

De rekenkamercommissie heeft besloten op dit moment de keuze voor een volgend onderzoek te beperken tot de volgende 3 onderwerpen:

- a. Riolfonds (was oorspronkelijk gepland in 2019)
- b. Woonbeleid:
- c. Kwaliteit dienstverlening.

In de loop van 2020 zal de rekenkamercommissie onderzoeken hoe opportuun qua timing en inhoud een onderzoek naar een van deze onderwerpen is. Op grond van dat onderzoek zal een definitieve keuze worden bepaald.

De raad zal dan over die keuze nader worden geïnformeerd.

Bijlage: Groslijst 2020

NR.	ONDERWERP	ONDERZOEKSFORMULERING
1	Riolfonds	<p>Vorig jaar is bij de herziening van het rioolbeleid een riolfonds ingesteld. Is dit fonds op termijn wel toekomstbestendig.</p> <p><u>Onderzoeksvragen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Welke afschrijvingstermijnen worden gehanteerd? ▪ Sluiten deze aan bij de landelijke normen? ▪ Hoe verlopen de reserveringen en de investeringen? ▪ Biedt dit fonds voldoende ruimte om in de toekomst de vervanging van riolering op een adequate wijze mogelijk te maken.
2	Overheadkosten	<p>Hoe verhouden de kosten van Waalre zich tot die van andere vergelijkbare gemeenten.</p>
3	Missiestatement: Van Binnen naar Buiten	<p>Zowel in het Coalitieakkoord als in de nota burgerparticipatie is vastgelegd dat burgers meer bij de beleidsvorming worden betrokken.</p> <p><u>Onderzoeksvragen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Welke spelregels zijn er met betrekking tot burgerparticipatie vastgelegd? ▪ Hoe worden deze in de praktijk toegepast? ▪ Wat wordt er met de inbreng van burgers gedaan? ▪ Hoe wordt de uiteindelijke besluitvorming met hen teruggekoppeld? ▪ Hoe ervaren participanten deze vorm van betrokkenheid bij de lokale beleidsvorming.
4	Dossier Klooster	<p>Het lijkt zinvol om na te gaan hoe dit proces verlopen is. Wel kan dat wellicht beter wat later in de tijd als de veranderingen en aanpassingen geland zijn.</p>

Vervolg Groslijst 2020

NR.	ONDERWERP	ONDERZOEKSFORMULERING
5	ICT	<p>Nagegaan zou moeten worden wat de effecten zijn geweest van de diverse veranderingen voor wat betreft de aansluiting bij andere gemeenten op ICT-gebied. Daarnaast kan worden nagegaan hoe het beleid is geformuleerd en op welke wijze ICT wordt ingezet om dienstbaarder te zijn aan de inwoners en instellingen van Waalre.</p> <p><u>Onderzoeksvragen.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Welk beleid is er door Waalre ontwikkeld met betrekking tot ICT en de inzet daarvan ten behoeve van de burgers van Waalre? ▪ Hebben de veelvuldige verandering in de samenwerking op ICT-gebied invloed gehad op dit beleid?? ▪ Wordt conform het vastgestelde beleid gehandeld en wat zijn de resultaten daarvan? ▪ Hoe worden de ICT-inspanningen ten behoeve van de dienstverlening aan de burgers door die burgers ervaren? ▪ Welke mogelijkheden zou men (nog meer) kunnen inzetten ten gerieve van de burgers?
6	Duurzaamheid	<p>Het onderwerp staat landelijk erg in de belangstelling en er staat ook het nodige daarover opgenomen in het coalitieprogramma. Vooralsnog is een onderzoek prematuur. Op termijn wellicht de volgende <u>Onderzoeksvragen.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Welk beleid is er door Waalre ontwikkeld met betrekking tot duurzaamheid? ▪ Wat zijn de beoogde effecten van dit beleid? ▪ Sluit dit aan bij hetgeen daarover in het coalitieakkoord is opgenomen? ▪ Wordt conform het vastgestelde beleid gehandeld? ▪ Worden de beoogde effecten gerealiseerd?
7	Exploitatie Huis van Waalre.	<p>Die is voor de raad erg onduidelijk. Er is een Stichting, die de exploitatie uitvoert.</p> <p><u>Onderzoeksvragen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Waar komt het geld vandaan? ▪ Hoe wordt e.e.a. verantwoord?

