

## Voorstel gemeenteraad

Kenmerk 26int03255  
Onderwerp Belastingverordeningen gemeente Borne 2027

---

### Aan de gemeenteraad,

#### Samenvatting voorstel

De gemeentelijke belastingverordeningen voor 2027 zijn opgesteld in nauwe samenwerking met GBTwente. Zij leggen de basis voor het kunnen heffen van gemeentelijke belastingen, heffingen en leges. Zowel in het Coalitieakkoord 2026-2030 "Krachtig verder!" als in de Kaderbrief 2027 heeft het college aangegeven dat woonlasten voor inwoners en ondernemers eerlijk en betaalbaar moeten blijven, waarbij de afvalstoffenheffing en rioolheffing 100% kostendekkend zijn. De belastingverordeningen 2027 zijn opgesteld met dit uitgangspunt als basis.

De meeste tarieven voor 2027 zijn geïndexeerd met 4,6%. Dit is gebaseerd op de indicator 'index over materiële overheidsconsumptie (IMOC)' uit de macro economische verkenningen 2026. Met daarbij ook bijstellingen van de indexberekeningen over de afgelopen jaren. Voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing geldt dat deze kostendekkend zijn. De gemiddelde totale gemeentelijke woonlasten (de totale som van lasten van OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing voor een meerpersoonshuishouden in een gemiddelde koopwoning) stijgt in 2027 met 4,14% ten opzichte van 2026.

#### Aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld

1. De bijgevoegde verordeningen vast te stellen:
  - 1.1. Verordening rioolheffing gemeente Borne 2027;
  - 1.2. Verordening rioolaanleg- en aansluitrecht gemeente Borne 2027;
  - 1.3. Verordening afvalstoffenheffing gemeente Borne 2027;
  - 1.4. Verordening onroerendezaakbelastingen gemeente Borne 2027;
  - 1.5. Verordening reclamebelasting gemeente Borne 2027;
  - 1.6. Verordening toeristenbelasting gemeente Borne 2027;
  - 1.7. Legesverordening gemeente Borne 2027;
  - 1.8. Verordening marktgelden gemeente Borne 2027;
  - 1.9. Verordening begraafrechten gemeente Borne 2027;
  - 1.10. Verordening tegemoetkoming onvermijdbaar medisch afval gemeente Borne 2027;
  - 1.11. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Borne 2027.

#### Aanleiding

Gemeenten in Nederland mogen alleen belastingen, heffingen en leges heffen als hiervoor een geldige belastingverordening is vastgesteld. Met de bijgaande belastingverordeningen voor 2027 worden de tarieven voor het nieuwe jaar vastgelegd. De verordeningen sluiten aan op de begroting 2027 en de geldende wet- en regelgeving.

### Beoogd effect

Op een rechtmatige manier belastingen, heffingen en leges heffen en de daarvoor begrote inkomsten realiseren.

### Argumenten

#### 1.A Vaststelling van de verordeningen zorgt voor passende tarieven en een sluitende begroting

Door de verordeningen vast te stellen, worden de tarieven voor 2027 aangepast aan de actuele uitgangspunten. Hiermee wordt voorkomen dat door stijgende woningwaarden de OZB-lasten voor inwoners en bedrijven onbedoeld toenemen. Daarnaast blijven de overige tarieven voldoende kostendekkend en worden mogelijke tekorten in de programmabegroting voorkomen.

#### 1.B De totale gemiddelde woonlasten stijgen met 4,14%

In het Coalitieakkoord 2026-2030 "Krachtig verder!" heeft de coalitie aangegeven dat woonlasten voor inwoners en ondernemers eerlijk en betaalbaar moeten blijven. In de Kaderbrief 2027 wordt door het college aangegeven dat de woonlasten meegenomen worden in de integrale afweging bij de Programmabegroting 2027-2030.

