Raadsvoorstel

Onderwerp	2e ronde uitvoering van de Subsidieregeling voor isolatie van slecht geïsoleerde woningen		
Portefeuillehouder	J. van Essen		
Team	Duurzaamheid	Datum	14 november 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		**Zaaknummer** **Documentnummer**	21Z03152 23.0028077

Wij stellen u voor te besluiten om:

De subsidieregeling voor 2e ronde isolatie van slecht geïsoleerde woningen in het lagere prijssegment vast te stellen

---

Inleiding

Spuk Energiearmoede

Met de energiecrisis en toename van energiearmoede heeft het Rijk in 2022 de spuk Energiearmoede voor gemeenten beschikbaar gesteld met de opdracht deze middelen in te zetten voor energiebesparende maatregelen voor de doelgroep. Omdat in Losser de bon van Noord oost Twente (stimuleren kleine energiebesparende maatregelen huishoudens koop- en huurwoningen) een goede respons van ruim 70% heeft bereikt is met de isolatieaanpak vanaf 2023 ingezet op realisatie van ‘grote’ isolatiemaatregelen aan woningen. De gemeente Losser werkt in deze aanpak samen met Energie van Noordoost Twente / NOT-gemeenten.

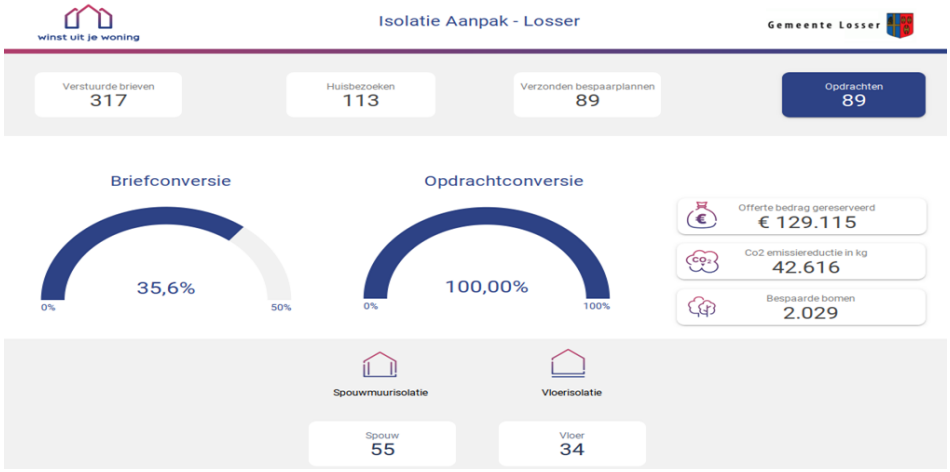
Verordening 2023 (1 januari 2023 – 1 juli 2023)

In 2023 was voor de uitvoering van de compleet ontzorgde isolatieaanpak de subsidieregeling isolatie van slecht geïsoleerde woningen in het lagere prijssegment (zaaknummer 21Z03152, documentnummer 22.0027899) van kracht, met een subsidieplafond van €272.000. Selectiecriteria voor de doelgroep eigenaar-bewoners hierbij waren; slecht geïsoleerde woningen uit bouwjaar 1930-1978 én WOZ lager of gelijk aan € 185.000 (prijspeil 1-1-2021).

In januari 2023 is Winst uit je Woning als partner gestart met de uitvoering van de compleet ontzorgde isolatieaanpak voor de doelgroep.

Resultaten

In de Gemeente Losser ontvingen 317 unieke eigenaar-bewoners (geselecteerde doelgroep) een uitnodigingsbrief van de gemeente om deel te nemen aan het doelgroepgericht adviestraject voor vloerisolatie en spouwmuurisolatie. Daarvan hebben 113 bewoners zich aangemeld voor een adviesbezoek aan huis. Na het bezoek van een onafhankelijk adviseur zijn 89 bespaarplannen verstuurd met een aanbod voor spouw- of vloerisolatie. Alle 89 bewoners hebben akkoord gegeven op de uitvoering van het bespaarplan. Totaal is er € 129.115 aan subsidiebijdrage uitgekeerd. Dat betekent dat er nog €142.885 van het beschikbare subsidiebudget resteert. Daarbij is er ook nog ruimte in het budget van de uitvoeringskosten.



