Datum vergadering	8 juni 2021
Omschrijving agendapunt	discussienota inzake adviesrecht en delegatiebesluiten Omgevingswet
Portefeuillehouder	P.P.M. Ploegaert MPM

Samenvatting

Zoals bekend wordt gewerkt aan de implementatie van de Omgevingswet binnen de gemeente Sluis. Onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet vormt het aanwijzen van de lijst van vergunningaanvragen/ initiatieven die onder het adviesrecht vallen van de raad en de vaststelling van het delegatiebesluit omgevingsplan en voorbereidingsbesluit door uw raad. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen ten aanzien van beide instrumenten een besluit genomen te worden door uw raad. Met deze notitie wordt aan uw commissie input gevraagd over deze instrumenten zodat we deze mee kunnen nemen bij de voorbereiding van verdere besluitvorming.

Aan de commissie,

Zoals bij uw commissie bekend wordt momenteel de implementatie van de Omgevingswet binnen de gemeente Sluis voorbereid. Vooralsnog is het de planning van de Rijksoverheid dat de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking treedt. Onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet is het vaststellen van het delegatiebesluit omgevingsplan, de lijst van vergunningaanvragen/ initiatieven waarvoor het adviesrecht geldt bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en het delegatiebesluit voorbereidingsbesluit. Over beide onderwerpen is op 11 mei 2021 een presentatie gehouden over deze onderwerpen in uw commissie.

Doel discussienota
Voordat wij verder gaan met de voorbereiding van een voorstel inzake het adviesrecht en het delegatiebesluit en delegatiebesluit voorbereidingsbesluit willen we graag horen hoe uw commissie naar beide instrumenten kijkt. Wij nemen uw input mee inzake de instrumenten bij de verdere voorbereiding van besluitvorming inzake beide instrumenten. Wij achten uw input van belang nu beide instrumenten toezien op de taakverdeling tussen de raad en ons college onder Omgevingswet ten aanzien van de fysieke leefomgeving.

Voor de implementatie is het niet noodzakelijk dat hierover een besluit wordt genomen inzake het delegatiebesluit voorbereidingsbesluit voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Zolang hierover geen besluit wordt genomen door uw raad blijft uw raad het bevoegde gezag ten aanzien van het nemen van een voorbereidingsbesluit onder de Omgevingswet. Nadat de Omgevingswet in werking is getreden kan beoordeeld worden of er eventueel een noodzaak bestaat om het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren.

Adviesrecht en delegatiebesluit omgevingsplan
Onder de Omgevingswet is het, het uitgangspunt dat uw raad zich meer focust op de hoofdlijnen/ strategisch beleid ten aanzien van de fysieke leefomgeving en dat de uitvoering hiervan in handen wordt gesteld van ons college. De instrumenten van het adviesrecht en het delegatiebesluit geven aan dit principe invulling om tot een nadere taakverdeling te komen tussen uw raad en ons college.

<u>Adviesrecht</u>
Op grond van de Omgevingswet is ons college het bevoegde gezag ten aanzien van de verlening van de omgevingsvergunningen bij de door de raad aangewezen categorieën. De Omgevingswet wijst uw raad aan als adviseur bij aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Dit betreffen omgevingsvergunning om specifieke activiteiten toe te staan die in strijd zijn met het omgevingsplan. Dit betreft de opvolger van de huidige omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan onder de vigeur van de Wabo.

In de huidige situatie onder de Wabo geldt de regel dat bij omgevingsvergunningen voor afwijken van het bestemmingsplan (uitgebreid) dat hiervoor een Verklaring van Geen Bedenking afgegeven dient te worden door uw raad, tenzij dit op de positieve lijst staat. Onder Omgevingswet wordt dit principe omgedraaid. Bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit hoeft geen advies gevraagd te worden door ons college aan uw raad,

tenzij dit opgenomen is op de lijst van categorieën die onder het adviesrecht van uw raad valt. Na ontvangst van uw advies dient ons college uw advies in acht te nemen bij de verdere voorbereiding dan wel besluitvorming over de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Hierdoor dient hier een zwaar gewicht aan toegekend te worden, waardoor uw raad invloed kan uitoefenen over de uitkomst van de aanvraag.

