Jaarverslag 2022
en
Uitvoeringsprogramma 2023

Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Fysieke leefomgeving

Inleiding 3
JAARVERSLAG 2022 4
Highlights 4
Visie en doelstellingen 4
Vergunningverlening Bouw en overig / Toezicht Bouw 5
Vergunningverlening milieu 6
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken 7
Projecten / VTH-ondersteunende dienstverlening 7
Capaciteit en maatregelen 7
UITVOERINGSPROGRAMMA 2023 7
Doelstellingen 7
Vergunningverlening Bouw en overig 8
Vergunningverlening milieu 10
Toezicht Bouw 11
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken 11
Projecten 12
VTH-ondersteunende dienstverlening 12
Capaciteit en maatregelen 13

Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag 2022 en het Uitvoeringsprogramma 2023 voor de taken en activiteiten op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) fysieke leefomgeving voor de gemeenten Duiven en Westervoort. Dit stuk vindt zijn basis in het VTH Omgevingsbeleidsplan zoals dat eind 2019 door de beide colleges is vastgesteld en aan de raden ter kennisname is aangeboden. Bij de besluitvorming rondom het Omgevingsbeleidsplan is bepaald dat werkprocessen op elkaar worden afgestemd en dat er een gezamenlijke werkwijze met betrekking tot het toetsen van vergunningen, meldingen en toezicht is. Op die manier kan ook efficiënter met de beperkte beschikbare capaciteit worden omgegaan. Datzelfde geldt uiteraard ook voor het opstellen van één jaarverslag en uitvoeringsprogramma voor beide gemeenten. Zowel het jaarverslag als het uitvoeringsprogramma zijn dit keer in 1 document opgenomen.

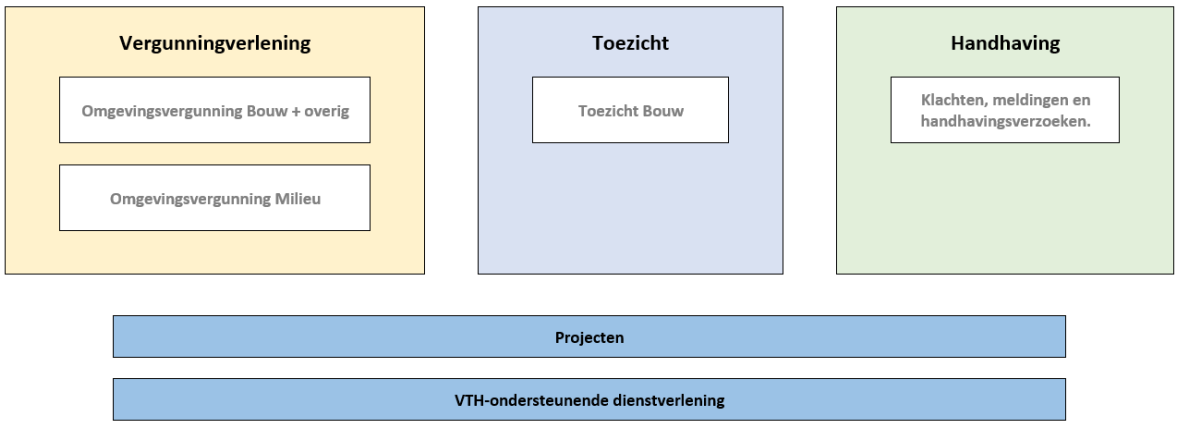
Het opstellen van een jaarverslag en uitvoeringsprogramma is een jaarlijks verplichte activiteit voor een gemeente. Deze verplichting is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht (Bor, artikel 7.3 en 7.7). De inhoudelijke eisen aan het jaarverslag en uitvoeringsprogramma zijn uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het college stelt deze stukken vast en maakt ze bekend aan de gemeenteraad. In het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) moet het vastgestelde uitvoeringsprogramma tevens ter kennisname worden gezonden aan de provincie Gelderland.

Het milieutoezicht en het toezicht op de openbare ruimte maken geen onderdeel uit van dit programma. Het gehele milieutoezicht en vergunningverleningstaken op het gebied van milieu worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA), waarbij de planning en verantwoording afzonderlijk worden voorgelegd. Daarnaast maakt het toezicht op de openbare ruimte (en daaraan verbonden overige werkzaamheden) geen onderdeel uit van de hiervoor genoemde verplichting.

Leeswijzer

Hierna vindt u als eerste het jaarverslag om eerst inzicht te bieden in het afgelopen jaar om in de volgende hoofdstukken in te gaan op de voorgenomen activiteiten voor het nieuwe jaar.

Omdat we werken met een digitaal uitvoeringsprogramma dat niet in die vorm aan college of raad kan worden aangeboden, is ervoor gekozen om de belangrijkste delen in een tekstbestand op te nemen. Per hoofdstuk vindt u een onderdeel uit het uitvoeringsprogramma. In het volgende overzicht zijn die delen weergegeven. Aan het einde is het capaciteitsoverzicht weergegeven. Het capaciteitsoverzicht maakt inzichtelijk hoeveel FTE nodig is om de taken uit te voeren en hoeveel capaciteit er beschikbaar is. Dit maakt inzichtelijk of er sprake is van een over-/ onderbezetting. Overigens dient wel bedacht te worden dat de genoemde urenaantallen per product gebaseerd zijn op ervaring en landelijke kentallen en dat de uitkomsten zich via berekening in een programma uiteindelijk vertalen in een gemiddeld aantal uren en minuten per product.



