

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 24 oktober 2023
Nummer 3540
Onderwerp Raadsvoorstel Vaststellen Re-integratie en Participatieverordening Participatiewet
Leidschendam-Voorburg 2023

Portefeuillehouder Wethouder Van Eekelen

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- a. De 'Re-integratie en participatieverordening Participatiewet Leidschendam-Voorburg 2023' vast te stellen.

2. Aanleiding

In de re-integratie en participatieverordening is vastgelegd welke instrumenten de gemeente kan inzetten om de kansen van inwoners op de arbeidsmarkt te vergroten om naar eigen vermogen weer mee te kunnen doen in de samenleving. Dat kan via een betaalde baan, maar als die stap nog te groot is, ook met vrijwilligerswerk of mantelzorg.

In de verordening zijn de uitgangspunten van het op 26 september 2023 vastgestelde Re-integratie en participatiebeleid verwerkt: (1) beperking van (her)instroom in de uitkering; (2) duurzame uitstroom van de re-integratiegroep richting werk of studie; en (3) doorstroom van de participatiegroep. Aangezien participatie een belangrijke plek heeft gekregen in het nieuwe beleid, is het voorstel om de naam van de verordening ook aan te passen in: re-integratie en participatieverordening.

Daarnaast is het pakket aan maatregelen vanuit het breed offensief verwerkt in de verordening. Het breed offensief is een landelijk programma met als doel om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Een deel van deze maatregelen is al per 1 januari 2023 van kracht gegaan, andere maatregelen per 1 juli 2023.

In de aanpassingen vanuit het breed offensief is een groot deel van de wijzigingen wettelijk bepaald. Een aantal op werkgevers gerichte keuzes zijn regionaal afgestemd binnen de arbeidsmarktregio, om het voor werkgevers die over gemeentegrenzen heen werken gemakkelijk te maken. Daarnaast zijn er lokale keuzes gemaakt.

3. Afwegingen

Vanuit het breed offensief zijn de volgende wijzigingen in deze verordening verwerkt. Dit zijn allen landelijke wijzigingen:

- De aparte verordening loonkostensubsidie vervalt. In plaats daarvan wordt in de re-integratie en participatieverordening een los artikel toegevoegd over loonkostensubsidie, waarin onder meer het proces wordt omschreven.
- Proefplaatsing wordt toegevoegd als re-integratie instrument. Een proefplaats betekent dat een inwoner met behoud van uitkering aan de slag kan bij een werkgever om te kijken of er een match is tussen werkgever en -nemer. Voor de maximale duur van deze proefplaats is regionaal voor twee maanden gekozen; de wettelijke optie tot verlenging met vier extra maanden wordt in principe niet gebruikt tenzij dit vanwege individuele omstandigheden noodzakelijk is. Hiermee blijft de maatwerkoctie open, maar wordt de duur van de proefplaats wel beperkt.
- Er zijn artikelen opgenomen rondom het nieuwe wettelijke recht voor werkgevers en -nemers om een re-integratie voorziening aan te vragen bij de gemeente. Dit is vooral bedoeld voor als er onenigheid is tussen gemeente en werkgever of -nemer; in dit geval kunnen betrokkenen via een aanvraag een (afwijzende) beschikking afdwingen, en daarmee tegen het besluit in bezwaar gaan. Het beleid van het college is erop gericht dit zo min mogelijk voor te laten komen en dit in goed overleg tussen consulent, werkgever en werknemer te regelen.
- Er worden kwaliteitseisen voor jobcoaching toegevoegd. Hierbij is gekozen voor kwaliteitskeurmerken die binnen de sector gebruikelijk zijn (zoals Noloc), of anderszins aantoonbare geschiktheid. Dit is redelijk breed gedefinieerd om hierin geen goede partijen uit te sluiten, maar wel meer grip op de kwaliteit van de ingezette jobcoach te hebben.
- Interne werkbegeleiding wordt als middel toegevoegd. Dit is een vorm van persoonlijke begeleiding op het werk die niet wordt geboden door een professionele jobcoach, maar door een collega-werknemer. Deze werknemer krijgt hiervoor van de werkgever een training als 'Harrie Helpt'.
- Voor de instrumenten vervoersvoorzieningen, noodzakelijke intermediaire activiteiten bij visuele of motorische handicap, meeneembare voorzieningen, en werkplekaanpassingen worden voorwaarden in de verordening opgenomen. Deze voorwaarden zijn algemeen van aard, om hierbij maatwerk mogelijk te houden.

