

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 21 januari 2025

Nummer 4107

Onderwerp Raadsbrief Ontwerpverordening vergunningparkeren 2026

Portefeuillehouder Wethouder Keus

1. Waarom wordt de raad geïnformeerd?

Het college heeft een Ontwerpverordening vergunningparkeren 2026 opgesteld en wil deze vrijgeven voor inspraak. Voor het vrijgeven voor inspraak stelt de Participatieverordening Leidschendam-Voorburg 2023 het volgende: *Ontwerp-beleidsnota en inspraakvoorstel worden met of door middel van een raadsbrief aan de betreffende raadscommissie voorgelegd ter instemming. De raadscommissie geeft (namens de raad) wel of niet haar instemming. Op deze manier wordt bereikt dat raad en college op een lijn zitten alvorens het ontwerp de inspraak ingaat. Tevens zijn raadsleden op de hoogte wanneer burgers hen daarna benaderen over het onderwerp van de inspraak.*

Het invoeren van vergunningparkeren is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp en kan een grote impact hebben voor al onze inwoners, instellingen en bedrijven. Daarom vragen we in deze brief de raadscommissie Omgeving in te stemmen met dit inspraakvoorstel van het college en de vrijgave voor inspraak van de ontwerpverordening.

Als de raadscommissie instemt met het voorstel kan de formele procedure van de terinzagelegging worden gestart door het college. De raad wordt geadviseerd deze raadsbrief te agenderen voor de eerst mogelijke vergadering van de commissie Omgeving.

Na beantwoording en verwerking van de eventueel ingekomen reacties zal het inspraakverslag samen met de definitieve Verordening vergunningparkeren 2026 eind 2025 ter vaststelling aan de raad worden aangeboden.

2. Inhoudelijke uiteenzetting

Op 12 november 2024 heeft de gemeenteraad ingestemd met het op grotere schaal toepassen van vergunningparkeren dan in de Nota Parkeerbeleid 2021 is vastgesteld. Hieraan is de voorwaarde verbonden, dat het college het voornemen om het vergunningparkeren toe te passen tijdig deelt met de raad. Om het vergunningparkeren een legitieme, wettelijke basis te bieden is het een vereiste dat een gemeentelijke verordening wordt vastgesteld. Zie ook dossier 3223 Plan van Aanpak Tegengaan parkeeroverlast rondom Mall of the Netherlands, waarover de raad is geïnformeerd met

raadsbrief 3792. De nu gekozen naam (Verordening vergunningparkeren 2026) sluit beter aan bij de feitelijke inhoud van de verordening.

Het invoeren van vergunningparkeren in de buurten rondom de Mall draagt bij aan het verbeteren van de leefbaarheid. Alleen vergunninghouders mogen dan nog parkeren in deze buurten. Bezoekers van de Mall of werknemers van het ziekenhuis mogen daar dan niet meer parkeren. Consequent en intensief handhaven is hierbij van belang. In de buurten zelf zal dan minder zoekverkeer zijn, waardoor de verkeersveiligheid toeneemt en bewoners en hun bezoekers makkelijker hun auto in de buurt van de woning kunnen parkeren.

Om het vergunningparkeren in te kunnen voeren, is als wettelijke basis een verordening noodzakelijk. Inspraak is daarbij verplicht. De verordening geeft het college de bevoegdheid gebieden aan te wijzen met een aanwijzingsbesluit. Voorwaarde daarbij is dat de raad tijdig wordt betrokken, als het college het voornemen heeft een aanwijzingsbesluit te nemen om in een bepaald gebied vergunningparkeren in te voeren. Het college zal de raad over een voornemen tot invoeren van vergunningparkeren in één of meerdere gebieden tijdig informeren, bijvoorbeeld met een raadsbrief. De raad kan dan, indien gewenst, het punt zelf agenderen om wensen en bedenkingen naar voren te kunnen brengen. Standaard een wensen – en bedenkingenprocedure van toepassing laten zijn, zou inhouden dat altijd een langere procedure gevolgd moet worden. Vanuit het standpunt van inwoners, kan het echter een voordeel zijn om snel te kunnen handelen, als de noodzaak zich voordoet. Daarnaast wordt in de verordening bepaald welke doelgroepen in aanmerking komen voor een parkeervergunning, aan welke eisen en voorwaarden moet worden voldaan om een parkeervergunning te kunnen aanvragen. Een verdere uitwerking vindt plaats in beleidsregels die door het college worden vastgesteld, nadat de raad de Verordening vergunningparkeren 2026 heeft vastgesteld.

