Raadsvoorstel d.d.10 juli 2025

Zaaknummer	Z-25-561342
Documentnummer	DOC-25-1047314
Onderwerp	Vaststelling verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Medemblik 2025
Portefeuillehouder(s)	Yannick Nijsingh

Samenvatting
In de verordening maatschappelijke ondersteuning 2025 maakt de gemeente inzichtelijk hoe zij de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) uitvoert. Hierin treden per 1 juli 2025 wijzingen op. De belangrijkste wijziging is dat de zorg, op grond van een rechterlijke uitspraak, niet meer wordt geïndiceerd in arrangementen maar in producten. Daarom heeft de gemeente, samen met de andere gemeenten in de regio, de zorg op nieuwe wijze ingekocht. Bij deze nieuwe werkwijze hoort een nieuwe verordening.

Raadsbesluit
De raad van de gemeente Medemblik,

- gelezen het bijbehorend voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d.20 mei 2025;
- Gelet op gelet op artikel 108, tweede lid en artikel 149 van de Gemeentewet; gelet op artikel 2.1.3 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en het uitvoeringsbesluit Wmo 2015.

Overwegende dat;

- De productenstructuur van de nieuwe inkoop verwerkt moet worden in de verordening;
- Recente jurisprudentie ten grondslag ligt aan deze nieuwe productenstructuur;
- De inkoop is gebaseerd op de uitgangspunten zoals beschreven in de regionale visie en het lokale meerjarenbeleidsplan sociaal domein.

besluit

1. De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Medemblik 2022 in te trekken;
2. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Medemblik 2025 vast te stellen;
3. De verordening Beschermd Wonen en Beschermd Thuis gemeente Medemblik 2025 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 10 juli 2025

De griffier, De voorzitter,

Raadsvoorstel d.d.10 juli 2025

Ter besluitvorming

Aanleiding

In de wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is vastgelegd dat de gemeenten verantwoordelijk zijn om hun inwoners te ondersteunen om zo zelfstandig mogelijk te kunnen functioneren en te participeren in de samenleving. Dit gebeurt vanuit de gedachte dat iedereen in de maatschappij mee moet kunnen doen, ongeacht eventuele beperkingen of een hulpvraag. De manier waarop de gemeente Medemblik deze wet uitvoert staat in de verordening maatschappelijke ondersteuning.

Om de ondersteuning vanuit de Wmo aan de inwoners te kunnen bieden worden contracten afgesloten met zorgaanbieders. Hiervoor is onlangs, samen met de zeven westfriese gemeenten, een regionale inkoopprocedure afgerond. De inkoop Wmo bevat de producten huishoudelijke ondersteuning, begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf.
Met deze nieuwe inkoop komen er ook een aantal veranderingen in de werkwijze. Daarom vraagt de nieuwe inkoop om een herziening van de huidige verordening Wmo.

Per 1 januari 2025 zijn ook nieuwe zorgaanbieders voor wonen met ondersteuning gecontracteerd. Wonen met ondersteuning wordt vanuit dezelfde wet maatschappelijke ondersteuning geregeld. Om die reden hebben we ervoor gekozen om de verordening wonen met ondersteuning op te nemen in de verordening Wmo.
Op deze manier zijn alle vormen van ondersteuning die onder de Wmo vallen in één verordening uitgewerkt. Dit draagt bij aan de transparantie van het gemeentelijk beleid voor de maatschappelijke ondersteuning.

Voorgesteld besluit

1. De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Medemblik 2022 in te trekken;
2. De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Medemblik 2025 vast te stellen;
3. De verordening Beschermd Wonen en Beschermd Thuis gemeente Medemblik 2025 in te trekken.

Beoogd resultaat

We bieden -samen met maatschappelijke organisaties en zorgaanbieders- doelmatige, effectieve en toegankelijke ondersteuning waar nodig.

Argumenten

1.1 *Door de nieuwe inkoop van zorgaanbieders, en de daaruit volgende andere werkwijze, is de huidige verordening Wmo 2022 van de gemeente Medemblik niet meer relevant.*
Er is bij deze nieuwe inkoop gekozen voor een andere wijze van indiceren. Vanaf juli 2025 krijgt de inwoner een indicatie voor een ondersteuningsproduct met een bijbehorend aantal uren. De huidige werkwijze van indiceren in arrangement wordt hiermee losgelaten. Dit heeft te maken met recente jurisprudentie waarin is gesteld dat bij het indiceren van arrangementen de inwoner onvoldoende inzicht heeft op de hoeveelheid en het soort ondersteuning die hij mag verwachten.