De woonlastenontwikkeling (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) voor een gemiddeld Borne meerpersoonshuishouden in een gemiddelde koopwoning tussen 2026 en 2027 bedraagt 4,14%. Hierbij wordt er uitgegaan dat ieder huishouden minder dan 500 m<sup>3</sup> rioolwater afvoert. Deze verhoging is geen vaste stijging voor ieder huishouden. De uitkomst hangt af van de WOZ-waarde en hoe vaak een huishouden restafval aanbiedt.

| Woonlasten                                   | 2026            | 2027            | Mutatie €    | Mutatie %    |
|----------------------------------------------|-----------------|-----------------|--------------|--------------|
| Rioolheffing vast tarief ≤ 500m <sup>3</sup> | 202,01          | 212,16          | 10,15        | 5,02%        |
| Afvalstoffenheffing <sup>1</sup>             | 281,12          | 288,36          | 7,24         | 2,58%        |
| OZB                                          | 570,40          | 596,64          | 26,24        | 4,60%        |
| <b>Totaal</b>                                | <b>1.053,53</b> | <b>1.097,16</b> | <b>43,63</b> | <b>4,14%</b> |

#### 1.1. Rioolheffing

De rioolheffing is voor 2027 berekend op € 212,16 en dat betekent een verhoging van 5,02%. De indexatie (voor 2027) is al met de actualisering van de budgetten meegenomen. De stijging is hoofdzakelijk bepaald op basis van de invoering van rioolvervanging en klimaatopgaven oudere wijken (volgens IBOR), actualisatie exploitatielasten en verlenging van hoofdzakelijk geplande investeringen. Sinds 1 januari 2026 worden de investeringen geactiveerd en is de afschrijvingstermijn van de riolering verhoogd naar 60 jaar. Volgens de BBV mag de voorziening in principe niet negatief komen te staan.

Op basis van het principe van maximaal 100% kostendekkendheid dient het tarief van de rioolheffing per 2027 verhoogd te worden naar € 212,16. In 2026 werd het tarief nog met 8,44% verlaagd ten opzichte van het tarief in 2025.

| Rioolheffing                                          | 2026   | 2027   | Mutatie € | Mutatie % |
|-------------------------------------------------------|--------|--------|-----------|-----------|
| Vast tarief ≤ 500m <sup>3</sup>                       | 202,01 | 212,16 | 10,15     | 5,02%     |
| Aanvullend per 500 m <sup>3</sup> of gedeelte hiervan | 202,01 | 212,16 | 10,15     | 5,02%     |

<sup>1</sup> Dit gemiddelde tarief is gebaseerd op de tarieven (vast en flexibel) maal het aantal aanbiedingen en gedeeld door het aantal objecten dat wordt aangeslagen voor het vaste tarief.

### 1.2. Riolaanleg- en aansluitrecht

In de verordening riolaanleg- en aansluitrecht worden de kosten geregeld voor het aanleggen van een nieuwe aansluiting op de gemeentelijke riolering en het eenmalige aansluitrecht dat hiervoor betaald moet worden. Het tarief hiervoor is als volgt:

| Riolaanleg- en aansluitrecht | 2026  | 2027  | Mutatie € | Mutatie % |
|------------------------------|-------|-------|-----------|-----------|
| Riolaanleg- en aansluitrecht | 1.341 | 1.403 | 62        | + 4,60%   |

### 1.3. Afvalstoffenheffing

Voor de kosten van inzameling en verwerking van huishoudelijk afval brengt de gemeente een afvalstoffenheffing in rekening. De wettelijke grondslag hiervoor is vastgelegd in artikel 15.33 van de Wet Milieubeheer. Op basis van deze wet is de gemeente verantwoordelijk voor het inzamelen van afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens. Beleid is dat de kosten die gepaard gaan met zowel de inzameling als de verwerking van afval worden volledig gedekt uit de opbrengsten van de afvalstoffenheffing. De afvalstoffenheffing moet 100% kostendekkend zijn.

Bij de bepaling van de tarieven voor de afvalstoffenheffing wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt 'de vervuiler betaalt'. Diftar stimuleert inwoners om afval zoveel mogelijk te scheiden en grondstoffen opnieuw te benutten. Daarbij is het doel om de hoeveelheid restafval per inwoner verder terug te dringen.

Bij het opstellen van de tarieven voor 2027 is rekening gehouden met diverse externe ontwikkelingen, waaronder de stijgende CO<sub>2</sub>-heffing, indexaties en overige kostenontwikkelingen binnen de afvalketen.