JAARVERSLAG 2022

In 2022 is de Coronacrisis langzaam weggeëbd en konden de VTH-taken weer langzaamaan hun reguliere aanpak genieten. Toezicht kon weer op de oude wijze plaatsvinden, contacten met burgers en initiatiefnemers kon veelal weer fysiek plaatsvinden. 2022 Heeft nog wel wat naweeën van de coronacrisis ondervonden, maar naarmate het jaar vorderde zijn de werkwijzen van voor de coronacrisis weer opgepakt.

Highlights

In het kort de hoogtepunten over 2022:

- De input-, output- en kwaliteitsdoelen voor vergunningverlening werden voor het overgrote deel gehaald. We hebben geen vergunning van rechtswege hoeven te verlenen en daarnaast zijn er meer vergunningen en extra taken uitgevoerd dan aangegeven in het uitvoeringsprogramma 2022. We hebben dan ook meer leges opgehaald dan begroot.
- De doelen voor toezicht en handhaving werden gehaald. Ondanks de magere bezetting bij toezicht heeft door efficiënte inzet toch een adequaat toezicht kunnen plaatsvinden.
- Er werden veel vergunningaanvragen voor kleine bouwwerken ontvangen. Kleine afwijkingen van het bestemmingsplan bleken vaker nodig dan voorzien.
- De uitvoeringstaken milieu zijn ondergebracht conform wet VTH bij de ODRA. ODRA zal hier separaat verslaglegging van doen.
- De aantallen producten/uren over 2022 vormen samen met een inschatting voor het nieuwe jaar de input voor de prognose voor 2023 in het Uitvoeringsprogramma.

Hierna gaan wij hier uitgebreider op in.

Visie en doelstellingen

Visie

In de afzonderlijke Omgevingsbeleidsplannen staat dat de gemeenten Duiven en Westervoort gezamenlijk de volgende visie voor het VTH-domein als onderdeel van de fysieke leefomgeving voor ogen hebben:
“We zetten ons in voor versterking van de fysieke leefomgeving door de waarden veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en leefbaarheid te verankeren in ons beleid en onze uitvoering. We zijn betrouwbaar en duidelijk in wat u van ons mag verwachten en staan voor een gelijke behandeling. Hierbij denken we mee vanuit het publiek belang en dragen bij aan oplossingen binnen wettelijke kaders en afgestemd op onze beschikbare middelen.”
Als bijdrage aan het realiseren van de visie is een aantal doelen geformuleerd rondom input, output, kwaliteit en proces. Hierna gaan wij kort op de stand van zaken in.

Doelstellingen

De doelstellingen zijn hierna weergegeven met in *cursief* de acties over het afgelopen jaar.

<u>Vergunningverlening</u>

Inputdoel

- 250 uur aan input (kennis) beschikbaar stellen bij de beleid- en planvorming.
  Dit wordt meegenomen in het uitvoeringsprogramma.

Outputdoelen

- Het verlenen van 95% van de (omgevings)vergunningen binnen de gestelde wettelijke termijnen.
  In 2022 bedroeg dit wederom 100%.
- - Vijf experimenten uitvoeren naar de inzet van participatie door de initiatiefnemer in vergunningsprocedures.
  - Opstellen van een handreiking met spelregels voor de inzet van participatie door initiatiefnemers in vergunningsprocedures op basis van de vijf experimenten.
  Het uitvoeren van deze 5 experimenten vraagt inzet en capaciteit van de medewerkers van VTH. De dagelijkse werkzaamheden en de grote caseload lieten hiertoe geen ruimte. Participatie zit feitelijk ook al in het huidige werk verweven; aanvragers worden geadviseerd belanghebbenden (buren omwonenden) mee te nemen in hetgeen hij /zij wil bouwen. Dit heeft ook een gunstig effect op het voorkomen van bezwaar- of beroepsprocedures of het voorkomen van handhavingsverzoeken.

Kwaliteitsdoelen

- Toezichthouder treft enkel de relevante definitieve stukken in de werkvoorraad aan ten behoeve van de uitvoering van toezicht (en eventueel handhaving).
  Dit is uitgevoerd. In 2022 zijn procesafspraken over de overdracht van zaken van vergunningverlening naar toezicht verder gefinetuned.
- Het verminderen van het aantal bezwaarprocedures met 25%, door gebruik te maken van de bemiddelingsgesprekken.
  Dit wordt uitgevoerd; bijvoorbeeld door eerst telefonisch contact op te nemen met bezwaarhebbenden voordat een procedure volgt. Indien er al zienswijzen op een aanvraag binnenkomen, zullen deze in het vergunningverleningsproces meegenomen worden. In die zin is eerder sprake van het voorkomen van bezwaar/beroep door bemiddeling.
- 100% van de vergunningsaanvragen en meldingen worden getoetst aan de hand van de toetsingsstrategieën van de verschillende taakvelden.
  Dit wordt volledig uitgevoerd binnen de applicatie Squit XO.

Toezicht & Handhaving

Inputdoelen

- Jaarlijks wordt 40 uur gereserveerd voor onderzoek naar A-inrichtingen ten aanzien van juistheid categorie-indeling.
  Dit is ondergebracht bij de ODRA.
- 250 uur aan input (kennis) beschikbaar stellen bij de beleid- en planvorming.
  Dit is meegenomen in het uitvoeringsprogramma. Meedenken aan het begin van het planvormingsproces kan efficiëntie opleveren in latere vergunningverleningsproces.

Kwaliteitsdoelen

- 100% van het toezicht op de vergunningen worden uitgevoerd aan de hand van de toezichtstrategieën van de verschillende taakvelden.
  Dit wordt uitgevoerd binnen de applicatie Squit XO.
- Planning en uitvoering van de periodieke controles vindt plaats op basis van de jaarlijks geactualiseerde Risicomodules.
  Dit wordt uitgevoerd.

Procesdoel

- Het aantal formele vooraankondigingen verminderen met 25% door gebruik te maken van de mogelijkheden van gespreksbemiddeling in de juridische procedure.
  Dit wordt uitgevoerd door in het toezicht/bij handhavingsgevallen eerst in gesprek te gaan, vooruitlopend op mogelijke procedures

Vergunningverlening Bouw en overig / Toezicht Bouw

Dit taakveld bestaat uit het verlenen van vergunningen en accepteren van meldingen rondom de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Na het verlenen van een omgevingsvergunning of het accepteren van een melding controleren toezichthouders of deze wordt nageleefd. Op basis van de verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen zijn controles uitgevoerd met behulp van het toezichtprotocol. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de afdeling VTH.

In 2022 zijn de volgende vergunningen verleend/meldingen geaccepteerd:

OMGEVINGSVERGUNNING BOUW	
Dakkapel	48
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	65
Bouw wonen complex < 100.000	14
Bouw wonen eenvoudig 100.000 - 1.000.000	9
Bouw wonen complex 100.000 - 1.000.000	2
Bouw wonen > 1.000.000	6
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	11
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	6
Bouw publiek > 1.000.000	1
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	63
Bouw bedrijven 100.000 - 1.000.000	10
Bouw bedrijven > 1.000.000	3
Bouw complex integraal > 100.000	1
Aanlegvergunning inclusief wegen	12
Gemeentelijk monument	1
Legalisatieonderzoeken	20
Informatievoorziening	322
Binnenplanse afwijkingen en kruimelgevallen (Wabo 2.12)	102
Leegstand vergunning	0
Sloop (melding + vergunning)	53
Asbestsloop	97
Intrekken vergunning	9
Gebruiksmelding	16
Gebruik i.v.m. brandveiligheid	3
Rijksmonument	0
Slopen beschermd monument	0
Adviesverzoek ander bevoegd gezag	2
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	5
Bouwwerk geen gebouw zijnde	18
Vergunningsvrij bouwen	3
Reclame vergunning	24
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	20

Ook in 2022 werden veel vergunningaanvragen voor kleinere bouwwerken ontvangen. Veelal ging het om het uitbreiden van woningen of het plaatsen van erfafscheidingen of dakkapellen. Afwijkingen van het bestemmingsplan bleken vaker nodig dan voorzien. De afhandeling van de meldingen sloop vindt ook plaats, echter het toezicht hierop is belegd bij de ODRA.

Controles of er conform vergunningen/meldingen wordt gebouwd, wordt overeenkomstig de toezichtsmatrix van het Omgevingsbeleidsplan uitgevoerd. Bij controles op illegale bouw wordt gelet op activiteiten die bestaan uit het bouwen zonder (omgevings)vergunning. Deze controles zijn meegenomen tijdens het reguliere bouwtoezicht. Net als voorgaande jaren is op bestaande gebouwen geen actief toezicht uitgeoefend, omdat de beschikbare capaciteit primair is ingezet voor de controles van nieuw- en verbouw, de constatering van illegale bouw en het optreden tegen strijdig gebruik. Ons hebben geen signalen bereikt die aanleiding vormden voor het alsnog uitoefenen van het toezicht op dit vlak.

Vergunningverlening milieu

Sinds 2021 is het volledige milieutoezicht op inrichtingen plus de afhandeling van milieuvergunningen/-meldingen ondergebracht bij de ODRA. Met de ODRA worden op basis van de dienstverleningsovereenkomst jaarlijks nieuwe werkafspraken gemaakt voor (ondersteuning van) de werkzaamheden voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. De ODRA koppelt de voortgang terug via kwartaalrapportages en uiteindelijk via een partnerrapportage over het hele jaar. De activiteiten van de ODRA maken geen onderdeel uit van dit jaarverslag. De ODRA rapporteert hierover afzonderlijk.

Voor achterblijvende taken (die niet belegd zijn bij de ODRA) blijft capaciteit op het aspect milieu van 1Stroom nodig. Voor 2022 betrof dit de volgende aantallen producten:

Wet explosieven voor civiel gebruik	3
Vooroverleg nieuwe vesting van bedrijven	15
Procedure hogere grenswaarden	4

De aantallen komen nagenoeg overeen met de prognose en geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken

De afdeling VTH behandelde klachten, meldingen en handhavingsverzoeken rondom o.a gebruik in strijd met bestemmingsplannen, overtredingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of de Algemene plaatselijke verordening. Meldingen/klachten en handhavingsverzoeken nemen wij in behandeling als de indiener belanghebbende is. Daarvan is bijvoorbeeld sprake als buren een bedrijf hebben en een omwonende (geluid)overlast ervaart van de activiteiten. Ook moet er een duidelijke omschrijving zijn van de overtreding en moeten wij daarover zo nodig met de verzoeker kunnen overleggen. Anonieme verzoeken kunnen wij alleen in behandeling nemen als het gaat om een overtreding waarbij de veiligheid in het geding is, of wanneer deze een zodanige inbreuk betekent voor de omgeving dat de toezichthouder deze situatie ook uit zichzelf zou oppakken als hij/zij deze in het veld zou tegengekomen. Voldoet het anonieme handhavingsverzoek niet aan deze uitgangspunten dan wordt het verzoek met een lage prioriteit geregistreerd omdat er een beginselplicht tot handhaving is.

