gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum vergadering	: 6 maart 2025
Kenmerk	: Z140938/ Raad-01029
Portefeuillehouder	: E.W. Blaauw
Onderwerp	: Motie 'toegankelijkheid van de raad - onderzoeken en voorgestelde aanpassingen'

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. In te stemmen met de voorgestelde aanpassingen in de raadzaal ten aanzien van de fysieke toegankelijkheid, de akoestiek en de verstaanbaarheid voor slechthorenden, te weten:
    1. Zelfstandig bedienbare verticale vaste plateaulift (optie 1), deels ter plaatse van de trap (op locatie huidige rolstoellift)
    2. Geluidsabsorberende voorziening aan te brengen in de vorm van een akoestisch gordijn langs beide glaszijden van de raadzaal. Hierbij te kiezen voor een zo transparant mogelijk type gordijn met hoge absorptiewaarden
    3. Aanschaf van een slechthorendenvoorziening op basis van wifi/bluetooth
2. Een krediet beschikbaar te stellen uit de algemene reserve voor de beoogde investering van € 130.000,-
3. Voor de dekking van de jaarlijkse kapitaallasten extra budget aan de begroting toe te voegen binnen het Taakveld 0.4 Overhead, specifiek het budget voor het Gemeentehuis.

Inleiding

Op 9 november 2023 is de motie die door de fractie van GBB (mede indieners: D66, CDA en PvdA) is ingediend door u aangenomen. De motie roept het college op:

1. Om uiterlijk bij de eerste tussenrapportage in 2024 de resultaten van het onderzoek bekend te maken.
2. Om uiterlijk bij de eerste tussenrapportage in 2024 met een plan van aanpak te komen voor de inrichting en de techniek inclusief benodigde middelen.
3. Om ervoor zorg te dragen dat er na voornoemd onafhankelijk onderzoek ook daadwerkelijk geïnvesteerd wordt in de kwaliteit van de techniek en de inrichting van de raadzaal en de zalen van de politieke tafels, zodat deze toegankelijk en toekomstbestendig zijn.
4. De auditieve en visuele aanpassingen hiertoe voor eind 2024 te realiseren, hierbij ook rekening houdend met de livestream.

Deze motie gaat in op één van de Sustainable Development Goals (SDG10, target 10.2: “tegen 2030 de sociale, economische en politieke inclusie van iedereen mogelijk maken en bevorderen, ongeacht leeftijd, geslacht, handicap, ras, etniciteit, herkomst, godsdienst of economische of andere status”) en dat bijeenkomsten van de raad onvoldoende toegankelijk zouden zijn en niet voldoen aan de auditieve en visuele eisen.

Wij voelen ons maatschappelijk verantwoordelijk dat een ieder bij een publieke bestuursvergadering aanwezig kan zijn of deze op afstand kan volgen via een livestream. De motie heeft geleid tot het laten uitvoeren van onderzoeken naar onze raadzaal en naar de zalen voor de politieke tafels. Met dit voorstel beantwoorden wij de motie.

Raadzaal
Voor de raadzaal is er een extern onderzoek uitgevoerd door PBT Consult. Deze onderzocht hoe de bereikbaarheid van de raadzaal voor rolstoelgebruikers en mensen met een scootmobiel kan worden verbeterd. Daarnaast is onderzoek gedaan naar de spraakverstaanbaarheid in de ruimte (akoestiek en audiovisueel). Ook is daarbij onderzoek gedaan naar een alternatief voor onze defecte ringleiding (slechthorende voorziening). De huidige ringleiding is niet te repareren en er zijn modernere alternatieven op de markt.

De afgelopen periode is door de raad ook het signaal / de wens afgegeven met betrekking tot gebruik van stemkastjes. Dit is geen onderdeel van dit voorstel, maar kan in een later stadium afzonderlijk worden bekeken.

Politieke tafels
Voor de zalen van de politieke tafels, te weten de combinatie Haas / Schelp en de combinatie Kruis / Ploeg, lieten wij onderzoek doen door akoestisch en geluidsspecialist Sound 2 Produce. Deze heeft de zalen beoordeeld op de aanwezige audiovisuele middelen en akoestiek van de ruimten (nagalmtijden). De rapporten hiervan zijn toegevoegd aan dit voorstel (bijlagen 2 en 3). Dit heeft kort samengevat de volgende resultaten opgeleverd:
- Vanuit akoestisch onderzoek is de ruimte Kruis/Ploeg als ‘goed’ beoordeeld en ruimte Haas/Schelp als ‘ruim voldoende tot goed’ (respectievelijke gem. galmtijd 0,54 sec en 0,58 sec waarbij 0,49 sec wordt gezien als perfecte waarde voor vergaderingen).

