GEMEENTE HOORN

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1981463
Steller: S. Reus
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: JA
Teammanager: R. Stöcker
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg, A. Helling
E-mail: s.reus@hoorn.nl

Onderwerp
Verordening fysieke leefomgeving en aanpassing regelgeving naar aanleiding van Omgevingswet

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Verordening Fysieke Leefomgeving Hoorn
2	Algemene plaatselijke verordening Hoorn
3	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Hoorn
4	Havenverordening Hoorn
5	Verordening Stimuleringsregeling Restauraties Monumenten Hoorn
6	Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren

De raad besluit

1. Vast te stellen:
    a. Verordening fysieke leefomgeving Hoorn
    b. Algemene plaatselijke verordening Hoorn
    c. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Hoorn
    d. Havenverordening Hoorn
    e. Verordening Stimuleringsregeling Restauraties Monumenten Hoorn
    f. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Hoorn
2. In te trekken:
    a. Erfgoedverordening gemeente Hoorn 2018, d.d. 29 december 2018 (zaaknummer: 1632602)
    b. Bouwverordening Hoorn, d.d. 10 juli 2018 (zaaknummer: 1574771)
    c. Exploitatieverordening gemeente Hoorn 1996, d.d. 19 maart 1996
    d. Verordening op het gebruik van standplaatsen voor woonwagens 1997, d.d. 1 november 1997 (corsa nummer: 97.82475)
    e. Marktverordening Hoorn 2021, d.d. 21 september 2021 (zaaknummer 1714638)
    f. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Hoorn 2022, d.d. 31 mei 2022 (zaaknummer: 1907919)
    g. Havenverordening 2018, d.d. 16 februari 2018 (zaaknummer: 1517145)
    h. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Hoorn, d.d. 6 oktober 2017 (zaaknummer: 1418075)
    i. Verordening Stimuleringsregeling Restauraties Monumenten 2010-II (corsa nummer: 10.57719)

Samenvatting
De Omgevingswet treedt, volgens de huidige planning, op 1 januari 2024 in werking. In de huidige situatie staan plaatselijke regels die invloed hebben op de fysieke leefomgeving verdeeld over meerderde verordeningen en regels. Een groot deel van deze regels gaat uiteindelijk over naar het Omgevingsplan. Omdat een volledig Omgevingsplan voor gemeente Hoorn na de inwerkingtreding van de wet wordt uitgewerkt en door de gemeenteraad wordt vastgesteld is het noodzakelijk de betreffende

regels die invloed hebben op de fysieke leefomgeving te borgen in een nieuwe verordening namelijk de Verordening fysieke leefomgeving (hierna: VFL). Met het vaststellen van de VFL bereiden we ons als gemeente Hoorn voor op het opstellen van omgevingsplannen. De VFL is een samenvoeging van de regels uit bestaande lokale verordeningen over de fysieke leefomgeving. Een aantal verordeningen wordt volledig opgenomen in de VFL, om deze reden worden deze verordeningen ingetrokken.
Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet verwijst de lokale regelgeving niet meer naar de juiste wet- en regelgeving. Om ervoor te zorgen dat de verwijzingen kloppen, zijn de bestaande lokale regels aangepast.
Daarnaast is met het inventariseren van het bestaande beleid en regelgeving gebleken dat tweetal verouderde verordeningen ingetrokken kunnen worden. Dit heeft geen relatie tot de Omgevingswet maar is een mooie bijvangst.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De Omgevingswet treedt in principe op 1 januari 2024 in werking. Om die reden is het nodig om plaatselijke regelgeving aan te passen en vast te laten stellen.

Belang
Het is van belang dat de gemeente Hoorn zich voorbereidt op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Plaatselijke regelgeving moet worden aangepast. Ook worden alle regels die gelden voor de fysieke leefomgeving in één verordening opgenomen. Dit is ter voorbereiding op de overgang van deze regels naar het omgevingsplan.