In 2022 werden de volgende aantallen meldingen, klachten of handhavingsverzoeken behandeld:

Klachten en meldingen eenvoudig bouwen/bestemmingsplan	33
Klachten en meldingen complex bouwen/bestemmingsplan	19
Klachten en meldingen eenvoudig APV + bijzondere wetten	21
Klachten en meldingen complex APV + bijzondere wetten	3
Handhavingsverzoek bouwen/bestemmingplan	10
Handhavingsverzoek APV + bijzondere wetten	3

Afwijkingen ten opzichte van de raming zijn gering en geven geen aanleiding tot opmerkingen.
Zo'n 27 zaken lopen door in 2023, bijvoorbeeld door het tijdstip van ontvangst, een bezwaar/beroep of het verloop van de casus. De be- en afhandeling van klachten, meldingen en handhavingsverzoeken kende geen bijzonderheden.

Projecten / VTH-ondersteunende dienstverlening

In het Uitvoeringsprogramma 2022 was ook capaciteit geraamd voor het uitvoeren van Projecten en VTH-ondersteunende dienstverlening. De inzet vond plaats overeenkomstig de raming.

Capaciteit en maatregelen

Het Uitvoeringsprogramma 2022 kende een onderbezetting van 0,43 FTE die met name op de functies Administratief en Juridisch zat. Door gebruik te maken van een flexibele schil hebben wij eventuele knelpunten kunnen oplossen. Aanvullende maatregelen in de vorm van aanpassing van prioriteiten waren niet noodzakelijk.

UITVOERINGSPROGRAMMA 2023

Doelstellingen

In het Omgevingsbeleidsplan is een aantal doelstellingen geformuleerd die rechtstreeks van invloed zijn op dit Uitvoeringsprogramma. Jaarlijks stellen wij deze (opnieuw) vast. Voor 2023 hanteren wij de volgende doelstellingen.

Vergunningverlening en meldingen

Input

- input (kennis) beschikbaar stellen bij de beleid- en planvorming.
  Meedenken vanaf moment 0 kan veel tijdwinst opleveren in de latere vergunningverleningsprocessen.

Output

- Het verlenen van 95% van de (omgevings)vergunningen binnen de gestelde wettelijke termijnen.

- We bereiden ons voor op de komst van de Omgevingswet en gaan oefenen met intaketafel en omgevingstafel. Hierin zal ook participatie zijn plek gaan krijgen op basis van de handreiking participatie die op dit moment wordt voorbereidt.

Kwaliteit
- Toezichthouder treft enkel de relevante definitieve stukken aan in de werkvoorraad.
- Verminderen van 25% van bezwaar-/beroepsprocedures door gebruik te maken van goede informatieverstrekking in het vooroverleg en de inzet van bemiddelingsvaardigheden door de organisatie.
- 100% van de vergunningsaanvragen en meldingen worden getoetst aan de hand van de toetsingsstrategieën van de verschillende taakvelden.

Toezicht en handhaving

Input
- input (kennis) beschikbaar stellen bij de beleid- en planvorming.

Kwaliteit
- 100% van toezicht op vergunningen volgens toezichtsstrategieën.
- Planning en uitvoering van periodieke controles vindt jaarlijks plaats o.b.v. jaarlijks geactualiseerde risicomodules.

Proces
- Verminderen van 25% van de formele aankondigingen door gebruik te maken van de mogelijkheden van bemiddelingsvaardigheden van de interne organisatie voorafgaand aan handhavingstrajecten.

Vergunningverlening Bouw en overig

Het uitvoeringsprogramma voor de omgevingsvergunning bouw komt aanbod gestuurd tot stand. Het is namelijk aan de voorkant niet precies in te schatten hoeveel vergunningaanvragen binnenkomen. Het daadwerkelijke aantal is afhankelijk van de hoeveelheid bouwinitiatieven. Om ervoor te zorgen dat 1Stroom als gemeentelijke organisatie inzicht krijgt in de te verwachte aantallen wordt er gebruik gemaakt van een prognose op basis van de afgelopen jaren (extrapoleren). Daarnaast is het van belang om inzicht te hebben in de beschikbare capaciteit.
Naast de werkzaamheden van de interne adviseurs, wordt in veel gevallen een beroep gedaan op de wettelijke adviseurs vanuit de VGGM en de ODRA. De capaciteit die wordt ingezet per product is gebaseerd op het effect/gevolg wat een dergelijk product heeft in de fysieke leefomgeving. Daarnaast speelt het aantal te toetsen onderdelen een belangrijke rol. Een hoog berekend effect/gevolg in combinatie met een omvangrijk bouwproces/bouwsom (groot aantal te toetsen onderdelen) leidt vaak tot een hogere capaciteitsvraag.