Het voordeel van het aanwijzen van een categorie op de lijst van categorieën van vergunningaanvragen/ initiatieven die onder het adviesrecht vallen betreft voor uw raad dat uw raad kan meepraten over een ruimtelijk initiatief. Indien een initiatief niet op de lijst staat is het voor uw raad niet mogelijk om hierover te adviseren.

Voor het aanwijzen van een te uitgebreide lijst van vergunningaanvragen/ initiatieven die onder het adviesrecht van uw raad staan de volgende nadelen:

1. Hoge werkdruk voor raad;
2. Risico dat besluitvorming inzake verlening van omgevingsvergunningen vastloopt;
3. Hogere administratieve lasten / langere doorlooptijd omgevingsvergunningen.

Het is ons voorstel om aan de hand van de volgende criteria de lijst op te stellen ten aanzien van het adviesrecht van uw raad:

- de omvang van het initiatief;
- het (maatschappelijk/individueel) belang van een initiatief;
- de mate van hinder van een initiatief;
- de (maatschappelijke) aandacht bij een initiatief.

Slechts als uit deze criteria blijkt dat naar aard en invloed een zwaarwegend genoeg belang aanwezig is om dit op de lijst te plaatsen wordt de categorie op de lijst geplaatst. Lettende op de beschreven nadelen zijn wij van mening dat hier een zekere terughoudende bij betracht dient te worden bij de aanwijzing van categorieën op de lijst.

<u>Delegatiebesluit</u>
Uw raad is het bevoegde gezag ten aanzien van de vaststelling van het omgevingsplan. Op grond van de Omgevingswet is het mogelijk om de vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren aan ons college en hier voorwaarden aan te verbinden. Op grond van de Omgevingswet is het niet mogelijk om de vaststelling van het gehele omgevingsplan te delegeren aan ons college. Dit is vergelijkbaar met de huidige mogelijkheden in het bestemmingsplan om een wijzigingsbevoegdheid op te nemen voor ons om het bestemmingsplan binnen de gestelde kaders te wijzigen. Het delegatiebesluit betreft een los besluit die geen onderdeel uitmaakt van het omgevingsplan.

Het voordeel van het opnemen van gevallen op het delegatiebesluit betreft primair het versnellen van besluitvorming inzake de vaststelling van delen van het omgevingsplan. Hiertegenover staat het nadeel voor uw raad dat wanneer een deel van het omgevingsplan gedelegeerd is aan ons dat uw raad hierover niet langer zelf een besluit kan nemen (het delegatiebesluit kan wel ingetrokken of gewijzigd worden) en dit betreft dan een collegebevoegdheid.

In eerste instantie zijn wij van mening dat in de beginfase van de toepassing van de Omgevingswet enige terughoudende betracht dient te worden met toepassing van het delegatiebesluit. Naar mate meer duidelijkheid komt over de mogelijkheden inzake het delegatiebesluit kunnen altijd nog extra categorieën worden toegevoegd aan het delegatiebesluit. Uw raad kan er ook voor kiezen om dit instrument vanaf de beginfase breder in te zetten zodat wij vanaf de beginfase meer mogelijkheden hebben om delen van het omgevingsplan vast stellen. Wij vernemen graag uw standpunt hieromtrent zodat wij dit nader kunnen uitwerken in een voorstel met categorieën die gedelegeerd kunnen worden aan ons college ter besluitvorming door uw raad.

Vervolgstappen
Aan de hand van uw input gaan wij verder met de voorbereiding van besluitvorming inzake deze onderwerpen. Vooralsnog is het onze planning dat een voorstel over beide instrumenten in de raadscyclus van december 2021 voorgelegd worden aan uw raad (afhankelijk van dat de Omgevingswet daadwerkelijk op 1 januari 2021 in werking treedt).

Tot slot
Wij horen graag uw input inzake de nadere uitwerking van beide instrumenten. Wij zullen dit meenemen bij onze voorbereiding van besluitvorming inzake beide instrumenten.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):
a. presentatie commissie R/AB d.d. 11 mei 2021 inzake dit onderwerp.

Ter inzage liggende stukken: