Raadsvoorstel

Onderwerp	Vaststellen Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Losser 2023		
Portefeuillehouder	M. Oosterbroek		
Team	Plannen, vergunnen en handhaven	Datum	27 september 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		**Zaaknummer** **Documentnummer**	22Z01964 23.0027554

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Losser 2023 vast te stellen;
2. Het (her)benoemen en de schorsing van leden van de gemeentelijke adviescommissie te mandateren aan het college van B&W.

Inleiding
Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de advisering omtrent de beoordeling van de omgevingskwaliteit. De huidige welstands- en monumentenadvisering komt van rechtswege te vervallen. De Omgevingswet verplicht iedere gemeente om een gemeentelijke adviescommissie voor de omgevingskwaliteit in te stellen.

De gemeentelijke adviescommissie bestaat uit leden die zijn voorgedragen door het Oversticht op basis van hun professionele deskundigheid. De deskundigheid die de leden in gezamenlijkheid vertegenwoordigen zijn: cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, stedenbouw en architectuur/uiterlijk van bouwwerken. Om ook de maatschappelijke (en historische) kennis uit de gemeente Losser in de gemeentelijke adviescommissie te waarborgen worden lokale expertise leden benoemd.

Benoeming, schorsing en ontslag van de leden van de gemeentelijke adviescommissie is een taak van de gemeenteraad. Vanuit praktische overwegingen willen wij uw raad voorstellen om het (her)benoemen en schorsen van de leden van de gemeentelijke adviescommissie te mandateren aan het college van B&W.

Voor het opstellen van de verordening hebben wij gebruik gemaakt van de modelverordening op de gemeentelijke adviescommissie van de VNG. De nieuwe verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit vindt haar grondslag in artikel 17.9 van de Omgevingswet. Met het opstellen van de verordening hebben wij zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige werkwijzen over welstands- en monumentenadvisering.

Beoogd effect
Het regelen van de taken en bevoegdheden van de gemeentelijke adviescommissie voor de omgevingskwaliteit en daarmee voldoen aan de wettelijke verplichting zoals bepaald in de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Er is een wettelijke plicht tot het vaststellen van een verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit, gericht op het bereiken van een goede omgevingskwaliteit.
Door het vaststellen van de verordening geeft de gemeenteraad uitvoering aan één van de minimale vereisten van de Omgevingswet, zoals geformuleerd door de VNG. Met de invulling van de verordening hebben wij zoveel mogelijk gestreefd om huidige manier van werken in stand te houden.

1.2 Met het vaststellen van de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit dragen we bij aan het verbeteren van een goede omgevingskwaliteit in Losser.
De gemeentelijke adviescommissie bestaat uit leden die benoemd zijn vanwege hun professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. Ook worden lokale expertise leden benoemd zodat de lokale (historische) kennis en ervaring van de gemeente Losser gewaarborgd is. Gezamenlijk vertegenwoordigen de leden de disciplines cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, stedenbouw en architectuur/uiterlijk van bouwwerken. Daarmee waarborgen we en streven we naar het verbeteren van een goede omgevingskwaliteit in Losser.

1.3 De huidige werkwijzen van welstands- en monumentenadvisering gaat beleidsneutraal over
In de huidige situatie maken wij gebruik van de stadsbouwmeester die voor ons de welstandstoets uitvoert. Het Oversticht geeft advies over monumenten. Dit advies wordt ook voorgelegd aan de gemeentelijke monumentencommissie. Onder de Omgevingswet komen deze taken van rechtswege te vervallen. De Omgevingswet schrijft één gemeentelijke adviescommissie voor. De stadsbouwmeester maakt onderdeel uit van de gemeentelijke adviescommissie, maar heeft daarin wel zijn eigen deeltaak in de vorm van het toetsen van bouwplannen aan het welstandsbeleid. De advisering bij aanvragen monumentenvergunning en andere (bouw)plannen gerelateerd aan (beschermd) erfgoed blijft de hoofdtaak van het Oversticht/gemeentelijke monumentencommissie. Kortom, het betreft het formeel integreren van afzonderlijke adviesorganen tot één gemeentelijke adviescommissie.

2.1 De bevoegdheid van de gemeenteraad om leden van de gemeentelijke adviescommissie te (her)benoemen en schorsen te mandateren aan het college van B&W doet recht aan de werkwijze van de Omgevingswet.
In artikel 17.7 van de Omgevingswet is bepaald dat de bevoegdheid tot het (her)benoemen en schorsen van leden van de gemeentelijke adviescommissie bij de gemeenteraad ligt. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid op grond van artikel 156 Gemeentewet mandateren. Het mandateren van deze bevoegdheid is in lijn met de Omgevingswet en wordt ook door de VNG geadviseerd. Met name omwille van de praktische redenen en het bevorderen van de flexibiliteit. Mandatering doet het meeste recht aan de centrale rol die de gemeenteraad vervult bij de onafhankelijke advisering over ruimtelijke kwaliteit in de gemeente Losser.

Kanttekeningen

1.1 het niet vaststellen van de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit betekent dat we niet voldoen aan onze wettelijke taak zoals bepaald in artikel 17.9 van de Omgevingswet.
Het niet vaststellen van de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit en daarmee het instellen van de gemeentelijke adviescommissie, kan als gevolg hebben dat de provincie, als toezichthouder, ons hierop wijst en (handhavings-)maatregelen kan treffen. Bovendien beschikken we zonder het instellen van de gemeentelijke adviescommissie voor de omgevingskwaliteit niet over de benodigde en tevens verplichte deskundigheid zoals bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet omdat de huidige welstands- en monumentenadvisering van rechtswege komt te vervallen.

2.1 Het niet mandateren van de bevoegdheid om leden van de gemeentelijke adviescommissie te (her)benoemen en te schorsen leidt tot vertraging in de uitvoering.
Dit zou betekenen dat voor iedere wijziging in de gemeentelijke adviescommissie de gemeenteraad moet worden ingeschakeld, hetgeen niet in lijn is met de bedoeling van de Omgevingswet en bovendien inefficiënt is.

Financiële dekking van het voorstel
Het vaststellen van de verordening heeft geen financiële consequenties. De kosten voor welstand- en monumentenadvisering worden via de leges in rekening gebracht.

Participatie
De voorzitter van de huidige gemeentelijke monumentencommissie is om advies gevraagd bij de totstandkoming van de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit. Daarmee is de input van de huidige gemeentelijke monumentencommissie (samengesteld uit leden van de Historische Kring Losser en Historische Vereniging De Dree Marken) gewaarborgd.

Vervolg
Door het vaststellen van de verordening op de gemeentelijke adviescommissie kunnen we vanaf inwerkingtreding Omgevingswet blijven gebruik maken van welstand- en monumentenadvisering. Door de brede deskundigheid van de leden van de gemeentelijke adviescommissie zijn we in staat om de goede omgevingskwaliteit in Losser te waarborgen en mogelijk zelfs te verbeteren.

Bijlagen
- Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Losser 2023
- Voorstel aan B&W

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 3 oktober 2023

secretaris,	burgemeester,
drs. J. van Dam	ir. C.A.M. Kroon