De bouwprocessen waar een omgevingsvergunning bouw voor aangevraagd kan worden zijn in diverse soorten te onderscheiden zoals, wonen, publieksfunctie, bedrijf, bouwwerk geen gebouw zijnde, monumentenvergunning, sloopvergunning, omgevingsvergunning ontheffing RO, etc. Deze producten zijn in sommige gevallen verder geoperationaliseerd door middel van een bouwsom. Deze bouwsom is in veel gevallen een goede indicator voor de complexiteit, risico's en politieke gevoeligheid van een bouwwerk.

Op basis van het Omgevingsbeleidsplan is een risicoanalyse uitgevoerd en in het Besturingsmodel opgenomen. Het Besturingsmodel is het vertrekpunt voor dit Uitvoeringsprogramma. De risicoanalyse is tevens van invloed op de controlefrequentie voor het toezicht. Ervaringen uit het voorgaande jaar geven geen aanleiding om deze bij te stellen.

Risicomodule bouw

Producten	Effectscore	Nalevingsscore	Totaalscore	Controle frequentie
Bouw publiek > 1.000.000	8,8	6,4	56,4	100%
Bouw complex integraal > 100.000	8,8	6,0	52,5	100%
Bouw wonen complex 100.000-1.000.000	7,9	6,6	51,9	100%
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	7,9	6,4	51,0	100%
Bouw bedrijven > 1.000.000	8,3	6,1	50,4	100%
Bouw wonen eenvoudig 100.000-1.000.000	7,6	6,4	48,9	100%
Bouw wonen > 1.000.000	8,4	5,8	48,6	100%
Bouw bedrijven 100.000-1.000.000	7,1	6,3	44,9	100%
Asbestsloop	5,5	7,4	40,9	0%
Bouw wonen complex < 100.000	7,1	5,6	39,4	75%
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	6,9	5,6	38,4	75%
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	6,6	5,1	33,6	40%
Gebruik i.v.m. brandveiligheid (vergunning)	5,5	6,1	33,6	0%
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	6,3	5,3	33,3	50%
Slopen beschermd monument	5,6	5,8	32,3	0%
Rijksmonument	5,8	5,3	31,1	100%
Vergunningsvrij bouwen	5,1	6,1	31,1	0%
Sloop	4,9	5,6	27,3	5%
Gemeentelijk monument	5,8	4,7	27,2	100%
Aanlegvergunning inclusief wegen	3,9	6,9	27,0	0%
Bouwwerk geen gebouw zijnde	4,8	5,7	26,9	30%
Dakkapel	4,8	5,2	25,2	5%
Drank- en horecawet (inrichtingseisen en exploitatie)	4,4	5,6	24,5	0%
Mobiel puinbreken	5,0	4,8	23,9	0%
Reclame vergunning	3,4	6,2	21,3	5%
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	3,5	5,7	19,8	30%

In onderstaande tabel is een prognose van het aantal producten voor 2023 weergegeven.

Producten	Prognose
Dakkapel	**65**
Bouw wonen eenvoudig < 100.000	**65**
Bouw wonen complex < 100.000	**13**
Bouw wonen eenvoudig 100.000 - 1.000.000	**8**
Bouw wonen complex 100.000 - 1.000.000	**1**
Bouw wonen > 1.000.000	**5**
Bouw publiek eenvoudig < 100.000	**12**
Bouw publiek 100.000 - 1.000.000	**2**
Bouw publiek > 1.000.000	**1**
Bouw bedrijven eenvoudig < 100.000	**50**
Bouw bedrijven 100.000 - 1.000.000	**3**
Bouw bedrijven > 1.000.000	**2**
Bouw complex integraal > 100.000	**2**
Aanlegvergunning inclusief wegen	**14**
Gemeentelijk monument	**0**
Legalisatieonderzoeken	**10**
Informatievoorziening	**500**
Binnenplanse afwijkingen en kruimelgevallen (Wabo 2.12)	**94**
Leegstand vergunning	**0**
Sloop (melding + vergunning)	**41**
Asbestsloop	**100**
Intrekken vergunning	**10**
Gebruiksmelding	**16**
Gebruik i.v.m. brandveiligheid	**4**
Rijksmonument	**1**
Slopen beschermd monument	**0**
Adviesverzoek ander bevoegd gezag	**3**
Omgevingsvergunning ontheffing RO (gebruiksdeel)	**6**
Bouwwerk geen gebouw zijnde	**20**
Vergunningsvrij bouwen	**3**
Reclame vergunning	**25**

De meeste producten vindt u ook terug in de tabel onder Vergunningverlening Bouw en overig. Van producten als bijvoorbeeld informatievoorziening, legalisatieonderzoeken of informatievoorziening is geen risicoanalyse gemaakt, omdat dat voor die producten niet relevant is.

Vergunningverlening milieu

De werkzaamheden voor de omgevingsvergunning milieu heeft 1Stroom grotendeels uitbesteed aan de uitvoeringsorganisatie Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA), waarbij ook wordt aangesloten bij de risicoanalyse van die uitvoeringsdienst.

In de volgende tabel is een prognose van het aantal producten weergegeven die 1Stroom nog uitvoert voor het onderdeel omgevingsvergunning milieu. Door het gedeeltelijk uitbesteden van de taken voor de omgevingsvergunning milieu blijven er werkzaamheden binnen de organisatie achter waarvoor capaciteit van 1Stroom is benodigd.

