

Rotterdam, 13 juli 2021.

21bb011281

Aan: de gemeenteraad

Onderwerp:

Verlenging Regionaal Beleidsplan 2018-2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang.

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

De looptijd van het regionaal beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2018-2020 te verlengen tot en met 31 december 2021.

Waarom dit voorstel? / Waarom nu voorgelegd?

Met de transitie van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) per 2015 is de taak Beschermd Wonen overgekomen naar de gemeenten. Beschermd Wonen (BW) is een maatwerkvoorziening in de Wmo voor mensen met een psychosociale beperking die (tijdelijk) niet zelfstandig kunnen wonen en 24-uurstoezicht nodig hebben. Omdat overdracht naar alle gemeenten in 2015 nog niet mogelijk was, is BW inclusief het bijbehorende budget tijdelijk ondergebracht bij 43 centrumgemeenten.

De centrumgemeente Rotterdam en de regiogemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland en Ridderkerk hebben voor de uitvoering van de taak Beschermd Wonen in 2017 het Regionaal beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2018-2020 vastgesteld (hierna te noemen: het regionaal beleidsplan). Het regionaal beleidsplan en de daaraan gekoppelde mandatering aan gemeente Rotterdam lopen af op 31 december 2020. Wij stellen voor de looptijd van het regionaal beleidsplan en de daarbij behorende mandatering te verlengen tot en met 31 december 2021.

De opgave is om in regionaal verband in 2021 continuïteit in de ondersteuning te blijven bieden aan de doelgroep voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang en nieuw beleid voor regionale samenwerking voor 2022 en verder voor te bereiden.





Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

In de gemeenteraadsvergadering van 14 december 2017 (17bb10721) is ingestemd met het regionaal beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2018-2020.

Toelichting:

Het huidige regionaal beleidsplan bevat afspraken rond de toegang tot de functie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang in de zin van artikel 1.1.1 Wmo 2015 en het waarborgen van de continuïteit van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Verder gaat het o.a. over medezeggenschap, landelijke toegankelijkheid en aansluiting op GGZ en zorgverzekeraars. Ten slotte zijn in het regionaal plan het mandaat of de machtiging beschreven voor wat betreft de taken en bevoegdheden die het college van B&W van de gemeente Rotterdam uitoefent in naam en onder verantwoordelijkheid van de samenwerkende regiogemeenten (hoofdstuk 3.2.). Hiervoor hebben de regiogemeenten separaat een mandaatregeling met volmachtsbesluit genomen die op 31 december 2020 is verlopen.

In de huidige afspraken tussen de regiogemeenten en Rotterdam als centrumgemeente budgethouder en geeft Rotterdam de beschikkingen voor beschermd wonen af. De regiogemeenten hebben deze taak aan de gemeente Rotterdam gemandateerd en hebben alleen een rol in de toeleiding naar indicatie en het gebruik van algemene voorzieningen. Deze samenwerking is geregeld in het regionaal beleidsplan Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang 2018-2020 (bijlage bij raadsvoorstel 17bb9664) en een mandaatregeling met de afzonderlijke regiogemeenten.

Het huidige regionaal beleidsplan en de daaraan verbonden mandaatbesluiten aan de gemeente Rotterdam zijn verlopen na 2020. Een aantal ontwikkelingen leiden tot ons voorstel om het regionaal beleidskader met één jaar te verlengen.

Omdat er op landelijk niveau nog geen duidelijkheid is hoe structureel vorm en inhoud gegeven gaat worden aan de functie Beschermd Wonen alsmede over het financieel verdeelmodel is het nog te vroeg om het regionale beleid met ingang van 2021 te wijzigen. Verlenging van het huidige beleidsplan 2018 t/m 2020 is daarom een passende optie. In het derde kwartaal van 2021 ontvangt u de eerste voorstellen voor het regionale beleid vanaf 2022 en een voorstel om de samenwerkingsafspraken juridisch te borgen in een formeel samenwerkingsverband.

