

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1919920
Steller: D. de Heer
E-mail: d.de.heer@hoorn.nl

Team: B&R
Teammanager: Peter Hoogenveen
Portefeuillehouder: S. Bashara

Onderwerp

Kadernota 2023 van de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Kadernota 2023 Afvalbeheer Westfriesland
2	
3	
4	
5	

De raad besluit

Over de Kadernota 2023 van de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland een positieve zienswijze af te geven.

Samenvatting

Het Afvalbeheer Westfriesland (voorheen Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland) heeft de Kadernota 2023 ingediend. De gemeenteraad van Hoorn wordt, als deelnemer in deze gemeenschappelijke regeling, gevraagd een zienswijze over deze kadernota af te geven. Dit kan tot 1 maart 2022. Gelet op de beperkte omvang en taken van Afvalbeheer Westfriesland is er in de Kadernota 2023 geen sprake van beleidsmatige keuzes die van invloed zijn op de geldstromen binnen het Afvalbeheer Westfriesland. Eventuele risico's voor de kosten voor de nazorg van de voormalige stortplaats Westwoud worden opgevangen vanuit de voorziening Westwoud. Geconstateerd is dat er geen redenen zijn die een positieve zienswijze in de weg staan. Het college stelt de raad daarom voor een positieve zienswijze af te geven over de Kadernota 2023.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Afvalbeheer Westfriesland heeft de Kadernota 2023 voorgelegd aan de Westfriesse gemeenteraden. De raden kunnen tot 1 maart 2022 een zienswijze afgeven.

Belang

Door een zienswijze af te geven geeft de gemeenteraad van Hoorn invulling aan zijn controlerende rol over deze gemeenschappelijke regeling.

Centrale vraag

Wat wil de raad meegeven aan het Dagelijks Bestuur van Afvalbeheer Westfriesland over de Kadernota 2023?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Afvalbeheer Westfriesland voert voor de Westfriesse gemeenten de taken uit over de inzameling van huishoudelijk afval. Het overleggen van de Kadernota 2023 draagt bij aan een goede uitvoering van de gemeenschappelijke regeling. Dit is van belang voor de inwoners van Westfriesland.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet rechtstreeks bij aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Hoorn.

4. Kaders

De Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen

Deze wet is de grondslag voor samenwerkingsverbanden tussen verschillende gemeenten.

Deelname van de gemeente Hoorn aan de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland
Jaarlijks legt het Afvalbeheer Westfriesland -voorheen CAW- rekening en verantwoording af voor het gevoerde beleid. Dit gebeurt aan de hand van "de Hoornse 10", spelregels over gemeenschappelijke regelingen.

Raadsbesluit van 19 december 2017

Hierbij is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vastgesteld. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal gemeenschappelijke regelingen, waaronder het CAW. Een van de verzoeken aan de gemeenschappelijke regelingen is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waar voor 1 maart zienswijzen op gegeven kunnen worden. Het Algemeen Bestuur (AB) van een gemeenschappelijke regeling besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

Gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland

Gemeente Hoorn heeft haar afvaltaken ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland. Naast de gemeente Hoorn zijn de gemeentes Opmeer, Drechterland, Enkhuizen, Koggenland, Stede Broec en Medemblik deelnemer in de gemeenschappelijke regeling. Wethouder Bashara heeft namens de gemeente Hoorn zitting in het AB van Afvalbeheer Westfriesland. De gemeenschappelijke regeling heeft aandelen in de HVC, is hiermee mede-eigenaar en heeft stemrecht in de aandeelhoudersvergadering van de HVC. Het aandeelhouderschap van de GR-CAW/Afvalbeheer Westfriesland wordt begin 2022 overgedragen aan de individuele gemeenten. De afstemming zowel op het gebied van afvalbeleid en -uitvoering als aandeelhouderszaken HVC vindt plaats binnen de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland.

Raadsbesluit van 4 februari 2020,

Hierbij is de gemeenschappelijke regeling CAW tussentijds technisch gewijzigd. De nieuwe dienstverleningsovereenkomsten met de HVC zijn op 5 december 2019 aangegaan door de gemeente en niet meer door het CAW. Ook het beleid wordt in deze nieuwe situatie bepaald door de gemeente. Dit betekent dat de beleids- en verordenende bevoegdheid, die tot 2020 nog bij het CAW lag, weer teruggehaald is naar de gemeente. De verordenende bevoegdheid en taken die daarmee van doen hebben (inzameltaken, verlenen vergunningen, handhaving) zijn uit de tekst van de gemeenschappelijke regeling geschrapt. En passant is ook de beleidsbepalende bevoegdheid van het CAW geschrapt.

Raadsbesluit 30 juni 2020

Het toenmalig CAW heeft een onderzoek laten uitvoeren naar de samenwerkingsvorm tussen de CAW-gemeenten. De raad heeft een positieve zienswijze afgegeven over de conclusies en aanbevelingen uit het onderzoek naar de toekomst van de gemeenschappelijke regeling Centraal Afvalverwijderingsbedrijf Westfriesland. De conclusies en aanbevelingen komen samengevat op het volgende neer:

1. De regio Westfriesland blijft gebaat bij een regionale samenwerking op het afval- en grondstoffendossier gezien de meerwaarde en noodzakelijkheid ervan.
2. Gezien deze samenwerking wordt het CAW omgevormd tot "Afvalbeheer Westfriesland", die beheerorganisatie is voor de stortplaats Westwoud en intergemeentelijk afstemmingsplatform voor beleid, dienstverleningsovereenkomsten- en aandeelhouderzaken.
3. Het huidige collectieve aandeelhouderschap wordt ingeruild voor een individueel aandeelhouderschap van de zeven Westfriesse gemeenten in HVC.
4. In 2023 wordt de situatie rond het beheer van de stortplaats Westwoud en de samenwerkingsvorm opnieuw beschouwd.