Producten	Prognose
Stookontheffing	1
Activiteitenbesluit type A	0
Activiteitenbesluit type B (melding)	0
Melding Besluit mobiel breken bouw en sloopafval	2
Melding Vuurwerkbesluit	0
Wet explosieven voor civiel gebruik	2
Vooroverleg nieuwe vesting van bedrijven	15
Procedure hogere grenswaarden	4
Omgevingsvergunning type C	0
Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets	0
Intrekken (ambtshalve/op verzoek/op aanvraag)	0
Maatwerk voorschriften	0
Meldingen besluit bodemkwaliteit	0
Melding bodemenergie	0
Besluit lozen buiten inrichtingen	0

Toezicht Bouw

Het uitvoeringsprogramma onderdeel toezicht bouw wordt volledig uitgevoerd door 1Stroom. Het gehanteerde werkproces bij toezicht bouw is afkomstig van de Vereniging Bouwwoning Toezicht Nederland. De Vereniging Bouwwoning Toezicht Nederland heeft een stappenplan opgesteld, bestaande uit 28 stappen, die als standaard stappenplan wordt gehanteerd bij toezicht bouw controles.

De hoeveelheid controles die worden uitgevoerd is niet met zekerheid te zeggen. Dat is afhankelijk van de hoeveelheid bouwprojecten die ontplooid worden, er wordt daarom aanbod gestuurd gewerkt. Om ervoor te zorgen dat 1Stroom als gemeentelijke organisatie inzicht krijgt in de te verwachte aantallen wordt er gebruik gemaakt van een prognose op basis van de afgelopen jaren (extrapoleren). De beschikbare capaciteit laat het echter niet toe dat de geprognotiseerde aantallen daadwerkelijk allemaal gecontroleerd kunnen worden. Er wordt daarom gewerkt met een controlefrequentie. De controlefrequentie is opgenomen in de tabel Risicomodule bouw onder Vergunningverlening Bouw en overig en geeft weer hoeveel procent van de prognose gecontroleerd dient te worden. De toezichtscontrole is geheel op maat gemaakt voor het type bouwproces. De controlesoort is hierdoor één op één gekoppeld aan het type bouwproces dat specifiek op maat is gemaakt naar gelang de impact van de bouwactiviteit. De types bouwwerken waarbij een toezichtscontrole kan worden uitgevoerd zijn in diverse categorieën te onderscheiden zoals, wonen, publiek bedrijf, bouwwerk geen gebouw zijnde, monumentenvergunning, sloopvergunning, omgevingsvergunning ontheffing RO, etc.

Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken

Het onderdeel klachten, meldingen en handhavingsverzoeken is onderverdeeld in vier verschillende type: klachten eenvoudig, klachten complex, klachten openbare ruimte en handhavingsverzoeken. Voor klachten eenvoudig en klachten complex wordt gebruik gemaakt van dezelfde procedure stappen. Het grote verschil tussen klachten 'eenvoudig' en klachten 'complex' is de benodigde capaciteit. Voor klachten 'complex' is gemiddeld genomen meer capaciteit nodig. Op basis van de gegevens vanuit voorgaande jaren is een prognose opgesteld voor het nieuwe jaar. Hieruit blijkt dat het merendeel van de klachten bestaat uit klachten 'eenvoudig'.

De werkzaamheden bij klachten, meldingen en handhavingsverzoeken vragen de meeste capaciteit van de toezichthouders en de juristen. Daarnaast wordt er beperkt tijd gevraagd van de adviseur.

In onderstaande tabel is een prognose van het aantal producten weergegeven.

Producten	Prognose
Klachten en meldingen eenvoudig bouwen	**30**
Klachten en meldingen complex bouwen	**18**
Klachten en meldingen eenvoudig APV + bijzondere wetten	**17**
Klachten en meldingen complex APV + bijzondere wetten	**2**
Handhavingsverzoek bouwen	**9**
Handhavingsverzoek APV + bijzondere wetten	**2**

Projecten

Binnen 1Stroom worden jaarlijks diverse projecten rondom de fysieke leefomgeving uitgevoerd. Voor deze projecten zijn ook uren geraamd. De projecten in het uitvoeringsprogramma zijn afkomstig uit het VTH-Besturingsmodel. Kenmerkend voor projecten is dat ze een duidelijk begin en eind hebben (kop en een staart). De doorlooptijd van de meeste projecten is veelal niet langer dan één jaar. In enkele gevallen komen projecten structureel voor, deze projecten worden na verloop van tijd geen projecten meer genoemd, maar vormen dan een onderdeel van de VTH-ondersteunende dienstverlening.

