Contactpersoon : M. van der Zwaag
Telefoonnummer : 14 0516
Ons kenmerk : 0085113371

Provinsje Fryslân
T.a.v. het College van Gedeputeerde Staten
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

Onderwerp: Verzoek vvgb inzake realiseren waterstoflocatie met Electrolyser op het Ecomunitypark te Oosterwolde

Oosterwolde,

Geacht College van Gedeputeerde Staten,

Op 29 april 2021 hebben wij bovengenoemd verzoek ontvangen. Wij beschouwen uw verzoek voor een vvgb tevens als een overleg zoals bedoeld in artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht in samenhang met artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening. Zodoende treft u onderstaand ons advies.

1. Bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldend 'bestemmingsplan Oosterwolde – Ecomunitypark' en het heeft daarin de bestemming "Bedrijventerrein".

Bij de beoordeling van het plan hebben wij het volgende in acht genomen:

1.1. Bouwen van een bouwwerk

T.a.v. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, van de Wabo) is het van belang dat de bouwwerken voldoen aan de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012.

De te bouwen bouwwerken zijn gelegen in een gebied dat welstandsvrij is. De te realiseren gebouwen moeten een hoge beeldkwaliteit hebben en passen in het werklandschap, waarbij materiaalgebruik en kleurstellingen zorgvuldig worden gekozen. De samenhangende beeldkwaliteit wordt privaatrechtelijk afgedwongen.

1.2 Planologisch strijdig gebruik

T.a.v. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (planologisch strijdig gebruik),(artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo (beoordelingscriteria voor het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan).

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldend 'bestemmingsplan Oosterwolde – Ecomunitypark' en het heeft daarin de bestemming "Bedrijventerrein"
Het project is in ieder geval in strijd met het bepaalde in artikel 3.1 sub a, artikel 3.2.1 sub a, artikel 3.2.2 sub a en b, artikel 3.5 sub a en h van de planregels van dit bestemmingsplan.

- Artikel 3.1 sub a van de planregels bepalen dat *"De voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor: a. bedrijfsgebouwen ten behoeve van:*
  1. bedrijven, genoemd in de bijlage 1 onder de categorieën 1 tot en met 3.2, met een duurzame bedrijfsvoering;
  2. een hotel, restaurant, educatieve ruimten, vergaderruimten, kantoren en bedrijven genoemd in de bijlage 1 onder de categorieën 1 en 2, met een duurzame bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding "centrum";
  3. kantoren, met een duurzame bedrijfsvoering en ondersteunend of aanvullend voor duurzame bedrijvigheid;
  met uitzondering van geluidzoneringsplichtige inrichtingen, risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'risicovolle inrichting' wel risicovolle inrichtingen zijn toegestaan;

Artikel 3.5 van de planregels bevat specifieke gebruiksregels. Artikel 3.5 sub a luidt: '*Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:*
a. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van bedrijven, anders dan bedrijven met een duurzame bedrijfsvoering, genoemd in de bijlage 1 onder de categorieën 1 tot en met 3.2;

Het project voorziet in de aanleg en/of bouw en het gebruik van een waterstoflocatie met Electrolyser. Dit type bedrijf is niet opgenomen in bijlage 1 onder de categorieën 1 tot en met 3.2; dit gebruik en/of de bouw is in strijd met artikel 3.1 sub a en artikel 3.5 sub a van de regels van het Bestemmingsplan Oosterwolde - Ecomunitypark.

Met gebruikmaking van de afwijkingsmogelijkheden van artikel 3.6 van voornoemd bestemmingsplan is het gebruik van de waterstoflocatie toe te staan. In de ruimtelijke onderbouwing bij het plan is in hoofdstuk 5.1. voldoende onderbouwd waarom de afwijkingsregels uit artikel 3.6 van het Bestemmingsplan Oosterwolde – Ecomunitypark van toepassing zijn.

- Artikel 3.2.1 sub a van de planregels luidt: '*Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen gelden de volgende regels: a. een gebouw of overkapping zal binnen een bouwvlak worden gebouwd;'*
  Het project voorziet in de bouw van een waterstoflocatie op een plek waar geen bouwvlak aanwezig is. Dit maakt de bouw van de waterstoflocatie in strijd met artikel 3.2.1 sub a.