De tarieven voor 2027 zijn als volgt:

| Afvalstoffenheffing          | 2026   | 2027   | Mutatie € | Mutatie % |
|------------------------------|--------|--------|-----------|-----------|
| Vast tarief                  | 192,26 | 196,20 | 3,94      | 2,05%     |
| Container 240l huishoudelijk | 14,68  | 15,18  | 0,50      | 3,41%     |
| Container 140l huishoudelijk | 8,53   | 8,82   | 0,29      | 3,40%     |
| Verzamelcontainer            | 1,96   | 2,03   | 0,07      | 3,57%     |
| <b>Totaal</b>                |        |        |           |           |

Verder worden de tarieven voor het aanbieden van grof groenafval en grof restafval op het milieupark worden per 1 januari 2027 verlaagd. Ook na deze aanpassing blijven de tarieven kostendekkend. Daarnaast wordt de hoeveelheid grof restafval die huishoudens jaarlijks kosteloos kunnen aanbieden op het milieupark per 1 januari 2027 verlaagd van 100 kilogram naar 50 kilogram per huishouden.

| Aanbiedingen milieupark | 2026                                                         | 2027                                                         |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Grof groenafval         | 1.000 kg per jaar gratis<br>Vanaf 1.000 kg: € 0,68 per 10 kg | 1.000 kg per jaar gratis<br>Vanaf 1.000 kg: € 0,50 per 10 kg |
| Grof restafval          | 100 kg per jaar gratis<br>Vanaf 100 kg: € 1,68 per 10 kg     | 50 kg per jaar gratis<br>Vanaf 50 kg: € 1,50 per 10 kg       |
| <b>Totaal</b>           |                                                              |                                                              |

Met deze wijziging wordt een groter deel van de kosten toegerekend aan de huishoudens die daadwerkelijk gebruikmaken van het milieupark voor het aanbieden van grof restafval. Daarmee geven wij concreet invulling aan het uitgangspunt 'de vervuiler betaalt'. Huishoudens die veel grof restafval

aanbieden, betalen een groter deel van de kosten zelf. Hierdoor dragen huishoudens die weinig of geen gebruik maken van het stortquotum minder mee aan deze kosten.

Gemiddeld biedt een huishouden jaarlijks 37 kilogram grof restafval aan op het milieupark. Het nieuwe gratis stortquotum van 50 kilogram sluit daardoor beter aan bij het feitelijke gebruik.

#### *1.4. OZB ontwikkeling 2027*

Op basis van de Wet waardering onroerende zaken (WOZ) bepalen we elk jaar de waarde van alle woningen en andere panden in de gemeente Borne. Voor het belastingjaar 2027 gebruiken we de WOZ-waarde met als peildatum 1 januari 2026. Deze waarde is de basis voor de aanslag onroerendezaakbelasting (OZB).

De hoogte van de OZB hangt af van de waarde van een woning of pand. Bij het vaststellen van de OZB-tarieven houden we rekening met de ontwikkeling van de WOZ-waarden op de peildatum van 1 januari 2026. Als de WOZ-waarden stijgen kan het tarief dalen om dezelfde opbrengst te genereren en omgekeerd.

Voor 2027 verhogen we de totale OZB-opbrengst met 4,6%. Daarna berekenen we de tarieven. Daarbij houden we rekening met de ontwikkeling van de WOZ-waarden en de uitbreiding van het aantal woningen en panden. De berekende percentages voor 2027 staan in onderstaande tabel.

| OZB                             | Percentage 2026 | Percentage 2027 |
|---------------------------------|-----------------|-----------------|
| Eigenarenbelasting woning       | 0,1299%         | 0,1234%         |
| Eigenarenbelasting niet-woning  | 0,4686%         | 0,4509%         |
| Gebruikersbelasting niet-woning | 0,3496%         | 0,3403%         |
| <b>Totaal</b>                   |                 |                 |

#### *1.5. Reclamebelasting*

Conform het beleid van de afgelopen jaren wordt reclamebelasting betaald voor uitingen die zichtbaar zijn vanaf de openbare weg.

In het coalitieakkoord 2026-2030 "Krachtig verder!" is opgenomen dat in de zittingsperiode van dit college bekeken gaat worden hoe de reclamebelasting eerlijk kan worden verdeeld tussen de verschillende soorten ondernemers met lagere perceptiekosten.