Voor 2023 zijn de volgende projecten voorzien:

Project
Implementatie RX Mission en RX Launch
Omgevingswet
Digitalisering milieu- en handhavingsdossiers
Project A-15 (Rijksweg)
Voorbereiding WKB
Projecturen planologische wijzigingen Ro (BP Woningbouw/Westrenen/Rijksweg 62)
Putman/Voormalige stortplaats (Westervoort)
Opleidingen
VTH-/Handhavingsbeleid
Bouwkostenbeleid
Inrichten processen WKB en OW
Voorbereiden / inrichten processen op AVG WEB en WOO
Vergunningverlening arbeidsmigranten/vluchtelingen
Kwaliteitscriteria VTH

VTH-ondersteunende dienstverlening

Naast de diverse projecten werkt 1Stroom met reguliere VTH-ondersteunende dienstverleningstaken. Dit zijn doorlopende taken (min of meer structureel) ter ondersteuning van de VTH-dienstverlening. De VTH-ondersteunende dienstverleningsprojecten hebben geen duidelijke einddatum. Doordat het een doorlopende dienstverleningsprojecten betreft, is het van belang om de hiervoor benodigde uren per functie inzichtelijk te maken. De gehanteerde uren zijn afkomstig vanuit het Besturingsmodel.

Voor het komende jaar voorzien wij de volgende VTH-ondersteunende dienstverleningsprojecten:

Project
Afwikkeling toezicht brandveilig gebruik (VGGM), incl. contacten en handhaving
Redactieraad website
Secretariaat welstand
Juridische advisering en informatieverstrekking
Diverse overleg en uitvoeringsvormen (Wabo-team, bedrijventeam, vakberaad RO)
Informatie & vooroverleg APV & Bijzondere wetten
Uitvoering intrekkingenbeleid
Informatieverstrekking ondersteuning KCC/Omgevingsloket
Ondermijning
Juridisch advies niet-regulier / niet TH
Squit-toepassing/monitoring, applicatiebeheer
Omgevingsbeleidsplan/Uitvoeringsprogramma - Beleidsvoorbereiding jaarcyclus
Advisering complexe handhavingszaken
Ondersteuning afhandeling bezwarencommissie
Portefeuillehoudersoverleg (OOV+TH) en zaakoverleg (adviseurs handhaving)
Regisseurschap ODRA 1Stroom
Anti-agressieteam, BHV en OR

Capaciteit en maatregelen

Op basis van de aantallen producten gecombineerd met de onderliggende urenberekening/-inschatting per product uit voorgaande hoofdstukken is de benodigde capaciteit per functie berekend en vervolgens vergeleken met de beschikbare formatie per functie. Dit levert het volgende beeld op:

Capaciteitsoverzicht	Vergunning verlening	Toezicht	Advies	Adminis-tratief	Juridisch	Totaal
Omgevingsvergunning bouw	3.800	18	970	1.728	5	6.521
Omgevingsvergunning milieu	625	0	37	6	0	668
Toezicht bouw	34	1.790	0	0	173	1.997
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken	0	281	24	0	1.263	1.568
Projecten	1.634	630	3.354	280	424	6.322
VTH-ondersteunende dienstverlening	695	344	1.941	2.246	1.347	6.573
Aantal uren (o.b.v. programma):	6.788	3.064	6.326	4.260	3.211	**23.649**

FTE (netto uren)	**FTE berekend:**	4,95	2,24	4,62	3,11	2,34	**17,26**
1370	**FTE beschikbaar:**	4,60	1,44	4,74	3,03	2,34	**16,15**
	Over-/onderbezetting:	-0,36	-0,79	0,12	-0,08	-0,01	**-1,11**

Er is een onderbezetting van 1,11 FTE waarbij de grootste tekorten in hoofdzaak zitten op Toezicht en Vergunningverlening. Hierna gaan wij daar nader op in. De tekorten/overschotten op de andere functies zijn naar onze mening gering. Eventuele knelpunten kunnen wij oplossen door zo nodig gebruik te maken van een flexibele schil.

Toezicht
Het tekort bedraagt 0,79 FTE (1.085 uren) en zit grotendeels in Toezicht bouw en Projecten.
De inschatting van het aantal vergunningaanvragen en de benodigde inzet voor Projecten en VTH-ondersteunende dienstverlening vinden wij reëel.

Bij de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma voor 2021 hebben beide colleges besloten om op bepaalde producten minder toezicht uit te laten voeren. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld dakkapellen, kleine bouwwerken (o.a. erfafscheidingen, schuurtjes, kozijnwijzigingen en kleine eenvoudige uitbouwen), sloop en reclame. Hierdoor kon de beschikbare toezichtscapaciteit op andere producten worden ingezet. Dit vinden wij nog steeds aanvaardbaar gelet op de ingeschatte, lage risico's op basis van de risicoanalyse en het feit dat op onderdelen toch toezicht mogelijk blijft. Een verdere vermindering van het toezicht op deze of andere producten is dat echter niet.

Een belangrijk deel van de oorzaak voor het nu geraamde capaciteitstekort ligt in de slechts gedeeltelijk mogelijke inhuur van een bouwtoezichthouder na het vertrek van zijn voorganger. Hierdoor kon maar 0,44 in plaats van 1,0 FTE worden ingevuld. Gelet op de situatie in de huidige arbeidsmarkt voor bouwtoezichthouders zien wij geen mogelijkheden om op korte termijn een nieuwe en snel inzetbare bouwtoezichthouder in vaste dienst voor een volledige FTE aan te nemen.

Eventuele knelpunten kunnen wij oplossen door zo nodig (meer) extern in te huren. Daarnaast monitoren situatie in de loop van 2023 mede in aanloop naar de komst van de Omgevingswet en de Wet op de kwaliteitsborging voor het bouwen (zie Ontwikkelingen). Zo nodig stellen wij dit programma bij om knelpunten op te lossen.