Het AB van het toenmalig CAW heeft kennisgenomen van de zienswijzen en heeft ingestemd met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Raadsbesluit 15 juni 2021

De raad heeft ingestemd met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en de term "Afvalbeheer Westfriesland" is formeel van kracht.

Pact van Westfriesland

De Regio heeft de ambitie om tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's van Nederland te behoren. In het realiseren van deze ambitie kunnen gemeenschappelijke regelingen een belangrijke rol spelen. Zij vervullen immers een belangrijke rol binnen thema's als zorg, leisure, leefbaarheid, energie. Voor raden en colleges is het belangrijk om te weten wat de gemeenschappelijke regelingen bijdragen aan de ambities en opgaven. Dit moet een plekje krijgen in de kadernota's die de regelingen aan de raden aanbieden.

5. Argumenten

De procedure

Het DB van Afvalbeheer Westfriesland stuurt de Kadernota 2023 naar de deelnemende gemeenten. In deze kadernota worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting 2023 gepresenteerd, overeenkomstig artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De Kadernota is geen voortgangsrapportage over 2022 maar richt zich uitsluitend op de uitgangspunten voor het begrotingsjaar 2023.

Hierbij wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze af te geven aan het AB van Afvalbeheer Westfriesland. De Kadernota is tijdig ingediend, zodat de raden vóór 1 maart een zienswijze kunnen geven. Daarnaast is de Kadernota opgesteld volgens het format van de Regietafel Noord-Holland Noord.

De beoordeling van de Kadernota 2023

De Kadernota 2023 dient als basis voor het opstellen van de begroting en het meerjarenperspectief. In de Kadernota 2023 worden de spelregels, randvoorwaarden en uitgangspunten over de inhoud, financiën en procedure bepaald. Gelet op de beperkte omvang en taken van Afvalbeheer Westfriesland is er in de Kadernota 2023 geen sprake van beleidsmatige keuzes die van invloed zijn op de geldstromen binnen het Afvalbeheer Westfriesland.

Omdat Afvalbeheer Westfriesland niet beschikt over eigen gebouwen en eigen medewerkers en naast de kosten voor het secretariaat geen vaste jaarlijkse uitgaven heeft, zijn aspecten zoals indexatie loon en prijs, rente op kapitaalgoederen en percentage overhead voor Afvalbeheer Westfriesland niet relevant.

Over de voormalige stortlocatie Westwoud heeft Afvalbeheer Westfriesland de zorg dat er geen sprake mag zijn van een negatieve beïnvloeding van de omgeving (waaronder grond- en oppervlaktewater) door bijvoorbeeld lozing van grondwater of afstromend hemelwater. Eventuele risico's voor de kosten voor de nazorg Westwoud worden in principe opgevangen vanuit de voorziening Westwoud. Deze wordt herijkt in 2022 en aangepast indien noodzakelijk.

In de Kadernota 2023 is door Afvalbeheer Westfriesland opgenomen dat de ambitie om te behoren tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's in Nederland onverminderd hoog is. Met het (verder) inperken van de taken en activiteiten van de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland is de directe bijdrage aan het Pact van Westfriesland gering. Door de genoemde ontwikkelingen over de taken van de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland resteren slechts een beperkt aantal uitgaven en inkomsten. Naast de vaste kosten voor het secretariaat, inclusief financieel beheer, die voor 2023 begroot zijn op € 46.035 per jaar, zijn er geen structurele uitgaven. De enige externe inkomstenbron bestaat uit de huurinkomsten van de golfclub op Westwoud van € 24.000. Het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven zal worden verdeeld onder de deelnemende gemeenten.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak voor het CAW is de laatste jaren regelmatig in het nieuws geweest. Bij de raden in Westfriesland leefde het gevoel dat zij teveel op afstand staan in de besturing van het CAW. In 2020 heeft de besluitvorming plaatsgevonden over de toekomst van de gemeenschappelijke regeling. Besloten is om de gemeenschappelijke regeling in stand te houden, echter met een sterk aangepast takenpakket. Hiermee is tegemoet gekomen aan de wens van de raad om meer invloed te kunnen uitoefenen op het afvaldossier.

7. Financiële consequenties

Er is geen sprake van een gemeentelijke bijdrage aan het CAW. Het raadsvoorstel heeft daarmee geen financiële consequenties.

8. Communicatie

De raad neemt op 8 februari 2022 een besluit of een zienswijze voor de Kadernota 2022 van de gemeenschappelijke regeling Afvalbeheer Westfriesland wordt afgegeven. Dit besluit is openbaar en wordt naar het Afvalbeheer Westfriesland gecommuniceerd.

9. Realisatie

Een eventuele zienswijze van de raad wordt meegenomen bij de vaststelling van de begroting van Afvalbeheer Westfriesland in de eerstvolgende vergadering van het Algemeen Bestuur in 2022. Hiervoor is nog geen exacte vergaderdatum bekend.

Hoorn, 11 JAN 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,



de burgemeester