#### *1.6. Toeristenbelasting*

De tarieven worden verhoogd met de standaard indexatie van 4,6%.

#### *1.7. Legesverordening*

Op de legesverordening is, waar mogelijk, de standaardindexatie van 4,6% verwerkt. Voor leges waarvoor wettelijke maxima gelden, onder andere rijbewijzen en paspoorten, is er uitgegaan van deze maximumtarieven (indien reeds officieel bekend).

#### *1.8. Marktgelden*

Marktgelden worden geheven voor het gebruik van standplaatsen tijdens markten. De marktgelden worden met de standaard indexatie van 4,6% verhoogd.

#### *1.9. Begraafrechten*

Begraafrechten worden geheven voor het begraven, onderhoud, urnen bijzetten of as verstrooien op een gemeentelijke begraafplaats. Ook de begraafrechten worden met de standaard indexatie van 4,6% verhoogd.

#### *1.10. Tegemoetkoming onvermijdbaar medisch afval*

Een tegemoetkoming voor onvermijdbaar medisch afval is een financiële vergoeding aan inwoners met veel medisch afval, zoals stoma- of incontinentiemateriaal, om de kosten voor afvalverwijdering te beperken. Na vaststelling van deze verordening door de gemeenteraad stelt het college voor 1 januari 2027 de uitvoeringsregeling medisch afval 2027 vast.

#### *1.11. Verordening kwijtschelding*

Deze verordening stelt de regels vast wanneer inwoners met een laag inkomen en weinig vermogen in aanmerking komen voor kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. De regels hiervoor zijn ten opzichte van vorig jaar niet gewijzigd.

### **Kanttekeningen en alternatieven**

#### *1.4. Peilmoment OZB-tarieven vergroot het risico op afwijkingen doordat nog niet alle relevante gegevens definitief beschikbaar zijn.*

Wij stellen de belastingverordeningen in dezelfde raadsvergadering vast als de programmabegroting. Om dit te kunnen realiseren wordt er gebruik gemaakt van gegevens die begin september 2026 beschikbaar zijn. Op dat moment zijn nog niet alle WOZ-mutaties, bezwaarafhandelingen en areaalontwikkelingen definitief verwerkt. Dit zorgt ervoor dat het risico op afwijkingen groter is. Deze wijzigingen worden volgend jaar verwerkt.

### **Financiën**

De opbrengsten zijn integraal meegenomen in de programmabegroting 2027-2030.

### **Vervolg na besluitvorming**

Nadat de verordeningen op 10 november zijn vastgesteld door de gemeenteraad worden deze in het digitale gemeenteblad bekend gemaakt. Bij de gecombineerde aanslag die GBTwente in februari 2027 aan de inwoners stuurt, zal een flyer gevoegd worden met een toelichting op de opgelegde aanslag en de bezwaarmogelijkheden. De uitvoering vindt plaats door GBTwente.

Borne, 22 september 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,  
de secretaris, de burgemeester,

J. Meijerink

drs. J.H.R. Pierik

**Bijlage(n)**

- 26int03618 Verordening rioolheffing gemeente Borne 2027
- 26int03620 Verordening riolaanleg- en aansluitrecht gemeente Borne 2027
- 26int03831 Verordening afvalstoffenheffing gemeente Borne 2027
- 26int04007 Verordening onroerendezaakbelastingen gemeente Borne 2027
- 26int03626 Verordening reclamebelasting gemeente Borne 2027
  - 26bij09099 Reclamebelasting 2027 gebiedskaart Borne
  - 26bij09100 Reclamebelasting 2027 gebiedskaart Hertme
  - 26bij09101 Reclamebelasting 2027 gebiedskaart Zenderen
- 26int03627 Verordening toeristenbelasting gemeente Borne 2027
- 26int03621 Legesverordening gemeente Borne 2027
- 26int03625 Verordening marktgelden gemeente Borne 2027
- 26int03622 Verordening begraafrechten gemeente Borne 2027
- 26int03628 Verordening tegemoetkoming onvermijdbaar medisch afval gemeente Borne 2027
- 26int03624 Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Borne 2027