Lopende het onderzoek zijn de volgende punten al binnen het reguliere budget uitgevoerd en verbeterd.
- Ten behoeve van het geluid in de zalen investeerden wij de afgelopen jaren in versterkers, extra speakers en microfoons
- Ten aanzien van de stream investeerden wij de afgelopen jaren in tafelmicrofoons en feedbackkillers.

Op dit moment onderzoeken wij nog het gebruik van 360-camera’s om de uitzending voor de kijker thuis te verbeteren. We optimaliseren de akoestiek in ruimte Haas/Schelp door te investeren in een akoestisch wandpaneel. Ook deze wordt binnen reguliere budgetten gerealiseerd.

Afstemming
Advies is op basis van extern onderzoek tot stand gekomen.

Beoogd effect
De toegankelijkheid van de raad te verbeteren door fysieke en akoestische aanpassingen in de raadzaal uit te voeren en door audio-visuele en akoestische aanpassingen te doen in de zalen voor de politieke tafels.

Argumenten

1.1 Onderzoek heeft aangetoond dat de uitklapbare trapplateaulift, zoals de huidige, niet voldoet aan de toegankelijkheidscriteria.

Momenteel is er een uitklapbare trapplateaulift gemonteerd langs de trap van de raadzaal. Dergelijke liften voldoen niet aan de toegankelijkheidscriteria op basis van de ITstandaard voor gebruik in (semi-) openbare voorzieningen. Aan het zelfstandig gebruiken van de huidige lift zonder assistentie kan veelal niet worden voldaan. Een alternatief is het plaatsen van een verticale, vaste plateaulift. In het rapport worden twee opties gegeven voor een mogelijke locatie. Voorgesteld wordt een verticale vaste plateaulift toe te passen ter plaatse van de huidige uitklapbare plateaulift (optie 1 in het rapport). Voor verdere detaillering verwijzen wij naar bijlage 1, hoofdstuk 3.

1.2 Het adviesrapport geeft aan dat er door toevoegen van extra absorberend vermogen in de raadzaal een hoorbaar verschil kan worden gerealiseerd in de akoestische beleving.

De spraakverstaanbaarheid in de raadzaal wordt voornamelijk bepaald door de nagalmtijd in deze ruimte. Voor vergelijkbare ruimten is het streven naar een nagalmtijd van 0,8 – 1,0 seconden. Metingen tonen aan dat deze streefwaarden niet gehaald worden wanneer de raadzaal gebruikt wordt met de vouwwand (tussen de raadzaal en zaal kroon) gesloten.
De gemeten nagalmtijden zijn niet extreem hoog (0.99 – 1.13 seconden), maar met name in de configuratie waarbij de raadzaal als afgesloten ruimte wordt gebruikt zijn zeer goed hoorbare verschillen te realiseren door het toevoegen van extra absorberend vermogen.
Geadviseerd wordt akoestische gordijnen toe te passen op de ‘harde’ wanden, te weten de glaspuien aan de voor- en achterzijde van de zaal.
Voor verdere detaillering verwijzen wij naar bijlage 1, hoofdstuk 4.

1.3 Hiermee bieden we een technisch goede en moderne oplossing voor slechthorenden

Bij de bouw van het gemeentehuis is een ringleiding aangelegd in de raadzaal (één ring onder de tribune en één ring in de vloer van de zaal). Deze lussen zijn beschadigd en niet te repareren.
De aanwezigheid van een functionerende slechthorenden voorziening is op basis van de ITstandaard in een raadzaal >100m2 verplicht (de raadzaal van ons gemeentehuis is 147 m2). Een slechthorende voorzieningen op basis van wifi en bluetooth is een moderne voorziening en bouwt een luisterverbinding op tussen de AV-apparatuur en de smartphone van de luisteraar. Deze kan vervolgens met een headset (of smartphone gestuurde hoortoestel van de gebruiker) worden gebruikt.
Voor verdere detaillering verwijzen wij naar bijlage 1, hoofdstuk 5

2.1 De voorgestelde aanpassingen aan de raadzaal kunnen niet gedekt worden uit bestaande budgetten

Binnen de deelprojecten van Gebouwbeheer en Facilitair is geen financiële ruimte voor deze investering.

3.1 Voor dekking van de kapitaallasten als gevolg van de aanpassingen is binnen taakveld 0.4 Overhead géén budget beschikbaar.

Binnen de deelprojecten van Gebouwbeheer en Facilitair is geen financiële ruimte voor dekking van de jaarlijkse kapitaallasten.

