

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 17 februari 2020

Onderwerp: Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren) ten behoeve van de griffie

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Met ingang van 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Hierdoor wordt ook de publiekrechtelijke aanstelling van de griffiers en andere griffiemedewerkers van rechtswege gewijzigd in een privaatrechtelijke overeenkomst.

De publieksrechtelijke aanstelling gaf de griffier en diens plaatsvervanger de mogelijkheid de bevoegdheden uit te oefenen die de Gemeentewet aan het ambt van griffier verbindt.

De nieuwe arbeidsovereenkomst geeft hen deze bevoegdheden niet. Een arbeidsovereenkomst kan, anders dan het aanstellingsbesluit, niet als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden. Om de griffier en griffiemedewerkers in staat te stellen conform de Gemeentewet te handelen, is een aanwijzingsbesluit nodig, hetgeen in dit raadsvoorstel voorligt.

Conform voorstel van de griffier en afstemming met de werkgeverscommissie zal de huidige commissiegriffier mevrouw E. Theunissen-Boves ook als plaatsvervangend griffier kunnen functioneren, zodat dit in het bovengenoemde aanwijzingsbesluit ook vastgelegd wordt.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De Wnra is vanaf 1 januari 2020 een feit en daarmee ook de privaatrechtelijke overeenkomst van griffiemedewerkers. Voor het uitvoeren van de taken van de griffiemedewerkers is er de bevoegdheid aan de raad om een aanwijzingsbesluit te nemen om te handelen conform de gemeentewet.

Artikel 107 van de Gemeentewet luidde tot nu toe: 'De raad benoemt de griffier', vanaf 1 januari 2020 is dit: 'De raad wijst de griffier aan'.

Voor een ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet 2017 die een functie bekleedt waaraan bij of krachtens de wet bevoegdheden worden toegekend (externe werking), betekent dit dat naast een arbeidsovereenkomst ook een aanwijzingsbesluit nodig is. De arbeidsovereenkomst heeft betrekking op de arbeidsrelatie, het aanwijzingsbesluit geeft hem of haar de bevoegdheid de bevoegdheden die uit zijn of haar functie voortvloeien uit te oefenen.

De aanwijzing eindigt van rechtswege met ingang van de datum waarop de uitoefening van de functie van griffier dan wel plaatsvervangend griffier geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden of als de arbeidsovereenkomst is geëindigd.

Zowel de griffier als de plaatsvervangend griffier dienen ingaande 1 januari 2020 bij besluit met terugwerkende kracht van de raad te worden aangewezen in hun functie.

Het gaat hier om een technische 'reparatie' of aanpassing waartoe de raad het besluit neemt. Conform de Gemeentewet is de werkgever voor griffiepersoneel de raad. De wetgever heeft de Gemeentewet 'technisch' aangepast: in de memorie van Toelichting bij de 'Aanpassingswet Wnra' heeft de minister verhelderd dat de raad ongewijzigd, exclusief en met uitsluiting van het college de zeggenschap heeft over de griffieambtenaren.

Conform de in december 2018 vastgestelde Verordening werkgeverscommissie Valkenburg aan de Geul 2018 zijn deze bevoegdheden aan de leden van de werkgeverscommissie gedelegeerd voor de functie van de griffier. Voor de overige medewerkers van de griffie zijn de bevoegdheden door de werkgeverscommissie gemandateerd aan de griffier.

Vanaf 1 januari 2020 moet bij het in dienst treden van een nieuwe medewerker bij de griffie de ondertekening van een tweezijdige arbeidsovereenkomst juridisch gedaan worden door de burgemeester. Om alle verantwoordelijkheden echter bij de raad te houden is het advies om dan de burgemeester de raad, c.q. in dit geval de werkgeverscommissie, structurele volmacht te verlenen ter ondertekening. Dit is nu niet van toepassing aangezien beide medewerkers van de griffie al voor deze datum in dienst zijn.

3. Relatie met bestaand beleid

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) en Artikel 107 Gemeentewet.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Ten gevolge van de invoering van de Wnra en de voorliggende aanpassingen van de regelingen ten behoeve van de griffie wordt voldaan aan de uitvoering van de wettelijke bepalingen ingaande 1 januari 2020.

5. Samenwerking

Niet van toepassing.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties, alle arbeidsvoorwaarden van vóór 1 januari 2020 blijven met de implementatie van de Wnra voor de griffie ongewijzigd.

9. Communicatie

Bekendmaking via de gemeentelijke informatiekanalen.

10. Afwegingen en Advies

Advies is om de griffier en plaatsvervanger de voor hun functie benodigde bevoegdheden conform de Gemeentewet toe te kennen. Dit wordt ingevuld middels het nemen van de zogenaamde aanwijzingsbesluiten:

- mevrouw mr. J.W.L. Pluijmen aan te wijzen als griffier van de gemeente Valkenburg aan de Geul met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020;
- mevrouw E. Theunissen-Boves aan te wijzen als plaatsvervangend griffier van de gemeente Valkenburg aan de Geul met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020.

11. Bijlagen

- Bijlage 1: Verordening werkgeverscommissie Valkenburg aan de Geul 2018.
- Bijlage 2: Informatie Ministerie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties inzake Wnra.

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. J.W.L. Pluijmen
griffier



dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gelet op het bepaalde in de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 en Artikel 107 Gemeentewet;

Met inachtnaam van de Verordening werkgeverscommissie Valkenburg aan de Geul 2018;

Gehoord de commissie ABA de dato 3 februari 2020,

Overwegende dat de arbeidsovereenkomst van de griffier en de plaatsvervangend griffier, anders dan het aanstellingsbesluit, niet tevens als grondslag dient voor de uitoefening van bevoegdheden,

Besluit:

- Mevrouw mr. J.W.L. Pluijmen aan te wijzen als griffier van de gemeente Valkenburg aan de Geul met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020;
- Mevrouw E. Theunissen-Boves aan te wijzen als plaatsvervangend griffier van de gemeente Valkenburg aan de Geul met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2020.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 17 februari 2020.

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier



dr. J.J. Schrijen,
burgemeester