Overzicht besluiten		
Besluit	Bevoegdheid bestuursorgaan	Inhoud op hoofdlijnen
Verordening vergunningparkeren 2026	Raadsbevoegdheid	- Bevat vergunningssoorten voor verschillende doelgroepen - Bevat een tarieventabel - Bevat aanwijzingsbevoegdheid van het college om een gebied te reguleren
Beleidsregels vergunningparkeren	Collegebevoegdheid	- Bevat uitwerking van criteria om in aanmerking te komen voor een parkeervergunning - Bevat een uitwerking van het aantal uit te geven vergunningen per adres
Aanwijzingsbesluit vergunningparkeren	Collegebevoegdheid	- Bevat een gebied/straten die behoren tot het gereguleerde gebied

		- Bevat dagen van de week en tijdstippen wanneer regulering van kracht is
--	--	---

Afbeelding 1: Overzicht van te nemen besluiten om vergunningparkeren daadwerkelijk in te voeren

Op Afdeling V van de Verordening vergunningparkeren 2026 is geen inspraak mogelijk. Dit besluit leent zich niet voor participatie van inwoners, omdat dit valt onder belastingrecht. De tarieventabel, waarin de geldende tarieven voor de verschillende parkeervergunningen worden vastgelegd, is een apart onderdeel dat als bijlage deel uitmaakt van de verordening. De tarieventabel kan jaarlijks (of wanneer dat nodig is) door de raad gewijzigd worden vastgesteld, onafhankelijk van de gehele verordening.

De Verordening vergunningparkeren 2026 met tarieventabel wordt tegelijk met de Legesverordening 2026 ter besluitvorming eind 2025 aan de raad aangeboden.

Samenhang online raadpleging en inspraak: twee sporen		
12-11-2024	Principebesluit Vergunningparkeren	Gemeenteraad
28-11-2024	Werksessie 3	Participatie buurten rond de Mall
06-03-2025	Inspraak op Verordening vergunningparkeren 2026	Participatie gemeentebreed
Q2 2025	Online raadpleging	Participatie buurten rond de Mall
Q2 2025	Werksessie 4: resultaat raadpleging	Participatie buurten rond de Mall
Q4-2025	Vaststelling Verordening vergunningparkeren 2026	Gemeenteraad

Afbeelding 22: Online raadpleging en inspraak: 2 sporen

In het participatietraject is en wordt het onderwerp tarieven wel in de online raadpleging meegenomen. De online raadpleging, waarbij draagvlak wordt gemeten en proportionaliteit wordt onderzocht in de buurten rondom de Mal, vindt plaats voor de inspraak en vaststelling van de verordening. De raad kan dan de conclusies over draagvlak en proportionaliteit meenemen in de afwegingen bij het vaststellen van de tarieven. (zie afbeelding 2)

Voor de uitvoering van het Plan van Aanpak tegengaan parkeeroverlast rondom de Mall is een communicatieplan opgesteld. De manieren van communiceren over online raadpleging en inspraakproces worden daarin goed onderscheiden. Zo is de berichtgeving specifiek afgestemd op beide sporen en zijn er aparte informatieavonden gepland voor de online raadpleging.

Participatie inwoners en stakeholders tot nu toe.