Afbeelding: dashboard isolatieaanpak Losser

Kans 2e ronde uitvoering
Met partner Winst uit je Woning is afgesproken om binnen de huidige opdracht en (financiële) kaders een 2e ronde van de ontzorgde isolatieaanpak slecht geïsoleerde woningen uit te voeren. Hierbij wordt de doelgroep als volgt gedefinieerd;

1) eigenaar-bewoners van een woning die gebouwd is tussen 1930 en 1978 met een WOZ-waarde van € 235.000,- of lager (prijspeil 01-01-2022).
2) ontvangers energietoeslag 2023 die eigenaar-bewoner zijn van een woning gebouwd tussen 1930 en 1978.

Toelichting aanpak
Inwoners met een koopwoning die te maken hebben met energiearmoede wonen in het algemeen in woningen met een slechte isolatiewaarde in het lagere prijssegment. De doelgroep voor deze subsidieregeling heeft een eigen koopwoning die gebouwd is tussen 1930 en 1978. In deze bouwperiode is gebouwd met een spouwmuur die ten tijde van de bouw niet voorzien is van isolatie. Bij dit type woning is het rendement daardoor hoog. Door het isoleren van de woning wordt het energieverbruik substantieel verminderd. Naast het bouwjaar van de eigen woning dient nog aan minimaal één van onderstaande criteria te worden voldaan;

1) WOZ-waarde van € 235.000,- of lager (prijspeil 01-01-2022).
2) ontvangers energietoeslag 2023

Deze inwoners kunnen via deze subsidieregeling een isolatiemaatregel vergoed krijgen tot een maximumbedrag van € 2.100. Dit betekent voor een gemiddelde rijtjeswoning een volledige vergoeding van spouwmuurisolatie of vloerisolatie. Indien spouw- of vloerisolatie niet mogelijk is kan isolatieglas als alternatief worden aangeboden.
Doelgroep 1) ontvangt een brief en kan zich daarmee aanmelden. Doelgroep 2) bereiken we door aan te sluiten bij het proces van aanvraag-toekenning van de energietoeslag 2023.
Onze partner ‘Winst uit je woning’ zal deze subsidieregeling uitvoeren. Als de inwoner uit de doelgroep zich aanmeldt op de site van de isolatieactie, die specifiek voor Losser wordt ingericht, zal een energieadviseur bij de mensen aan huis komen. Tijdens het bezoek is aandacht voor gedrag en voor maatregelen die de inwoner kan nemen om energie te besparen. Er wordt een bespaarplan opgesteld waarbij de inwoner een voorstel krijgt voor de maatregel die vergoed wordt door de subsidieregeling. Door opdracht te geven voor de maatregel wordt de subsidie aangevraagd. De uitvoering wordt geregeld door ‘Winst uit je woning’ evenals de financiële afhandeling. De inwoner hoeft niets voor te schieten.

Natuurvriendelijk isoleren randvoorwaarde
Bij isolatiewerkzaamheden moet op grond van de Wet natuurbescherming rekening worden gehouden met de aanwezigheid van beschermde soorten die in woningen en gebouwen nestelen en verblijven. Een natuur inclusieve aanpak gericht op soortenbescherming is daarom randvoorwaardelijk bij isolatieprogramma’s. Bij bepaalde (isolatie)werkzaamheden moet daarom

vooraf onderzoek worden gedaan naar de aanwezigheid van diersoorten en maatregelen om deze te beschermen.

Beoogd effect
Inwoners actief stimuleren hun woning te verduurzamen en zo energie te besparen en energielasten te verlagen (tegengaan energiearmoede).

Argumenten
1. Eigenaren in de doelgroep hebben zelf niet de middelen om te investeren
Energiearmoede kan bij deze doelgroep een rol spelen. Isoleren brengt het energieverbruik substantieel omlaag. Woningeigenaren met woningen uit deze bouwperiode in het lager prijssegment hebben over het algemeen onvoldoende eigen mogelijkheden om te investeren in het verduurzamen van de woning. Bij ontvangers van energietoeslag is getoetst en vastgesteld dat zij een laag inkomen hebben. Deze eigenaren wordt een isolatiemaatregel aangeboden tot een maximumbedrag van € 2.100,-.

2. De subsidieregeling wordt uitgevoerd door 'Winst uit je woning.
De subsidieregeling voor 2e ronde isolatie van slecht geïsoleerde woningen in het lagere prijssegment wordt uitgevoerd door onze partner 'Winst uit je woning' binnen de (verlengde) lopende opdracht, overeenkomst en inkoop-afwijkingsbesluit. Zij organiseren het gehele advies- en isolatietraject voor de doelgroep. De facturering van de maatregel gaat via 'Winst uit je woning' waardoor de woningeigenaar de uitvoering van een isolatiemaatregel niet hoeft voor te financieren.