2.1 *De gemeente is vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning verplicht om de gemeentelijke werkwijze voor de uitvoering van de Wmo in een gemeentelijke verordening vast te stellen.*
Deze inkoop is gebaseerd op de in 2023 door de 7 Westfriese gemeenteraden vastgestelde regionale toekomstvisie voor het zorglandschap in Westfriesland. De regio streeft met deze visie naar een toegankelijk zorgsysteem waarin inwoners beter voor zichzelf en elkaar zorgen, met een sterk lokaal aanbod van voorliggende voorzieningen en specialistische hulp op regionaal niveau.

2.2 *De verordening geeft de inwoners inzicht in de werkwijze van de gemeente.*
Door in de verordening de werkwijze van de gemeente bij het toekennen van maatschappelijke ondersteuning inzichtelijk te maken, weten de inwoners wat ze van de gemeente kunnen verwachten. Zo wordt het beleid van de gemeente transparant. Dit draagt bij aan de betrouwbaarheid van de gemeente.
Het werken volgens een regionaal en wetenschappelijk ondersteund normenkader is belangrijk voor het professioneel en eenduidig toekennen van maatschappelijke ondersteuning.
In de verordening is de wijze van indicatiestelling vastgelegd, waaronder het werken met een normenkader voor huishoudelijke ondersteuning, begeleiding en dagbesteding. In het normenkader zijn richtlijnen opgenomen waardoor op een objectieve en consistente wijze het aantal uren ondersteuning vastgesteld kan worden. Het werken met deze normenkaders ondersteunt de consulenten in hun werk en bevordert de gelijke behandeling van de inwoners van Medemblik en de regio. Daarnaast draagt dit bij aan een heldere en voor de inwoner transparante werkwijze van de gemeente.

2.3 *De verordening geeft de consulenten duidelijke richtlijnen.*
Een verordening helpt de consulenten om goed gemotiveerd besluiten te nemen over het inzetten van maatschappelijke ondersteuning. Ook geeft een heldere verordening juridisch uitsluitsel bij bezwaar- of beroepsprocedures.

3.1 *Door het onderdeel Wonen met ondersteuning aan deze verordening toe te voegen zijn alle Wmo-producten ondergebracht in één verordening.*
Hierdoor wordt de regelgeving en werkwijze eenvoudiger en overzichtelijker. Het college heeft de gemeente Hoorn gemandateerd voor de uitvoering van wonen met ondersteuning.

Kanttekeningen

1.1 *Het indiceren in arrangementen gaf de zorgaanbieders veel flexibiliteit in het inzetten van de ondersteuning bij de inwoner.*
Door nu in producten te indiceren is er minder ruimte voor de zorgaanbieder om de ondersteuning naar eigen inzicht in te zetten. Jurisprudentie geeft echter aan dat deze werkwijze voor de inwoner onvoldoende duidelijk is welke ondersteuning deze concreet mag verwachten op basis van de indicatie. Daarom is het juridisch niet houdbaar om te blijven indiceren in arrangementen.

Financiën
Het uitvoeren de Wmo is een wettelijke taak en hiervoor is een bedrag in de begroting van de gemeente Medemblik opgenomen. Het uitvoeren van deze verordening brengt geen andere financiële consequenties met zich mee.

Juridische Zaken
Deze verordening is tot stand gekomen in samenwerking met de uitvoering, juridische zaken en de kwaliteitsafdeling van de Wmo. Daarbij is nauw samengewerkt met de beleidsafdelingen van de 7 westfriese gemeenten. Op deze manier is de basis van de uitvoering binnen de regio eenduidig. Dit is belangrijk voor de samenwerking met de zorgaanbieders.

Uitvoering/evaluatie
Na inwerkingtreding van de verordening wordt de uitvoering geïnformeerd over de nieuwe verordening en worden waar nodig de werkinstructies aangepast. Op basis van de nieuwe verordening zal het college nieuwe nadere regels en een financieel besluit vaststellen.

Participatie
De Adviesraad Sociaal Domein (ARSD) heeft advies uitgebracht (zie bijlage 2) over de conceptversie van de verordening. Dit advies is verwerkt in de definitieve versie. De inhoudelijke opmerkingen betreffen met name de visie op de in te zetten ondersteuning voor individuele inwoners. Deze punten worden meegenomen in de nadere regels en de werkinstructies voor de uitvoering. De ARSD is hierover geïnformeerd (zie bijlage 3) en zal ook worden geconsulteerd bij het uitwerken van de nadere regels.

Communicatie
Na een positief raadsbesluit wordt de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Medemblik 2025 gepubliceerd op overheid.nl . De verordening treedt in werking op de dag na de publicatie.

Bijlagen
1. Verordening Wmo gemeente Medemblik 2025; DOC-25-1048713
2. Advies ARSD; DOC-25-1048712
3. Reactie advies ARSD; DOC-25-1050535

Commissie d.d. 26 juni 2025