Kanttekeningen

1.1 Door toepassing van akoestische gordijnen verandert de transparante uitstraling van onze raadzaal

Voorgesteld wordt om akoestische gordijnen te monteren langs de glazen gevels aan de voor- en achterzijde van de raadzaal. Hierdoor wordt het vrije zicht tussen de raadzaal en

omgeving buiten en tussen de hal en de raadzaal beperkt. Dit heeft gevolgen voor het transparante karakter dat we uit willen dragen.
In de calculatie gaan we uit van een zo transparant mogelijk gordijn met behoud van akoestische waarde. De gordijnen worden uitgevoerd met een elektrisch open- en sluitsysteem. De gordijnen kunnen worden opengezet buiten vergaderingen om (maar hebben dan vanzelfsprekend ook geen akoestische waarde).

1.2 Door plaatsen van de verticale plateaulift wordt de trap smaller
Doordat er een vaste opstelling komt van de verticale plateaulift gaat dit ten koste van de breedte van de trap. Met de resterende breedte (90 – 100 cm) voldoen wij aan de normen ten aanzien van het bouwbesluit. Vanwege het feit dat er meerdere vluchtwegen zijn, voldoen we aan de eisen die gesteld worden aan de vluchtmogelijkheid in het geval van calamiteiten.

1.2 Slechthorende zonder smartphone kunnen geen gebruik maken van de geboden voorziening.
Om de slechthorende voorziening te gebruiken dient men gebruik te maken van een smartphone. Bij voorkeur is dit een eigen smartphone van de gebruiker. Voor mensen zonder smartphone zorgen wij voor beschikbaarheid van een aantal basissmartphones, die enkel voor deze slechthorendeninstallatie gebruikt zullen worden.
Na de installatie van de slechthorendenvoorziening zal er aan mensen die met regelmaat gebruik zullen maken van het systeem (raad- en commissieleden) een instructie worden gegeven over het koppelen van de smartphone. Daarnaast zal voor bezoekers er een instructievideo worden opgenomen, die via een QR-code op te roepen is.

Kosten, baten en dekking

Voor de aanpassingen in de raadzaal is geen financiële dekking binnen de deelprojecten van gebouwbeheer en facilitair en daarom zijn beslispunt 2 en 3 opgenomen. De aanpassingen aan de ruimten van de politieke tafels hebben wij gedekt/dekken wij binnen reguliere budgetten.

Tabel 1: Kostenopzet aanpassingen raadzaal

Kosten	Bouwkosten			
		Lift (locatie: trap)	€ 55.000	
		Akoestische gordijnen	€ 60.000	
		Slechthorendenvoorziening	€ 5.000	
	Advies-/begeleidingskosten		€ 10.000	
		totaal van de kosten		€ 130.000
dekking	Investeringskrediet		€ 130.000	
		totaal		€ 130.000

Dekking van de kosten voor de raadzaal wordt gevonden door voor de beoogde investering van € 130.000,- een krediet beschikbaar te stellen vanuit de algemene reserve.

Tabel 2: Dekking structureel – meerjarig op subproduct-niveau

Pr	Taakveld	Subproduct	I / S	Jaarlijks budget	Prognose kosten ultimo 2024	Voorstel	Meerjarige Prognose	
4A	0.4 Overhead	604040 Gemeentehuis	S	€ 552.885	€ 617.555	€ 14.950	€ 14.950	Nadelig € 64.670

Voor de dekking van de kapitaallasten is binnen het taakveld 0.4 Overhead géén budget beschikbaar. Kapitaallasten zijn in 2025 € 975,-. Bij een afschrijvingstermijn van 10 jaar, zijn in 2026 de kapitaallasten € 14.950,-. De totale kapitaallasten zijn € 141.700,-
Voorstel beslispunt 3 is opgenomen om voor de jaarlijkse kapitaallasten extra budget aan de begroting toe te voegen binnen het Taakveld 0.4 Overhead, specifiek het budget voor het Gemeentehuis. Dit betekent voor de begroting dat het tekort van 2026 met € 14.950,- toeneemt.

Uitvoering

Na besluitvorming zal de uitvoering plaatsvinden in 2025. Een en ander afhankelijk van levertijden en beschikbaarheid bij benodigde aannemers en toeleveranciers.

Evaluatie

NVT

Hengelo (Gld), 21 januari 2025

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

de secretaris,	de burgemeester,
M.J.J. Rommers	P.J.M. van Domburg

Bijlagen

1. Onderzoeksrapport Raadzaal (PHB)
2. Galmmetingen Haas/Schelp (S2P)
3. Galmmeting Kruis/Ploeg (S2P)