Centrale vraag
Wat is er nodig om de lokale regelgeving te laten aansluiten bij de Omgevingswet?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
De VFL geeft inwoners en bedrijven duidelijkheid welke lokale regels gelden voor activiteiten in de fysieke leefomgeving.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel heeft geen bijdrage aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders
Omgevingswet
De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De Omgevingswet staat voor een goed evenwicht tussen het benutten en beschermen van de leefomgeving. De Omgevingswet kent een viertal verbeterdoelen: inzichtelijke regelgeving, de leefomgeving staat centraal, ruimte voor maatwerk, en snellere/ betere dienstverlening. De vaststelling van de VFL draagt bij aan het verbeterdoel 'inzichtelijke regelgeving' en is een voorbereiding op de vaststelling van een omgevingsplan voor de gemeente Hoorn.

Koersdocument implementatie omgevingswet regio Westfriesland.
De gemeenteraden binnen Westfriesland hebben in 2017 ingestemd met een programmatische aanpak voor de implementatie van de Omgevingswet in regionaal verband. De raad heeft op 7 november 2017 het Procesplan regionale implementatie Omgevingswet vastgesteld. De VFL is een van de producten die in regionale samenwerking is opgepakt. Dit sluit aan bij de doelstellingen van uit het Koersdocument: door de complexe opgaves van de Omgevingswet gezamenlijk aan te gaan kunnen we van elkaars expertises gebruik maken en kunnen kosten worden bespaard (voorbeelden bij het opstellen van de VFL zijn de te besteden fte's en inkoop van begeleiding en opleiding).

VFL
De VFL is een bundeling van een aantal bestaande verordeningen en regelingen die invloed hebben op de fysieke leefomgeving. Het zijn al bestaande regels die nu gelden in de gemeente Hoorn. In de nieuw vast te stellen verordening worden (delen van) volgende verordeningen opgenomen: Algemene plaatselijke verordening Hoorn, Marktverordening Hoorn, Erfgoedverordening Hoorn, Bouwverordening Hoorn, Havenverordening Hoorn en Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Hoorn. Hieronder een korte toelichting van de inhoud van de verschillende verordeningen.

Algemene plaatselijke verordening Hoorn (Apv)
De Algemene plaatselijke verordening Hoorn bevat regels die gelden in de gemeente Hoorn op diverse onderwerpen. Zo bevat de Algemene plaatselijke verordening Hoorn regels over evenementen, betogingen en de horeca. Een deel van de Apv is opgenomen in de VFL.

Marktverordening Hoorn
Deze bevatten regels over de markt en het toewijzen en innemen van standplaatsen op de markt. De Marktverordening is helemaal opgenomen in de VFL.

Erfgoedverordening Hoorn.
In deze verordening wordt onder andere het aanwijzen van gemeentelijke monumenten en de vergunningplicht bij het veranderen van een monument geregeld. De erfgoedverordening Hoorn wordt bijna volledig opgenomen in de VFL met uitzondering van de roerende zaken. Deze hebben een plek gekregen in de Apv Hoorn.

Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Hoorn (AVOI)
Deze verordening bevat regels over het aanleggen van kabels en leidingen in de ondergrond
De AVOI is opgenomen in de VFL, met uitzondering van de onderdelen ten aanzien van de telecommunicatiewet.

Bouwverordening Hoorn.
Het verbod tot bouwen op verontreinigde bodem en de voorwaarden voor ontheffing van het verbod zijn opgenomen in de VFL. De Bouwverordening is in de loop der jaren al flink gekrompen qua omvang. Met de overgang naar de VFL komt er een einde aan het bestaan van de Bouwverordening.

Havenverordening Hoorn
De havenverordening stelt regels over het havengebied in de gemeente Hoorn. Het gaat hierbij onder andere over ligplaatsen maar er staan ook bepalingen in die de openbare orde en veiligheid in de haven waarborgen. De Havenverordening wordt gedeeltelijk opgenomen in de VFL.