Kanttekeningen
1. doelgroep niet op basis van inkomen
De doelgroep tot een maximum WOZ-waarde van € 235.000 is niet op basis van inkomen gekozen. De belangrijkste reden hiervoor is dat inkomenscontrole veel organisatiekosten met zich meebrengt en dat vooraf de omvang van de doelgroep niet is vast te stellen. De inkomensgegevens zijn niet beschikbaar binnen de gemeente. Er is gekozen voor een praktische manier om de doelgroep te definiëren middels de WOZ-waarde (zie subsidieregeling voor 2e ronde isolatie van slecht geïsoleerde woningen in het lagere prijssegment). Consequentie hiervan is dat hier ook mensen tussen zullen zitten die eigenlijk wel zelf de mogelijkheden hebben om te investeren. In de 2e ronde kan de grens van de maximale WOZ-waarde uitgebreid worden terwijl tevens de inwoners die de eerste ronde niet hebben deelgenomen nogmaals de uitnodiging krijgen dit te doen.
2. We kunnen niet iedereen bereiken
Ook zullen mensen die te maken hebben met energiearmoede buiten de gekozen doelgroepen vallen. Woningeigenaren melden zich over het algemeen niet bij het sociaal domein omdat zij (vanwege de eigen woning) niet in aanmerking komen voor de reguliere toeslagen. Bij de energietoeslag wordt niet gekeken naar eigen vermogen. Er wordt samen met het sociaal domein en WIJZ gekeken naar (AVG) mogelijkheden voor registratie van inwoners indien zij zich wel melden.
3. Aanscherping wet natuurbescherming – natuurvriendelijk isoleren
De Raad van State deed op woensdag 2 augustus een uitspraak die aanzienlijke gevolgen kan hebben voor het tempo waarin huizen in Nederland worden geïsoleerd. De afdeling bestuursrechtspraak bepaalde namelijk dat bedrijven en woningeigenaren die de spouwmuren van een woning willen isoleren, eerst goed moeten onderzoeken of er geen vleermuizen in zitten. Toch is er hoop voor een oplossing: het soortenmanagementplan (SMP). Een soortenmanagementplan (SMP) is nodig voor het onderbouwen van een gebiedsgerichte aanvraag voor ontheffing op de Wet natuurbescherming. Via deze ontheffing worden voor meerdere jaren (10 jaar) ruimtelijke ontwikkelingen in een bepaald gebied toegestaan, als de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten is gewaarborgd door het treffen van maatregelen. Voordeel van deze aanpak is dat apart ecologisch onderzoek per ruimtelijke ontwikkeling niet meer nodig is en dat een initiatiefnemer vooraf weet waar hij aan toe is en wat er vanuit het SMP wordt gevraagd. Een SMP

beschrijft de staat van instandhouding van beschermde soorten in een bepaald gebied en welke maatregelen nodig zijn om bepaalde diersoorten te beschermen. Het doel van een soortenmanagementplan is om populaties van diersoorten in stand te houden. Gemeente Losser is bezig met de voorbereiding van (pre)-SMP maar we hebben dit nog niet. Met provincie Overijssel en Expertiseteam gebouwde omgeving alsmede met partner Winst uit je Woning lopen gesprekken hoe hiermee in dit traject om te gaan.

Financiële dekking van het voorstel
Het voorstel heeft als doel om de resterende geoormerkte middelen (spuk energiearmoede) ten gunste te laten komen in energiebesparende maatregelen voor de inwoners die het nodig hebben. Er wordt derhalve geen additionele dekking gevraagd.

	Totaal budget	Subsidieplafond	uitvoeringskosten
Budget	€ 382.000	€ 272.000	€ 110.000
Jan-aug 2023	€ 186.115	€ 129.115	€ 57.000
Resteert na 1e ronde	**€ 195.885**	**€ 142.885**	**€ 53.000**

De middelen moeten eind 2024 besteed zijn en worden via een Sisa verantwoord richting het rijk.

Participatie
Tijdens en na de eerste ronde evaluatie onder deelnemers waarbij is nagevraagd naar de ervaringen. Deze ervaring en input is gebruikt om de aanpak de 2e ronde te verbeteren en door te ontwikkelen.

Vervolg
De opzet en coördinatie van dit project is in samenwerking met de 4 NOT-gemeenten tot stand gekomen. De uitvoering van de subsidieregeling voor 2e ronde isolatie van slecht geïsoleerde woningen in het lagere prijssegment wordt uitbesteed aan “Winst uit je woning” binnen de opdracht en afwijkingsbesluit van de eerste ronde.

Bijlagen
Subsidieverordening voor 2e ronde isolatie van slecht geïsoleerde woningen in het lagere prijssegment

---

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 14 november 2023

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

ir. C.A.M. Kroon