Vervolg Groslijst 2020

NR.	ONDERWERP	ONDERZOEKSFORMULERING
Vervolg 7		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Is er sprake van een sluitende exploitatie? ▪ Zo nee, is er sprake van een tekort dan wel een overschot? ▪ Wie is er aansprakelijk voor een tekort en wat gebeurt er met een eventueel overschot?
8	Sociaal domein:	<p>In meerdere documenten wordt aangegeven, dat Waalre ruimhartig wil omgaan met haar sociaal beleid. Omdat ruimhartig een subjectief begrip is, dient te zijn vastgelegd wat daaronder moet worden verstaan.</p> <p><u>Onderzoeksvragen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Is ruimhartig als beleidsuitgangspunt vastgelegd en gedefinieerd? ▪ Hoe is een en ander in Waalre geoperationaliseerd? ▪ Als dit is uitgewerkt, hoe vindt dan het feitelijk handelen plaats? ▪ Hoe ervaren inwoners deze al dan niet ruimhartige benadering.
9	Voorzieningenniveau in de wijken	<p>Met name gaat het daarbij over de multifunctionele accommodaties.</p> <p><u>Onderzoeksvragen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Wat is er ten aanzien van het multifunctioneel gebruik van die accommodaties vastgelegd? ▪ Hoe staat het in de praktijk met het gebruik en de bezetting? ▪ Welke ruimte bestaat er in die accommodaties om de eventueel wegvallende mogelijkheden in het Klooster op te vangen? ▪ Welke mogelijkheden heeft de gemeente om het gebruik van de MFA's te bevorderen? ▪ Welke (financiële) consequenties zitten daar aan vast?
10	Uitvoering woonbeleid	<p>Gevraagd wordt om het proces van woningtoewijzing te ontwarren omdat het voor de raad volstrekt onduidelijk hoe een en ander plaats vindt. Dit is door de rekenkamercommissie verbreed tot "Uitvoering woonbeleid".</p>

Vervolg Groslijst 2020

NR.	ONDERWERP	ONDERZOEKSFORMULERING
Vervolg 10		<p><u>Onderzoeksvragen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Welk woonbeleid is er in Waalre vastgelegd? ▪ Welke regionale afspraken zijn van belang voor dat lokale woonbeleid? ▪ Welke prestatieafspraken zijn er gemaakt met de woningbouwvereniging? ▪ Wordt conform de regionale afspraken, het lokale beleid en de prestatieafspraken gehandeld door de betrokken instanties? ▪ Hoe vindt de verdeling van het beperkte woningaanbod plaats over de verschillende doelgroepen? Is dit verdeling evenwichtig en consistent?
11	Maatschappelijke effecten gemeentelijk beleid.	<p>Doel van gemeentelijk beleid is dat men iets wil bereiken voor of in de samenleving. Het beoogt het realiseren van maatschappelijke effecten. Van belang is het om na te gaan of die maatschappelijke effecten daadwerkelijk gerealiseerd worden.</p> <p><u>Onderzoeksvragen:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Zijn voor de gemeentelijk beleidsvelden beoogde maatschappelijke effecten benoemd? ▪ Zijn dit correcte indicatoren die iets zeggen over het bereiken van gemeentelijke beleidsdoelstellingen? ▪ Zijn die effecten ook voldoende kwantificeerbaar? ▪ Worden de beoogde maatschappelijke effecten in de praktijk daadwerkelijk gerealiseerd? ▪ Vindt op basis van praktijkervaringen tussentijds bijstelling plaats? ▪ Worden oorzaken van het niet bereiken van de maatschappelijke effecten genoegzaam geanalyseerd?