Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: 70165

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Plan van aanpak plan m.e.r. Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen

Kernboodschap

Het college van B&W heeft ingestemd met het plan van aanpak om gezamenlijk een regionale plan-MER op te stellen voor windenergie, zonne-velden en de netinfrastructuur. Met een regionale plan-MER zorgen we voor inzicht in de milieu effecten (inclusief natuur en landschap) van duurzame energie-opwekking en maken we expliciete afweging hiervan mogelijk bij de verdere uitwerking van de RES 1.0.
Een regionale plan-MER vermindert de lokale onderzoekslasten, verbetert de onderbouwing van de RES 1.0 en dit kan leiden tot snellere vergunningsverlening.
Door een regionale plan-MER blijft een eventuele borging in een regionaal programma mogelijk.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
22 april	Z/021/ definitief bod Regionale Energiestrategie 1.0 Arnhem Nijmegen

Toelichting

In de RES 1.0 hebben we onder andere afspraken gemaakt over de opwek van duurzame elektriciteit. Een belangrijke stap is de borging van deze afspraken in ons omgevingsbeleid zoals in onze omgevingsvisie en/of omgevingsplan. We hebben daarbij afgesproken dat we accepteren dat gemeenten onderling verschillen in aanpak en tempo.

Voor duurzame elektriciteitsprojecten van een bepaalde omvang is voor de borging een plan-MER noodzakelijk. Een plan MER is een rapport dat inzichtelijk maakt wat de effecten zijn van een plan op het milieu (inclusief natuur en landschap). Het is een instrument om deze effecten expliciet te kunnen afwegen als bestuur. Hoe deze effecten te wegen, is een bestuurlijke keuze.

Voortoets MER
De werkorganisatie RES van de Groene Metropoolregio heeft aan de (landelijke) commissie MER advies gevraagd over de MER door middel van een voortoets Plan MER. De resultaten daarvan vindt u in bijlage 2. Het laat zien dat op een aantal punten de milieu informatie aangevuld dient te worden en dat een expliciete, navolgbare afweging van milieueffecten nodig is.

Borging op regionaal en gemeentelijk/provinciaal niveau mogelijk
Op dit moment is nog niet helder of de borging van regionale afspraken uit de RES 1.0 plaatsvindt in een regionaal programma binnen de Omgevingswet, of dat betrokken

overheden dat via eigen instrumenten verzorgen (provinciaal en lokaal). Een plan-MER op regio niveau is zowel inzetbaar voor een regionaal programma als voor de provinciale/lokale planvormen. Een zogenaamde 'no-regret' oplossing dus, omwille van zorgvuldig en volwaardig meewegen van het milieubelang.

Verminderen van onderzoekslasten, een betere onderbouwing en versnelling vergunningsverlening
Als met behulp van een plan-MER de besluitvorming over de RES optimaal onderbouwd is, kan sneller worden geschakeld naar vergunningverlening voor projecten, nog voordat omgevingsvisies en -plannen zijn vastgesteld c.q. aangepast. We kunnen als deelnemende gemeente de resultaten uit de plan-MER bovendien hergebruiken. Dit leidt tot een aanzienlijke inperking van de onderzoekslast en versimpeling van de vervolgonderzoeksvragen voor omgevingsvisies en -plannen. Vanwege de plan-MER kunnen keuzes over de energiemix, locaties en spelregels voor duurzame energieprojecten beter worden onderbouwd. Dit helpt bij het verlenen van houdbare omgevingsvergunningen voor energieprojecten.

Participatie en inspraak geregeld
De plan-MER procedure bestaat uit twee fasen. In beide fasen zal participatie plaatsvinden: bij de afbakening van het onderzoek (notitie Reikwijdte en Detailniveau) en het onderzoek. Daarnaast is op beide fasen een zienswijze procedure van toepassing.

Alternatievenonderzoek
Alternatievenonderzoek is een verplicht onderdeel van de plan-MER. In de plan-MER wordt onderzocht of alternatieven met eenzelfde doelbereik tot wellicht andere en/of beperktere milieueffecten zullen leiden. Deze informatie kan voor het bevoegd gezag behulpzaam zijn bij het maken van verantwoorde keuzes in de RES. Ook kan hiermee de voorkeurskeuze beter worden onderbouwd. De plan-MER kan op dit onderdeel alternatieven-onderzoek in het kader van de RES aanvullen, c.q. faciliteren, bijvoorbeeld ten aanzien van de verkenningsgebieden voor extra wind.

Effecten op lopende trajecten (omgevingsvisie/plan + projecten)
Het milieueffectenonderzoek biedt inzicht in vanuit milieu oogpunt geschikte, geschikt te maken en ongeschikte locaties voor ontwikkeling van zon- of windprojecten binnen de regio. Deze locaties kunnen zowel binnen als buiten de RES 1.0 zoekgebieden liggen. Wanneer locaties binnen een zoekgebied op basis van het milieu effecten onderzoek minder geschikt lijken, dan kunnen zij omwille van andere argumenten (te denken valt aan bestuurlijk draagvlak, economische gronden, koppeling aan andere opgaven, etc) gemotiveerd doorgang vinden. De resultaten van de planMER leiden tot flexibiliteit in het proces omdat de milieuoverwegingen voor de gehele regio inzichtelijk zijn gemaakt. Het bovengenoemde effect speelt overigens ook bij het nemen van projectbesluiten waarvoor een projectMER aan de orde is. De effecten op lopende trajecten komen hierdoor feitelijk eerder in planstadium expliciet op tafel, waardoor nog tijd is om hierop te anticiperen.

Gevolgen
Niet van toepassing

Communicatie
Niet van toepassing

Uitvoering of Vervolgstappen

In het voorjaar 2022 wordt de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau vrijgegeven voor zienswijzen. We zullen uw raad vragen uw zienswijze/ wensen en bedenkingen te geven. Daarbij zullen we ook aangeven op welke wijze de uitkomsten van een plan MER onderdeel zullen zijn van het RES gesprek en aan welke ruimtelijk besluit(en) we de plan MER willen koppelen.

Geheimhouding:

Niet van toepassing

Bijlagen:

1. Plan van Aanpak PlanMER voor RES Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen
2. Achtergrondinformatie bij Plan van Aanpak planMER