Vergunningverlening
Voor deze functie bedraagt het tekort 0,36 FTE (488 uren). Dit wordt naast de vergunningverlening voor het grootste deel veroorzaakt door inzet voor Projecten en VTH-ondersteunende dienstverlening. Met name de invoering van het pakket RX mission (onderdeel van Projecten) vraagt veel capaciteit. Dit is echter van tijdelijke aard en rechtvaardigt geen structurele uitbreiding van de formatie. Ten tijde van het opstellen van dit uitvoeringsprogramma is uitgegaan van de door andere disciplines voorziene bouwprojecten. Inmiddels zijn er een viertal grotere projecten bijgekomen die nog niet in dit uitvoeringsplan konden worden meegenomen. Het tekort op vergunningverlening wordt hiermee naar verwachting alleen maar groter. Inhuren op de markt is nagenoeg onmogelijk (geen vergunningverleners voorhanden). Een mogelijke oplossing kan mogelijk gevonden worden door externe capaciteit in te huren bij de ODRA. Deze uitvraag is nu gaande.

Ontwikkelingen

Nieuwbouw-/ woningbouwprojecten

In het kader van versnelde woningbouw zal er extra energie gezet moeten worden op het mogelijk maken van versnelde bouw. Hierbij dient gedacht te worden aan bijvoorbeeld flexwoningen, transitie etc. Dit zal extra input gaan vragen voor de vergunningverlening, maar ook voor het toezicht. Mocht het blijken dat de beschikbare formatie te kort komt om hieraan te kunnen voldoen, zal aanspraak gemaakt moeten worden op een flexibele schil.

Omgevingswet en Wet op de kwaliteitsborging voor het bouwen

De inwerkingtreding van beide wetten was voorzien per 1 januari 2022 en de organisatie bereidt zich hierop voor. College en gemeenteraad worden in dit proces betrokken en geïnformeerd vanuit de projectgroep. Bij de implementatie van de Omgevingswet en de Wet op de kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) staat de dienstverlening aan inwoners en ondernemers centraal. Dit betekent dat het digitale en juridische stelsel voor alle betrokken partijen goed moet werken. Om tot een verantwoorde inwerkingtreding te komen, heeft de minister na een zorgvuldige afweging en na overleg met de koepels van gemeenten, provincies en waterschappen besloten om hiervoor meer tijd te nemen. De invoering van de Omgevingswet was voor de zesde keer uitgesteld, ditmaal tot 1 juli 2023. Inmiddels is duidelijk dat er een zevende uitstel plaatsvindt naar 1 januari 2024, zodat er nog 1 jaar extra tijd is om het Digitaal Stelsel Omgevingswet goed in te richten en vooral ook testen te kunnen uitvoeren. Daarnaast zal in de Wkb een wijziging gaan plaatsvinden waarbij enkel nieuwbouw onder gevolgklasse 1 komt te vallen. Verbouw zal voorlopig nog bij het bevoegde gezag blijven. Dat betekent dat ook de legesverordeningen hierop aangepast dienen te worden. De inwerkingtreding van de Wkb voor het bouwen is gekoppeld aan die van de Omgevingswet. Over de voorbereiding en maatregelen lopen afzonderlijke adviseringstrajecten waarvoor capaciteit is gerealiseerd onder "Projecten".

Kwaliteitscriteria en Verordening kwaliteit

In 2023 zal een onderzoek uitgevoerd worden naar de kwaliteitscriteria onder de Omgevingswet. Hierbij wordt gekeken wat de organisatie heeft aan kwantiteit, maar ook aan kwaliteit. Naast dat dit onderzoek met name gericht zal zijn op de nieuwe situatie onder de Omgevingswet, zal ook een kleine scan gemaakt worden op de huidige situatie.
Met name de nieuwe situatie is interessant, omdat het een goed beeld geeft welke opleidingen en dergelijke nodig zijn om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria onder de Omgevingswet.
Tevens zal de Verordening Kwaliteit Omgevingwet proof gemaakt worden en worden voorgelegd aan de raden.

Ontwikkelingen interbestuurlijk toezicht

De provincie is in het proces om een 'Verordening systematische toezichtinformatie' vast te stellen. Interbestuurlijk Toezicht staat opgesteld om namens de provincie toezicht te houden op de uitvoering van medebewindstaken door gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen. De verordening biedt kaders om interbestuurlijk toezicht efficiënt en effectief uit te kunnen voeren. De toezicht ontvangende partijen kunnen in hun beleidscyclus de verantwoordingsmomenten (horizontaal en verticaal) inbedden in het reguliere proces. Hiermee wordt de administratieve lastendruk voor toezichtontvangers zoveel mogelijk beperkt. Hierop vooruitlopend heeft de provincie laten weten dat met vaststelling van deze verordening er van de gemeenten verwacht zal worden om het VTH uitvoeringsprogramma vóór 1 maart van het betreffende jaar naar de provincie te sturen. Daarnaast zal er dan verwacht worden dat gemeenten het VTH jaarverslag en de evaluatie vóór 1 maart van het volgende jaar naar de provincie gestuurd worden.

Als overgangsregeling moeten deze documenten dit jaar vóór 1 juni 2023 naar de provincie gestuurd worden.
De provincie heeft daarnaast toegezegd de gemeenten te informeren zodra er meer informatie beschikbaar is over de vaststelling van de verordening.