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Hoorn
Deze verordening regelt de kwaliteit van de door en in opdracht van het college van burgemeester en wethouders uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH) van het omgevingsrecht. De verordening is een gevolg van de afspraak om de kwaliteit van VTH op gemeentelijk niveau te borgen. Het zijn technische aanpassingen aan deze verordening.

Verordening Stimuleringsregeling Restauraties Monumenten
In deze verordening zijn de regels over de subsidie van restauraties aan monumenten meegenomen. Het zijn technische aanpassingen aan deze verordening.

5. Argumenten
Onder het kopje 'Kaders' is aangegeven welke regelgeving relevant is voor dit voorstel. Hieronder is aangegeven hoe en waarom deze regelgeving en beleid aangepast wordt.

Verordening Fysieke Leefomgeving Hoorn

De VFL is een bundeling van regels die invloed hebben op de fysieke leefomgeving. Het zijn bestaande regels die al gelden in de gemeente Hoorn. Het gaat om (delen van) de Apv Hoorn, Havenverordening Hoorn, Erfgoedverordening Hoorn, Bouwverordening Hoorn, AVOI Hoorn en de Marktverordening Hoorn. Dit is de eerste tranche van de Verordening fysieke leefomgeving. De regels zijn neutraal (dus zonder inhoudelijke wijzigingen) overgegaan in de verordening met als doel de lokale regels te bundelen. Zo wordt er een voorzet gegeven welke regels de gemeente Hoorn heeft, die invloed hebben op de fysieke leefomgeving, voordat deze worden opgenomen in het omgevingsplan.

Bouwverordening Hoorn, Erfgoedverordening Hoorn, Marktverordening Hoorn, Havenverordening Hoorn, AVOI Hoorn, Apv Hoorn
De regels van de Havenverordening, de AVOI en de Apv worden deels opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving. De regels die 'achter blijven' vormen de nieuwe verordeningen.
De bepalingen uit de Erfgoedverordening die achterblijven worden opgenomen in de Apv omdat dit er zo weinig zijn dat een aparte verordening niet gewenst is.
De Bouwverordening en Marktverordening worden volledig opgenomen in de VFL.

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Hoorn
Met de komst van de Omgevingswet verandert de grondslag van deze verordening. De verordening moet hierdoor technisch juridisch worden aangepast. Daarnaast is er een nieuw model vanuit de VNG gepubliceerd waardoor de verordening een nieuw jasje krijgt met dezelfde inhoud.

Verordening Stimuleringsregeling Restauraties Monumenten
Het zijn technische aanpassingen aan deze verordening.

Exploitatieverordening gemeente Hoorn 1996 en Verordening op het gebruik van standplaatsen voor woonwagens 1997
Deze verordeningen zijn dusdanig verouderd dat zij ingetrokken kunnen worden. Deze regels worden niet meer gebruikt. Dit heeft geen relatie met de komst van de Omgevingswet maar is gebleken tijdens het analyseren van de bestaande lokale regelgeving dat deze regels niet meer gebruikt worden en geen functie meer hebben.

6. Maatschappelijk draagvlak
Het maatschappelijk draagvlak is voor dit voorstel niet onderzocht.

7. Financiële consequenties
Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

8. Communicatie
De besluiten zullen worden gepubliceerd zodat iedereen ze via wetten.overheid.nl kan inzien. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen op bestaande verordeningen. Hierdoor is een uitvoerig communicatietraject niet noodzakelijk.

9. Realisatie
Het vervolgtraject van de VFL is implementatie van de regels in het omgevingsplan.
De regels van de huidige verordeningen gaan grotendeels ongewijzigd over naar de VFL. Daarom wordt verwacht dat er geen juridische of financiële gevolgen zullen optreden naar aanleiding van de inwerkingtreding van de verordening.

Hoorn, 19 SEP 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris

de burgemeester

Zaaknummer:
1981463