Er is binnen de regionale samenwerking een ambtelijk en een bestuurlijk overleg. Het nu voorliggende voorstel tot verlenging van het regionaal beleidsplan 2018-2020 is ambtelijk voorbereid en tijdens het bestuurlijk overleg van de wethouders van de betrokken gemeenten van 8 juli 2020 vastgesteld, zodat het ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

Gezien bovenstaande stellen wij u voor de looptijd van het regionaal beleidsplan met één jaar te verlengen tot en met 31 december 2021. De regiogemeenten verlengen daarbij ook het mandaatbesluit met één jaar tot en met 31 december 2021. Daarmee





geven de samenwerkende gemeenten invulling aan hun wettelijke verantwoordelijkheden rond beschermd wonen en de ambitie om deze voorzieningen goed te organiseren voor inwoners die deze nodig hebben.

In 2021 wordt nieuwe regionale samenwerking nader uitgewerkt. Er wordt een nieuw beleidsplan Beschermd Wonen vanaf 2022 voorbereid en daarbij zullen ook de financiële verdeling en de juridische afspraken aan de orde komen, zodat deze voor alle betrokken gemeenten zijn geborgd. Het jaar 2021 wordt aangehouden als een overgangsjaar, nodig om de overgang van centrumgemeente naar regiogemeenten en een nieuwe regionale samenwerking mogelijk te maken.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Rotterdam blijft in 2021 de taken uitvoeren die voor toegang en gebruik van voorzieningen Beschermd Wonen voor de gehele regio noodzakelijk zijn. In het licht van bovenstaande ontwikkeling is het gevolg dat de gemeente Rotterdam ook voor 2021 de financiële verantwoordelijkheid voor de uitvoering van BW blijft dragen.

Voor 2021 wordt Beschermd Wonen (ondersteuning, toezicht en huisvesting) ingekocht middels de lopende contracten van de gemeente Rotterdam met de BW-aanbieders. De inkoop voor een nieuwe contractperiode wordt voorbereid door de gemeente Rotterdam en is onderdeel van de inkoopstrategie 'Heel de stad'. De nieuwe contracten BW zullen ingaan per 1 juli 2022. Ambtelijk wordt in dit traject ook geparticipeerd vanuit de regiogemeenten, daarmee anticiperend op de nieuwe formele samenwerkingsrelatie.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n)

n.v.t.





Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 juli 2021;

gelet op:

- de Algemene wet bestuursrecht; afdeling 10 en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, in het bijzonder art. 2.6.1 van de bepalingen inzake de afhandeling van aanvragen voor Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen als omschreven in artikel 1.1.1 lid 1, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Rotterdam 2018;

overwegende dat:

- de gemeente Rotterdam als centrumgemeente middelen ontvangt om samen met de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland en Ridderkerk te zorgen voor de invulling van Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen voor de burgers in de gemeenten die daarvoor in aanmerking komen in het kader van de Wmo 2015;
- genoemde gemeenten hiervoor de nodige samenwerkingsafspraken hebben gemaakt;
- onderdeel van die afspraken is dat bij de afhandeling van de aanvragen voor Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen in genoemde gemeenten, zo veel mogelijk het beleid en de regelgeving van de gemeente Rotterdam wordt gevolgd om zo de rechtsgelijkheid te bevorderen en te vermijden dat gelijke gevallen leiden tot verschillende uitkomsten per gemeente en de regiogemeenten daar hun eigen regelgeving op aan hebben gepast dan wel de Rotterdamse regelgeving van toepassing hebben verklaard;
- de looptijd van het huidige regionaal beleidsplan en de daaraan verbonden mandaatbesluiten aan de gemeente Rotterdam is verlopen;
- op landelijk niveau nog geen duidelijkheid is hoe structureel vorm en inhoud gegeven gaat worden aan de functie Beschermd Wonen alsmede over het financieel verdeelmodel;
- het gelet op deze onduidelijkheid nog te vroeg is om het regionale beleid met ingang van 2021 te wijzigen;

besluit:

1. in te stemmen met de verlening van het regionaal beleidsplan 2018 t/m 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang met één jaar tot en met 31 december 2021;
2. in lijn met de Wmo2015 en de Verordening en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Rotterdam 2018, blijven in 2021 de bepalingen uit de Rotterdamse regelgeving met betrekking tot de afhandeling van aanvragen voor Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen van toepassing.





Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van BBO vult datum in.

De griffier,

De voorzitter,