Vanwege de mogelijk grote impact op inwoners, instellingen en bedrijven is al in het Plan van Aanpak tegengaan parkeeroverlast rondom Mall of the Netherlands veel aandacht besteed aan het te volgen participatietraject. In de Startnotitie Participatie tegengaan parkeeroverlast rondom de Mall (dossier 3813) is dat verder uitgewerkt. De raad is daarover geïnformeerd in de raadsbrief van

9 juli 2024 (dossier 3813). Omdat het invoeren van vergunningparkeren in eerste instantie is gericht op de buurten rond de Mall is de participatie en online raadpleging gericht op de buurten rond de Mall.

De Verordening vergunningparkeren 2026 is een plaatselijke verordening die voor de gehele gemeente geldt. De inspraak is dan ook gericht op alle inwoners, bedrijven en instellingen van Leidschendam-Voorburg.

In het raadsvoorstel Invoeren vergunningparkeren in de buurten rondom de Mall (dossier 3933, 12 november 2024) is uitgebreid verslag gedaan op welke wijze inwoners, bedrijven en instellingen zijn en worden betrokken. In een tweetal werksessies met een groep betrokken inwoners en enkele stakeholders is veel informatie opgehaald over de zorgen en de wijze waarop de verkeers- en parkeeroverlast in de buurten worden ervaren. Daarnaast zijn 16 individuele gesprekken gevoerd met bedrijven, instellingen en bewoners en 8 worden nog benaderd. Met uitzondering van de tarieven zijn veel opmerkingen en bijdragen van bewoners en andere belanghebbenden verwerkt in de ontwerpverordening.

In het tweede kwartaal van 2025 wordt in aanvulling op de werksessies een online raadpleging gehouden. Die is bedoeld voor alle 6.000 huishoudens, bedrijven, instellingen en organisaties in de buurten rond de Mall.

Inspraakvoorstel

De inspraak op de ontwerpverordening, waarvan de startdatum is gepland in maart 2025, is bedoeld voor alle inwoners van Leidschendam-Voorburg.

De kennisgeving voor inspraak wordt na instemming van de raadscommissie Omgeving geplaatst in het Gemeenteblad, op de gemeentelijke website en in de Gemeenterubriek van 't Krantje. Ook zal gebruik worden gemaakt van lokale netwerken, zoals nieuwsbrieven en appgroepen om bekendheid te geven aan deze mogelijkheid tot inspreken. De inspraakreactie op de ontwerpverordening kan worden gegeven via een webformulier, per post of via de publieksbalie in het Servicecentrum. De inspraakperiode loopt van 6 maart tot en met 16 april 2025.

Financiële consequenties

Het vaststellen van een Verordening vergunningparkeren 2026 brengt bij toepassing daarvan financiële consequenties met zich mee. Het gaat dan om het invoeren van vergunningparkeren in de buurten rondom de Mall of the Netherlands. De financiële consequenties hangen samen met keuzes die gemaakt worden.

De omvang van de kosten is met name afhankelijk van de hoeveelheid handhaving en omvang van de uiteindelijke regeling (in oppervlakte van het gereguleerde gebied en qua tijdsvenster). Over deze kosten is de raad in het eerste kwartaal van 2025 geïnformeerd met een collegemail met een globale indicatie. Deze collegemail betreft toezegging 1104, gedaan in de vergadering van de commissie Omgeving van 22 oktober 2024.

Na vaststelling van de Verordening vergunningparkeren 2026 en de nog op te stellen en te nemen aanwijbsbesluiten zal duidelijk zijn hoe de regelingen er per buurt uit komen te zien en kan voor de buurten rondom de Mall een uitvoeringsbegroting worden gemaakt. Bij de Kadernota 2026-2029 worden de financiële consequenties van dit project in beeld gebracht en betrokken bij de integrale besluitvorming. Op deze manier kan de raad een integrale afweging maken rekening houdend met de financiële (on)mogelijkheden in het financieel meerjarenperspectief.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

R.J. den Haan
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Bijlage behorende bij deze raadsbrief:

4107 Ontwerpverordening vergunningparkeren 2026.