- Artikel 3.2.2 sub a en sub b van de planregels luiden: '*Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde, gelden de volgende regels:*
  a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen zal ten hoogste 2,00 m bedragen;
  b. de bouwhoogte van palen en masten zal ten hoogste 6,00 m bedragen;'
  Het project voorziet in de bouw van een waterstoflocatie waarbij de terreinafscheiding meer dan 2 meter bedraagt. Tevens worden er masten en palen met een hoogte van maximaal 12 meter voor bliksempieken geplaatst en zijn de palen/masten op de elektrolysecontainers en op de hoeken van de erfafscheiding van 8 meter hoog in strijd met vorenstaand artikel uit het bestemmingsplan Oosterwolde - Ecomunitypark.

- Artikel 3.5 van de planregels bevat specifieke gebruiksregels. Artikel 3.5 sub h luidt: '*Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:*
  h. het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met de in bijlage 2 opgenomen inrichtingsschets;
  De locatie van de waterstoffaciliteit is gesitueerd op een plek die in strijd is met de in bijlage 2 opgenomen inrichtingsschets. Dit maakt het gebruik van de gronden en bouwwerken in strijd met artikel 3.5. sub h van het bestemmingsplan.

1.2.1. Activiteit met ruimtelijke onderbouwing

Het project kan slechts gerealiseerd worden als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo.

Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De belangrijkste conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing is dat het project in overeenstemming is met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau.
Het project past in het rijksbeleid en provinciaal beleid, zoals verwoord in het Streekplan Fryslân en de Verordening Romte Fryslân.

Het project veroorzaakt verder geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving.

Het project heeft geen negatieve gevolgen voor de flora en fauna. U heeft reeds besloten dat er geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden.

1.3 Advies

Wij kunnen instemmen met het verlenen van een omgevingsvergunning voor `planologisch strijd gebruik', omdat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

2. Uitrit

Ten aanzien van het door u gevraagde advies ten aanzien van de uitrit melden wij u dat de initiatiefnemer een melding voor een uitrit kan doen in het omgevingsloket online.

De initiatiefnemer heeft inmiddels een melding gedaan. Zes weken na de melding kan de initiatiefnemer de uitrit aanleggen, tenzij de initiatiefnemer binnen zes weken na de melding een bericht van de gemeente ontvangt, waarin wordt aangegeven dat de aanleg van de uitrit is verboden op grond van een van de in de APV opgenomen verbodsbepalingen.

3. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, lid lid van de Wabo in combinatie met artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij verplicht om een aanvraag welke betrekking heeft op de activiteit `planologisch strijdig gebruik' ex artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo en waarvoor een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder 3° van de Wabo wordt verleend, voor te leggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad dient aan te geven of deze wel of geen bedenkingen tegen het project heeft.

Op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor kan de gemeenteraad categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet vereist is.
De raad van de gemeente Ooststellingwerf heeft in zijn vergadering van 18 december 2012, met toepassing van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.
Het onderhavige project behoort niet tot een dergelijk aangewezen categorie, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is. Wij hebben de gemeenteraad verzocht om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad heeft in haar vergadering van 29 juni 2021 verklaard geen bedenkingen te hebben tegen de realisatie van dit project. In de bijlage bij dit advies is de ontwrp-vvgb gevoegd.

Als er geen zienswijzen op de ontwerp-omgevingsvergunning en/of ontwerp-vvgb worden ingediend, zal de omgevingsvergunning zonder (nogmaals) de tussenkomst van onze gemeenteraad, definitief verleend kunnen worden. Dit volgt uit het hiervoor aangehaalde besluit van 18 december 2012 van onze gemeenteraad waarin als categorie van gevallen is aangewezen waarvoor geen vvgb is vereist, die gevallen waarbij “geen zienswijzen op een ontwerp omgevingsvergunning/ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend”. In die gevallen “hoeft de raad geen definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven”. Mochten er wel zienswijzen worden ingediend, dan zal er een definitieve-vvgb aan onze gemeenteraad voorgelegd moeten worden.

4. Vergunningvoorschriften

Wij adviseren u de onderstaande vergunningvoorschriften op te nemen:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk:

- Het bouwen dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de gemeentelijke Bouwverordening en de krachtens die verordening gestelde nadere regels.

- De eventueel vrijkomende grond moet op de locatie worden verwerkt. Wanneer de grond niet hergebruikt wordt op de locatie, mag de grond, alleen voorzien van een kwaliteitsverklaring, worden afgevoerd naar een andere geschikte locatie.

Het planologisch strijdig gebruik

- Binnen een half jaar na het realiseren van de waterstoffaciliteit, dient de van het plan deel uitmakende landschappelijke inpassing gerealiseerd te zijn en vervolgens in stand te worden gehouden.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders

Willem Mutter	Harry Oosterman
Secretaris	burgemeester

Bijlage: ontwerp-verklaring van geen bedenkingen waterstoffaciliteit Ecomunitypark te Oosterwolde