Deze wijzigingen dragen bij aan de doelstellingen van het breed offensief: regels vereenvoudigen en inzichtelijker maken. Tegelijk is door de regionale afstemming voor werkgevers het eenvoudiger een werknemer binnen de arbeidsmarktregio aan te nemen, waarbij het voor de werkgever niet uit maakt uit welke gemeente deze werknemer afkomstig is. Tenslotte geven deze aanpassingen uitvoering aan de bredere verordeningplicht die gemeenten met het breed offensief hebben gekregen, en waarmee verplicht werd zaken als kwaliteitseisen aan jobcoaches, het proces rondom loonkostensubsidie en de voorwaarden van proefplaatsen in de verordening op te nemen.

Daarnaast zijn de volgende wijzigingen meegenomen die voortkomen uit het Re-integratie en Participatiebeleid:

- De losse verordening over de tegenprestatie vervalt en wordt hierin opgenomen onder de naam 'perspectiefaanbod'. Het perspectiefaanbod biedt, aansluitend op de aanpassingen vanuit de Participatiewet in Balans, allereerst inwoners de gelegenheid zelf hun maatschappelijke participatie vorm te geven. Zijn zij hier niet toe in staat, dan komt het college met het genoemde perspectiefaanbod.
- Nazorg na uitstroom uit de uitkering wordt expliciet als instrument meegenomen in de verordening.
- De uitstroompremie vervalt. Deze uitstroompremie bleek niet effectief om inwoners tot uitstroom te motiveren. In plaats daarvan ligt er meer nadruk op nazorg en daarmee op duurzame uitstroom, omdat dit een positiever effect zal hebben op uitkeringsgerechtigden die aan het werk gaan.
- De formele scheiding tussen voorzieningen die worden ingezet voor inwoners met een korte en lange afstand tot de arbeidsmarkt is opgeheven, zodat de voorzieningen echt als maatwerk kunnen worden ingezet wanneer dit het meeste toegevoegde waarde heeft.
- Er wordt meer richting gegeven aan wanneer scholing wel of niet kan worden toegekend – echter nog altijd algemeen genoeg om maatwerk te kunnen bieden.
- De begrippen proefplaats, participatieplaats, leerwerkplek, oriëntatieplaats en werkstage worden duidelijker uit elkaar gehaald en samengevoegd tot proefplaats, participatieplaats en leerwerkplek.
- Een aantal artikelen vervalt omdat dit al geregeld is in landelijke wetgeving. Dit gaat om de artikelen 9a Alternatief beschut werk, 10 Ondersteuning bij leer-werk traject, 12 No-risk polis, 14 Diagnostisch onderzoek, 15 Re-integratietraject, 16 Bemiddeling, en 17 Oriëntatieplaatsen (artikelnummers verwijzen naar de oude verordening).
- Het artikel over 'vergoedingen' (waaronder de kilometervergoeding) vervalt in de verordening en wordt in de beleidsregels opgenomen.

4. De financiële gevolgen van het besluit

Deze aangepaste verordening is een uitwerking van het eerder vastgestelde Re-integratie en Participatiebeleid. Met het vaststellen van dat beleid zijn ook enkele budgetwijzigingen vastgesteld. De kosten worden gemonitord, de verwachting is dat alle aanpassingen binnen het budget passen.

5. Hoe zijn inwoners / belanghebbenden betrokken

De werkgroep Werk en Inkomen van de Adviesraad Sociaal Domein is gevraagd om advies te geven over de verordening. Dit advies is in de bijlage opgenomen.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

Datum 24 oktober 2023
Nummer 3540
Pagina 4/4

R.J. den Haan
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Documenten behorende bij dit raadvoorstel

3540	Concept Raadsbesluit
3540	Re-integratie en Participatieverordening Participatiewet Leidschendam-Voorburg 2023
3540	Advies Adviesraad Sociaal Domein
3540	Reactiebrief Advies Adviesraad Sociaal Domein