Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen**
Kenmerk	137587-2022
Datum verzending	6 oktober 2022
Besluitvormende raad	24 november 2022
Consulterende raad	
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Kennis te nemen van:
- het BIZ-plan 'Introductie Bedrijven Investerings Zone (BIZ) Binnenstad Assen 2023 – 2027' van september 2022;
- het 'Regelement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen';
- de 'Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen';

1.2 De 'Verordening Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen' vast te stellen en deze – als daarvoor uit de draagvlakmeting voldoende draagvlak blijkt – op 1 januari 2023 in werking te laten treden.

2 Inleiding

Vaart in Assen heeft in 2019 een binnenstadsorganisatie opgericht. De organisatie coördineert de samenwerking tussen ondernemers, vastgoedeigenaren en culturele instellingen, initieert activiteitenprogramma's en is een belangrijke gesprekspartner voor de gemeente met betrekking tot de (ruimtelijke) ontwikkeling van de binnenstad.

In de opstartfase – die door de coronapandemie met twee jaar is verlengd – heeft de gemeente een groot deel van de kosten van de binnenstadsorganisatie betaald. Met ingang van 2023 garanderen we de basisfinanciering ad € 130.000 per jaar structureel. Daarnaast krijgt Vaart in Assen een structurele subsidie van € 95.000 per jaar voor de organisatie van een aantal evenementen en de evenementencoördinatie.

De ambities van Vaart in Assen gaan echter verder dan het voortzetten van een basisorganisatie. De achterbannen willen die hogere ambitie met een eigen, private bijdrage financieren. Om dit goed en structureel te regelen verzoekt Vaart in Assen in haar brief van 27 september (bijlage 1) de gemeente om een bedrijveninvesteringszone (hierna: BIZ) in de binnenstad van Assen oprichten.

De Wet op de bedrijveninvesteringszones biedt de mogelijkheid tot het instellen van een zone waarbinnen alle gebruikers en/of eigenaren van niet-woonruimtes – via een opslag op de onroerende zaakbelasting – bijdragen aan – door een meerderheid van de ondernemers – gewenste activiteiten. Op grond van deze wet vraagt Vaart in Assen ons om voor 5 jaar een BIZ in te stellen voor de activiteiten uit het 'BIZ-plan Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen' (bijlage 2).

In dit voorstel stellen wij voor om medewerking te verlenen aan de instelling van de BIZ en om de daarvoor benodigde besluiten te nemen.

3 Beoogd effect

Het duurzaam en rechtmatig borgen van het private aandeel in de kosten van de binnenstadsorganisatie.

4 Argumenten

4.1 Kennisnemen van het BIZ-plan

De BIZ-bijdrage is een bestemmingsheffing die strekt ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone (artikel 1 lid 2 Wet BIZ). De organisatie die de BIZ uitvoert moet vooraf aangeven waaraan zij de bijdragen wil besteden. Daartoe heeft Vaart in Assen het BIZ-plan opgesteld (zie bijlage 2). Deze voorgestelde activiteiten sluiten aan op en ondersteunen de ambities uit de Binnenstadsvisie Assen die op 20 mei 2021 door de gemeenteraad is vastgesteld.

4.2 Kennisnemen van het regelement voor de draagvlakmeting

De wet vereist dat er een zekere mate van draagvlak is voor de instelling van de BIZ (artikel 4 en 5 wet BIZ). Dit draagvlak moet worden vastgesteld met een draagvlakmeting. De aanpak van de draagvlakmeting hebben we uitgewerkt in het Regelement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen' (zie bijlage 4). Het vaststellen van dit regelement is een bevoegdheid van het college.

De draagvlakmeting vindt plaats nadat uw raad de verordening heeft vastgesteld. De verordening treedt pas in werking nadat gebleken is dat er voldoende steun is voor het instellen van de BIZ. Vaart in Assen heeft dit in de voorbereiding op dit besluit verkend en ziet de meting op basis daarvan met vertrouwen tegemoet.

4.3 Kennisnemen van de Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen

In de wet is vastgelegd dat de gemeente een uitvoeringsovereenkomst sluit met de BIZ-organisatie (artikel 7 lid 3 wet BIZ), in dit geval dus Vaart in Assen. In deze overeenkomst (zie bijlage 4) is vastgelegd dat de gemeente de opbrengst van de BIZ als subsidie overgedraagt aan Vaart in Assen. Vaart in Assen verplicht zich – onder andere – om de activiteiten uit te voeren die in het BIZ-plan zijn beschreven.

De uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente en Vaart in Assen is een overeenkomst ter uitvoering van de verordening als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht waarin is bepaald dat de subsidieontvanger verplicht is de activiteiten te verrichten waarvoor de subsidie wordt verstrekt. De rechten en plichten – over en weer – zijn in deze overeenkomst vastgelegd.

De vaststelling van de overeenkomst is een bevoegdheid van het college.

4.4 De 'Verordening BIZ binnenstad Assen' vaststellen en deze – als daarvoor uit de draagvlakmeting voldoende draagvlak blijkt – op 1 januari 2023 in werking te laten treden.

Om de BIZ in te stellen moet de gemeente een verordening vaststellen, waarin de regels met betrekking tot de BIZ worden vastgelegd. Hiertoe hebben wij de verordening BIZ binnenstad Assen opgesteld (zie bijlage 3). De vaststelling van verordeningen is een bevoegdheid van uw raad.

5 Kanttekeningen

5.1 Onvoldoende draagvlak

Mocht uit de draagvlakmeting blijken dat er onvoldoende draagvlak is voor de BIZ, dan treedt de verordening niet in werking en wordt er geen BIZ ingesteld. Vaart in Assen valt dan terug op de basisorganisatie die met de gemeentelijke bijdrage van € 130.000,-- per jaar is gegarandeerd.

5.2 Vervallen 'oude' overeenkomst

Met de vaststelling van deze uitvoeringsovereenkomst vervalt de 'Overeenkomst ter uitvoering van de het Werkplan binnenstad Assen' tussen de gemeente en Vaart in Assen d.d. 30 maart 2020. In die overeenkomst waren de (financiële) afspraken met Vaart in Assen in de periode van 2019 tot en met 2022 vastgelegd.

5.3 Perceptiekosten

De Wet BIZ geeft de gemeente de mogelijkheid om de kosten van de inning van de BIZ-middelen – de perceptiekosten dus – in mindering te brengen op de BIZ-subsidie. Omdat de BIZ een opslag is op de onroerende zaakbelasting die wij toch al innen, verwachten wij dat de meerkosten van de BIZ zeer beperkt zullen zijn. In dit voorstel gaan wij er daarom vanuit dat wij geen perceptiekosten verrekenen met de subsidie.

6 Kosten, baten en dekking

De BIZ-subsidie wordt gedekt uit de opbrengsten van de BIZ-bijdragen.

7 Communicatie, participatie

De participatie in de voorbereiding op de BIZ is georganiseerd door Vaart in Assen. Mede op basis van de uitkomsten van die participatie heeft Vaart in Assen ons verzocht om een BIZ in te stellen voor de binnenstad van Assen.

De volgende stap in de participatie is de draagvlakmeting, die zal plaatsvinden nadat uw raad de verordening heeft vastgesteld. De communicatie over het proces van de draagvlakmeting voeren wij als gemeente uit. Vaart in Assen zal parallel daaraan communiceren over het belang van de BIZ en de activiteiten uit het BIZ-plan. Een en ander stemmen we onderling af.

8 Inclusie

De invoering van een BIZ heeft geen directe relatie met de ambities op het gebied van inclusie.

9 Vervolg

Indien uw raad instemt met dit voorstel worden de volgende stappen doorlopen:

1. Draagvlakmeting;
2. Inwerkingtreding verordening (mits voldoende draagvlak);
3. Uitvoering van de verordening en de uitvoeringsovereenkomst.

10 Bijlagen

1. Brief Vaart in Assen met verzoek tot instellen BIZ;
2. BIZ-plan Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen;
3. Verordening Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen;
4. Regelement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen;
5. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen;
6. Raadsvoorstel.

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 oktober 2022

Besluit

1.1 Kennis te nemen van:

- het BIZ-plan ‘Introductie Bedrijven Investerings Zone (BIZ) Binnenstad Assen 2023 – 2027’ van september 2022;
- het ‘Regelement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen’;
- de ‘Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen’;

1.2 De ‘Verordening Bedrijveninvesteringszone binnenstad Assen’ vast te stellen en deze – als daarvoor uit de draagvlakmeting voldoende draagvlak blijkt – op 1 januari 2023 in werking te laten treden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 november 2022

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge