

memo aan de gemeenteraad

aan	de gemeenteraad
dossiernummer	6469
onderwerp	Wensen en bedenkingen bij initiatiefvoorstel PvdA en D66 ‘’Aanpassing winkeltijdenverordening’’
van	het college van burgemeester en wethouders
datum	20 september 2022

Memo

Inleiding
Het college ontving op 31 augustus 2022 een initiatiefvoorstel ’Aanpassing winkeltijdenverordening’’ ingediend door de PvdA en D66. In dit memo geeft het college zijn wensen en bedenkingen over dit voorstel.

Inhoudelijke toelichting
Het initiatiefvoorstel beoogt een Verordening winkeltijden vast te stellen die maximale vrijheden biedt aan winkeliers om te bepalen wanneer zij een winkel voor publiek geopend willen hebben.

De door initiatiefnemers voorgestelde verordening biedt winkeliers in Gouda de mogelijkheid om op zon- en feestdagen hun winkel tussen 06.00 en 22.00 uur geopend te hebben.

De initiatiefnemers stellen wijziging van de huidige Verordening winkeltijden voor op grond van een landelijke trend waarin gemeenten hun openingstijden voor winkels steeds verder verruimen en de uitkomst van een enquête die is uitgeschreven door de SBG. De Stichting Samenwerkende Binnenstadondernemers Gouda (SBG) is de belangenbehartiger van ondernemers in de Goudse Binnenstad. In 2022 is een enquête gehouden onder de Goudse binnenstad ondernemers door de SBG waaruit naar voren kwam dat de binnenstad ondernemers graag zelf willen bepalen op welke dagen zij geopend zijn.

Door in de verordening deze mogelijkheid vast te leggen, wordt het initiatief om op zon- en feestdagen geopend te zijn aan de winkeliers overgelaten. Overigens wordt dit niet verplichtend opgelegd aan alle winkeliers. Winkeliers kunnen er derhalve ook voor kiezen om hun winkel op zon- en feestdagen gesloten te houden. De nieuwe verordening biedt volgens initiatiefnemers slechts de mogelijkheid aan de winkeliers die dat wel willen om van de verruiming gebruik te kunnen maken.

Initiatiefnemers gaan uit van het vertrouwen dat winkeliers zelf met respect voor ieders achtergrond en opvattingen een eigen afweging kunnen maken om op zon- en feestdagen open te gaan. Onder feestdagen moeten hierbij ook Goede Vrijdag, Kerstavond en Dodenherdenking worden verstaan. In de nieuwe verordening wordt overigens een uitzondering vastgelegd voor 4 mei na 19.00 uur. Dan moeten winkels gesloten zijn.

Initiatiefnemers geven aan dat de nieuwe verordening voor inwoners betekent dat zij op zon- en feestdagen terecht kunnen bij winkels die geopend zijn.

gemeente gouda

Besluit college uitbrengen wensen en bedenkingen
Op grond van artikel 147a Gemeentewet is het college in de gelegenheid gesteld om ten aanzien van het initiatiefvoorstel wensen en bedenkingen ter kennis te geven aan de raad. Het college maakt gebruik van deze mogelijkheid om de volgende wensen en bedenkingen naar voren te brengen.

Wensen en bedenkingen
Het college zet in op een aantrekkelijk ondernemersklimaat en een vitale binnenstad, zoals ook verwoord in de Winkelvisie. Een groot aanbod aan voorzieningen is ook een van de kernkwaliteiten van onze stad (Toekomstvisie 2030 'Gouda ligt goed', p. 11).

In voorgaande coalities is het onderwerp van de zondag openstelling uitvoerig verkend. De huidige regeling is in nauw overleg met de voorloper van de SBG, de SOG, tot stand gekomen. De huidige regeling is als volgt:

Huidige regeling zondagopenstelling

Eerste zondag van de maand	12
Mei t/m november laatste zondag van de maand	7
Tweede Paasdag	1
Tweede Pinksterdag	1
Hemelvaartsdag	1
Alle zondagen in december	max. 4*
Totaal	max. 26**

*Afhankelijk van het jaar vallen er 3 of 4 extra koopzondagen in december.
** Afhankelijk van december kent een jaar 25 of 26 koopzon- en feestdagen.

Indien 1e Paasdag of 1e Pinksterdag op de eerste zondag van de maand valt, verschuift de koopzondag naar de 2e zondag van de maand. Indien 1e Pinksterdag op de laatste zondag in mei valt, wordt de koopzondag één week vervroegd.

Nieuw ten opzichte van de oude regeling is de toevoeging van de laatste zondagen van de maanden mei t/m november en het inleveren van Nieuwjaarsdag en 2e Kerstdag als koopzon- en feestdag.

Om de inbreuk op de zondagsrust en dan met name de kerkgang zo klein mogelijk te houden is er wel voor gekozen de openingstijden iets te beperken. Winkels in de categorie 'overige detailhandel' mogen vanaf 12.00 uur open.

Voor winkels op perifere locaties (denk aan bouwmarkten, GoStores), supermarkten en winkels gericht op toeristen verandert er niets. Deze mogen nog steeds iedere koopzon- en feestdag open vanaf 9.00 uur.

Er geldt één uitzondering voor alle winkels in Gouda: op 1e kerstdag, 1e paasdag en 1e pinksterdag moeten alle winkels in Gouda gesloten blijven.

In het huidige (hoofdlijnen) bestuursakkoord is geen standpunt opgenomen over de koopzondagen of winkeltijden. Het is derhalve aan de raad om hier een politiek standpunt over in te nemen.

<u>Bedenkingen</u>

- Ondanks dat de SBG-enquête uitwijst dat een meerderheid voor verruiming is, geeft een kwart van de respondenten van de enquête aan geen voorstander te zijn van zondagsopenstellingen. Het onderwerp ligt dus verdeeld in de stad.Een verruimde zondagsopenstelling zal alleen bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de binnenstad voor bezoekers wanneer voldoende winkels meedoen. Bij vrije zondagsopenstelling verwachten klanten dat de winkels open zijn. Wanneer dit niet zo is leidt dit tot teleurstelling bij de bezoekers. Wanneer deze bezoekers vervolgens wegblijven, draagt dit niet bij aan de

beoogde levendigheid van de binnenstad. De huidige koopzondagensystematiek zorgt voor een zekere mate van collectiviteit, doordat de binnenstadsondernemers zelf de koopzondagen aanwijzen, en deze beperkt in aantal zijn. In theorie zou de voorgestelde verruiming tot een versobering kunnen leiden, hetgeen afbreuk doet aan de doelen uit de winkelvisie en het perspectief van een aantrekkelijke binnenstad met een hoog voorzieningenniveau.
- Het vrijgeven van de koopzondagen zou kunnen leiden tot extra bezoekersstromen naar de stad. Dat kan zorgen voor extra drukte op publieke parkeerplaatsen, die vooralsnog op zondagen vrij van tarief zijn. Op zondagen is stadstoezicht niet actief.

Wensen
- Het college beveelt aan om het effect van de voorgestelde verruiming op de aantrekkelijkheid en levendigheid van de binnenstad, en het effect op de bedrijfsvoering van ondernemers te monitoren.
- Met de verruiming van het aantal feest- en zondagen dat winkels geopend mogen zijn, wordt ook voorgesteld om de openingstijden te verruimen en deze aan te laten sluiten bij de winkeltijdenwet (openingstijden tussen 06.00 en 22.00 uur). Het college geeft de raad in overweging de huidige restrictie waarbij winkels in de categorie ‘overige detailhandel’ vanaf 12.00 uur open mogen gehandhaafd blijft, om tegemoet te komen aan bewoners die eraan hechten om op zondagochtend in rust de kerk te kunnen bezoeken.
- SBG heeft naar aanleiding van de enquête geen formeel standpunt ingenomen over de zondag openstelling, zij heeft alleen de feitelijke respons en uitslag weer gegeven. Het college geeft initiatiefnemers in overweging om de SBG te verzoeken haar standpunt kenbaar te maken.